

Секция «Юриспруденция»

О должности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов в Российской Федерации

Березкина Нарыйа Николаевна

Студент

*Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, Юридический факультет, Якутск, Россия
E-mail: berezkina91@yandex.ru*

В последние 20 лет в Российской Федерации довольно интенсивно формируется законодательство о коренных малочисленных народах. В силу федеративного устройства России и соответствующих положений ее Конституции (ст. 71, 72, 76) такое законодательство является двухуровневым, то есть, состоит из двух блоков законов и нормативных правовых актов — федеральных и региональных. В Республике Саха (Якутия) в соответствии с Конституцией и иными федеральными законами России действуют несколько нормативно-правовых актов, регулирующих жизнедеятельность коренных малочисленных народов, проживающих на территории республики.

Законодательное закрепление на федеральном и региональном уровне прав коренных малочисленных народов подтверждает признание государством особого правового статуса коренных малочисленных народов Севера. Посредством этого обеспечивается сохранение уникальной самобытной культуры и реализуется условие лучшей адаптации в современных условиях этих этносов. Но, несмотря на существование объемной законодательной базы о правах и гарантиях прав коренных малочисленных народов, действующее законодательство о коренных малочисленных народах, если его рассматривать с качественной стороны, декларативно, противоречиво и пробельно (Кряжков В.А.) Это проявляется, прежде всего, в том, что нет реального, четко функционирующего механизма обеспечения и защиты прав коренных малочисленных народов. Для решения этой проблемы в некоторых субъектах Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов. Отметим, что в перечне типовых государственных должностей субъектов Российской Федерации, утвержденном Указом Президента РФ от 4 декабря 2009 г. N 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации», предусмотрена должность «Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов». К примеру, в Красноярском крае параллельно с институтом Уполномоченного по правам человека и ребенка в данном регионе действует институт Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов. Лицо, замещающее эту государственную должность, занимается защитой прав и интересов коренных малочисленных народов в том или ином субъекте. К сожалению, в соответствии с Указом Президента РФ в России Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов может быть лишь на уровне субъекта. То есть, вопросы защиты прав коренных малочисленных народов практически полностью переданы в ведение субъектов РФ. Между тем, целями деятельности Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов являются: обеспечение государственной защиты прав коренных малочисленных народов, проживающих на определенной территории, их соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами. Думается, что такие цели могут быть достигнуты только в

том случае, если будет обеспечиваться государственная защита не только на территории отдельного субъекта России, а на всей территории РФ. Права коренных малочисленных народов, особенно в сфере природопользования, нарушаются повсеместно, и количество таких нарушений не сокращается, даже если в отдельном субъекте РФ действует Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов. Кроме того, коренные малочисленные народы проживают на территории более чем двадцати субъектов РФ. Поэтому должность Уполномоченного по правам коренных малочисленных народов должна быть учреждена на уровне федерации. Если Россия в своей Конституции закрепляет особый правовой статус коренных малочисленных народов, иными словами, придает особое значение защите прав коренных малочисленных народов, то механизм защиты также должен быть выстроен вертикально, и эту вертикаль должен возглавлять Уполномоченный по правам коренных малочисленных народов Российской Федерации.

Насколько успешной будет государственно-правовая политика России и в Республике Саха в отношении коренных малочисленных народов Севера - покажет время. Надежду вселяют слова Президента РФ – гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, который в своем Послании Федеральному Собранию РФ еще в 2008 году заявил: «Защита малых народов – это одна из наших ценностей, то, от чего мы не откажемся ни при каких обстоятельствах».

Литература

- 1. Кряжков В.А. Российское законодательство о северных народах и правоприменительная практика: состояние и перспективы // Альманах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ. 2012. №. 28. С. 2-10.**