

Секция «Юриспруденция»

Конституционно-правовые мифы о демократии в современной Мьянме
Никитин Иван Александрович

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Москва, Россия
E-mail: contactnikitin@gmail.com

Конституционно-правовые мифы о демократии в современной Мьянме

Мьянма – государство в Юго-Восточной Азии с поистине неповторимым историческим и конституционным развитием. Это страна, на территории которой продолжается самая длительная гражданская война в мире[1], начавшаяся в 1948 году с провозглашения независимости. Это страна, которой более пятидесяти лет руководила военная хунта[2]. Это страна, которая более двадцати лет[3] существовала без конституции или какого-либо ее аналога. Таким образом, неудивительно, что принятие 457-статейной конституции в 2008 году и ее последующее одобрение на общенациональном референдуме[4] спровоцировало бурную и неоднозначную реакцию мировой общественности и СМИ[5].

В данном документе открыто провозглашается, что Мьянма отныне обладает демократической политической системой[6]. Но можно ли считать современную Мьянму демократией в полном смысле этого слова? Для ответа на данный вопрос необходимо, прежде всего, разобраться с тем, что из себя представляет демократия и каковы ее критерии.

Одна из наиболее ранних характеристик демократии, данная Периклом в 430 г. до н.э., включала в себя обеспечение равноправия с помощью законов, первостепенную роль заслуг при продвижении по социальной лестнице, придание свободе статуса части повседневной жизни. Впоследствии высказывались разные точки зрения относительно демократии, однако наличие представительного органа власти и институтов прямого народовластия предполагалось неотъемлемым[7]. Особый акцент ставился на обеспечении реализации прав и свобод человека.

Что же понимается под демократией сегодня? В соответствии с позицией Организации Объединенных Наций[8] демократия – это универсальная ценность, основанная на свободном волеизъявлении народа и на его активном участии в решении всех вопросов, касающихся всех аспектов его жизни. Составляющими демократии ООН считает выборные процессы в обществе, существование общенациональной системы государственного управления, разделение властей, наличие законодательной гарантии прав, в том числе прав меньшинств, и т.д. Несложно заметить, что сегодня практически любое государство с республиканской формой правления можно считать демократией[9].

На мой взгляд, действующая конституция Мьянмы, несмотря на несколько размытые требования к демократии в наши дни, не может считаться конституцией демократического государства. После всестороннего анализа документа становится ясно, что стоит составить список наиболее спорных статей конституции и прокомментировать их:

-Статья 9, не позволяющая изменять названия регионов и штатов;

Для государства, заявляющего о демократической политической системе, о федеративной форме государственного устройства, невозможность изменять названия субъектов федерации звучит авторитарно.

-Статья 11, обеспечивающая разделение властей, «насколько это возможно»;

Необходимость обеспечения полного разделения властей – один из критериев демократического правового государства. Данная статья – либо признание государством собственного бессилия в данном вопросе, либо нежелание стремиться улучшать ситуацию.

-Статья 33, в которой говорится о намерении государства обеспечить наличие «правильного образа мысли» у молодежи, что является посягательством на свободу мысли;

-Статья 59, существенно ограничивающая право гражданина быть избранным в качестве Президента (кандидатам и их семьям запрещено иметь «какое-либо отношение» к иностранному государству)

- Статья 122 и другие, обеспечивающие назначение (!) 25% депутатов каждой из палат двухпалатного парламента Главнокомандующим из числа военных;

-Статья 276, обеспечивающая назначение 25% членов собрания самоуправляемого округа или зоны Главнокомандующим из числа военных, что подрывает основы местного самоуправления;

Эти статьи шокировали мировое сообщество, так как возможность резервирования 25% мест практически во всех «представительных» органах для военных не сочетается с демократической политической системой.

-Статья 308, 314, позволяющие органам исполнительной власти, высшим органам судебной власти влиять на местные суды;

Данные статьи – прямое следствие статьи 11.

-Статья 348, закрепляющая закрытый перечень оснований, по которым в Мьянме запрещена дискриминация (по сути, данная статья позволяет дискриминировать людей по признаку внешнего вида, сексуальной ориентации и т.д.);

-Статья 352, которая не считает дискриминацией женщин «наличие должностей, подходящих только для мужчин»;

-Статьи 361-363, признающие особое положение буддизма среди других религий, а также устанавливающие закрытый перечень религий, которые признаются основными, и только которым в связи с этим предоставляется поддержка и защита со стороны государства.

