

Секция «Юриспруденция»

Концепция муниципальной службы в Российской Федерации и в  
Литовской Республике

*Подкопаева Елена Евгеньевна*

*Аспирант*

*Воронежский государственный университет, Юридический факультет, Воронеж,  
Россия*

*E-mail: altavista\_88@mail.ru*

Настоящая статья освещает вопросы правового регулирования института муниципальной службы в Российской Федерации и в Литовской Республике, в настоящей статье проводится сравнительно-правовой анализ понятия "муниципальная служба" в названных странах.

The article considers problems of legal regulation of municipal service in the Russian Federation and in the Republic of Lithuania, gives the comparative and legal analysis of concept of municipal service in the called countries.

**Ключевые слова:** система права, местное самоуправление, правовой институт, муниципальная служба, публичная служба, государственная служба.

**Key words:** system of law, local government, legal institute, municipal service, public service, state service.

Системы права Российской Федерации и Литовской Республики во многом сходны, и каждая из них имеет законодательное закрепление института муниципальной службы.

На федеральном уровне в России вопросы муниципальной службы регулируются Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (далее – Закон № 25-ФЗ) [1]. Предметом регулирования Закона № 25-ФЗ являются отношения, связанные с поступлением на муниципальную службу граждан Российской Федерации, граждан иностранных государств - участников международных договоров Российской Федерации, в соответствии с которыми иностранные граждане имеют право находиться на муниципальной службе, прохождением и прекращением муниципальной службы, а также с определением правового положения (статуса) муниципальных служащих. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 25-ФЗ муниципальная служба представляет собой профессиональную деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

В праве стран Европейского Союза под муниципальной службой обычно понимаются непосредственно муниципальные услуги и, как их процессуальная сторона, организация предоставления таких услуг.

Отличие от большинства стран Европейского Союза, в Литовской Республике есть нормативный правовой акт, который устанавливает институт муниципальной службы с аналогичным российскому законодательству пониманием, – "Закон Литовской Республики о публичной службе" (№ IX-855 of 23 April 2002) (далее – Закон № IX-855) [2].

В Законе № IX-855 используется термин "публичная служба что соответствует общим положениям права Европейского Союза. В соответствии со ст. 2 Закона № IX-855 муниципальная служба в Литовской Республике является частью публичной службы.

Исходя из содержания статьи 2 Закона № IX-855, можно дать следующее общее понятие муниципальной службы в Литве: это совокупность правовых отношений по выполнению муниципальными служащими обязанностей, возложенных на них.

В российском праве понятию "публичная служба" соответствует понятие "государственная служба". Согласно Федеральному закону от 27.05.2003 № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" государственная служба представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на федеральном и региональном уровнях [3].

В Российской Федерации органы местного самоуправления согласно ст. 12 Конституции РФ не входят в систему органов государственной власти и, следовательно, законодательство Российской Федерации не позволяет отнести муниципальную службу к государственной (публичной службе). Статья 120 Конституции Литовской Республики также устанавливает самостоятельность местного самоуправления, однако литовское законодательство исходит из единства публичной (государственной) и муниципальной службы.

На основании изложенного можно привести основные сходные и отличные черты муниципальной службы в рассматриваемых странах (см. Таблица 1).

Таким образом, законодательство Российской Федерации и законодательство Литовской Республики имеют общие направления правового регулирования института муниципальной службы, однако особенности регламентирования муниципальной службы в России связаны с ее федеративным устройством и самостоятельностью местного самоуправления, закрепленными Конституцией РФ, и в Литве – соответствие ее законодательства общим положениям права Европейского Союза.

### **Литература**

- 1 О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Российская газета. – 2007. - № 47.
- 2 Republic of Lithuania. Law on Public Service. № IX-855 of 23 April 2002 // Official Gazette, 1999, № 66 – 2130; 2000, № 75 – 2270; № 85 – 2573; № 92 – 2845; № 102 – 3213; № 105-3312; № 111-3585; № 111-3586; 2001, № 37 –1231; № 63- 2278; № 85-2972; № 92-3210, № 111-4024; 2002, № 33-1248, № 38-1362.
- 3 О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Российская газета. – 2003. - № 104.

### **Иллюстрации**

Муниципальная служба			
Общее		Отличия	
Россия	Литва	Россия	Литва
Законодательное закрепление института муниципальной службы на уровне федерации / республики		Муниципальная служба не входит в систему государственной службы в РФ	Муниципальная служба как часть публичной (государственной) службы
Муниципальная служба как профессиональная деятельность муниципальных служащих, выполнение ими возложенных на них обязанностей		Специальный федеральный закон, регулирующий основы института муниципальной службы	Установление института муниципальной службы в общем законе республики о публичной службе

Рис. 1: Таблица 1