

Секция «Юриспруденция»

**К вопросу об изменении роли страхового стажа в системе формирования прав граждан на трудовую пенсию по старости**

*Рощенко Наталья Владимировна*

*Аспирант*

*Ярославский государственный университет имени П.Г.Демидова, Юридический факультет, Ярославль, Россия*

*E-mail: nvrld@mail.ru*

Утверждение Правительством РФ 25 декабря 2012г. Стратеги долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (далее — Стратегия) [4] ознаменовало новый этап в реформировании обязательного пенсионного страхования. Стратегия предлагает частично вернуться к традициям пенсионного страхования и восстановить значение среднего заработка застрахованного лица, а также стажа работы (прежде всего страхового) как определяющих пенсионные права граждан в распределительной составляющей пенсионной системы России. Речь идет об изменении уже в рамках первого этапа реализации Стратегии (2013г.) формулы расчета трудовой пенсии по старости. Новая формула должна предусматривать исчисление размера пенсии в зависимости от отношения имеющегося у застрахованного лица страхового стажа к нормативной его продолжительности (35 лет), а также учитывать размер заработка в течение всей трудовой жизни. При этом минимальный страховой стаж наряду с возрастом останутся в качестве условий возникновения права на трудовую пенсию по старости.

Указанные новеллы будут касаться и трудовых пенсий, назначаемых досрочно, в том числе по условиям труда. При этом в последнем случае зависимость как права, так и размера пенсии от стажа работы на соответствующих видах производств (далее-специального стажа) приобретет более жесткий характер. Так, периоды работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, учитываются в общей части индивидуального лицевого счета застрахованного лица и, соответственно, включаются в специальный стаж только в том случае, если за данные периоды уплачены страховые взносы в соответствии с дополнительными тарифами [2, пп.10.1 п.1 ст. 6]. Напомню, что дополнительные тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации введены с 1 января 2013г. [3].

Безусловно, повышение минимального страхового стажа как условия приобретения права на трудовую пенсию по старости и соответствующая дифференциация размера пенсий, являются необходимыми и обоснованными мерами. Поскольку установленный в настоящее время страховой стаж равный пяти годам фактически не стимулирует к активной трудовой деятельности и ведет к перераспределению средств обязательного пенсионного страхования в пользу лиц, внесших минимальный вклад в пенсионную систему [1, с. 102-130]. Вместе с тем, обусловленность не только права, но и размера трудовой пенсии по старости длительностью страхового стажа, усугубляет проблему отсутствия гарантий пенсионных прав граждан на случай неуплаты (не полной уплаты) страхователем взносов на обязательное социальное страхование, а также ставит вопрос о повышении эффективности финансового контроля при взимании последних.

Очевидно, озвученные новеллы продиктованы, в том числе стремлением стимулировать сокращение теневого сектора экономики, повысить заинтересованность непосред-

ственно застрахованных лиц в осуществлении контроля за надлежащим исполнением страхователями обязанности по уплате страховых взносов. Однако осталось без учета то обстоятельство, что застрахованные лица не вовлечены в систему правоотношений по формированию средств внебюджетных фондов, а потому не располагают реальными возможностями контролировать уплату страховых платежей. Кроме того, нельзя забывать - страховой защитой лицо пользуется на основании закона с момента заключения трудового или соответствующего гражданско-правового договора со страхователем. А потому невыполнение последним обязанности по уплате страховых взносов, не должно порождать для застрахованного лица последствий неблагоприятного характера. На это обстоятельство обращал внимание и Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 10.07.2007г. №9-П [5], тем не менее, гарантии обеспечения пенсионных прав при неуплате страхователем взносов до настоящего времени законодателем не предусмотрены.

Все это фактически обесценивает конституционное право граждан на пенсионное обеспечение, поскольку включение тех или иных периодов работы в страховой стаж, а значит, и размер трудовой пенсии всецело будет зависеть до добросовестности страхователя. Извещения, направляемые Пенсионным фондом РФ, данную проблему не решают, ввиду того, что содержат только информацию о сумме фактически поступивших по итогам года страховых взносов.

Как представляется, необходимо нормативное закрепление обязанности страхователей, производящих выплаты и вознаграждения физическим лицам письменно извещать каждого из них о суммах начисленных, уплаченных страховых взносах на обязательное пенсионное страхование. Применительно к лицам, работающим по трудовым договорам такая информация должна содержаться в расчетном листке, выдаваемом работодателем при выплате заработной платы. Однако форма последнего требует унификации. Только в этом случае у застрахованных появится возможность располагать полной информацией о ходе исполнения страхователем обязанности по уплате страховых платежей. Вместе с тем предпочтительнее был бы возврат к практике определения размера пенсии исходя из трудового стажа лица, поскольку страхователи традиционно оценивают взносы на обязательное социальное страхование как дополнительное фискальное бремя. Отсюда их стремление минимизировать последнее, в том числе средствами, не соответствующими закону.

Придание же страховому стажу характера условия, определяющего как возникновение права, так и размер трудовой пенсии по старости должно сопровождаться мерами по повышению эффективности контроля за уплатой страховых взносов в системе обязательного социального страхования.

### **Литература**

1. Захаров М.Л. Социальное страхование в России: прошлое, настоящее и перспективы развития (трудовые пенсии, пособия, выплаты пострадавшим на производстве). Москва: Проспект, 2013.-312 с.
2. Федеральный закон от 01 апреля 1996г. N 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования"//Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. N 14. Ст. 1401.

3. Федеральный закон от 3 декабря 2012г. №243-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования»// Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.12.2012
4. Распоряжение Правительства РФ от 25.12.2012г. № 2524-р//Справочная правовая система «Консультант Плюс»
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 июля 2007 N 9-П //Российская газета.13.07.2007. N 150.