Вышеперечисленные статьи, касающиеся прав человека, позволяют дискриминировать огромную часть населения, что несовместимо с пониманием демократии как Периклом, так и Организацией Объединенных Наций. Более того, конституция не содержит статей, упоминающих о возможностях процессуальной защиты нарушенных прав.

Данный перечень можно продолжать, но в интересах данного исследования следует перейти к выводам.

Конституция Мьянмы, несмотря на то, что она была одобрена 92% голосов на референдуме, не может считаться конституцией демократического государства. Исходя из приведенного перечня самых сомнительных с точки зрения конституционного права статей можно сделать выводы об отсутствии адекватной демократическому обществу системы формирования представительных органов, об излишней централизации государства и несоблюдении принципов федерализма, об отсутствии полноценного разде-

ления властей, о дискриминационной природе главы, посвященной правам и свободам. Вызывает серьезные сомнения демократическая ориентация государства, позволяющего себе включать в конституцию подобные положения.

Именно поэтому вселяет большие надежды тот факт, что юридическое сообщество Мьянмы в последнее время начинает все активней высказываться против данного документа, требуя реформ в целях становления демократии[10].

[1] <http://www.timesonline.co.uk/tol/news/world/asia/article5963064.ece>

[2] Ghai Y. The 2008 Myanmar Constitution: Analysis and Assessment // UNDP Constitution Advisory Support Unit, 2009 ; а также

<http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-pacific-12990563>;

[3] Mydans S. Myanmar Constitution Guidelines Ensure Military Power / The New York Times, 4.09.2007

[4] <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/7338815.stm>

[5] Cheesman N. Thin rule of law or un-rule of law in Myanmar? // Pacific Affairs, 2009, p.597; <http://old.pnp.ru/newspaper/20110429/6400.html> ; <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/7402105.stm>

[6] П.«а» ст. 405

[7] Gould C. Rethinking Democracy: Freedom and Social Cooperation in Politics, Economics and Society. Cambridge Univ. Press, 1988

[8] http://www.un.org/democracyfund/Docs/UNDEF%20Situating%20Democracy%20FINAL_F

[9] Dahl R. A. Democracy // International Encyclopedia of the Social Behavioral Sciences / Ed. N. J. Smelser, P. B. Baltes. Oxford: Elsevier, 2001

[10] <http://elevenmyanmar.com/politics/2538-constitution-hinders-myanmar-s-democratic-development-lawyers-say>

Литература

1. Cheesman N. Thin rule of law or un-rule of law in Myanmar? // Pacific Affairs, 2009, p.597
2. Dahl R. A. Democracy // International Encyclopedia of the Social & Behavioral Sciences / Ed. N. J. Smelser, P. B. Baltes. Oxford: Elsevier, 2001
3. Ghai Y. The 2008 Myanmar Constitution: Analysis and Assessment // UNDP Constitution Advisory Support Unit, 2009
4. Gould C. Rethinking Democracy: Freedom and Social Cooperation in Politics, Economics and Society // Cambridge Univ. Press, 1988
5. Mydans S. Myanmar Constitution Guidelines Ensure Military Power // The New York Times, 4.09.2007
6. Taylor R. H. The State in Myanmar // London, Hurst & Company, 2009
7. Конституции мира: constitutions.ru/archives/5680
8. Парламентская газета : <http://old.pnp.ru/newspaper/20110429/6400.html>

9. BBC News : <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/7338815.stm>
10. BBC News : <http://news.bbc.co.uk/2/hi/asia-pacific/7402105.stm>
11. BBC Worldwide: <http://www.bbc.co.uk/news/world-asia-pacific-12990563>
12. Eleven Myanmar resource : <http://elevenmyanmar.com/politics/2538-constitution-hinders-myanmar-s-democratic-development-lawyers-say>
13. Times Online: <http://www.timesonline.co.uk/tol/news/world/asia/article5963064.ece>
14. United Nations : <http://www.un.org/democracyfund/Docs/UNDEF%20Situating%20Democra>