

Секция «Юриспруденция»

Система центральных органов государственной власти республики  
Дубровник

*Волков Дмитрий Сергеевич*

*Студент*

*Научно-исследовательский университет "Высшая школа экономики Факультет  
права, Москва, Россия*

*E-mail: dmitryvolkov74@gmail.com*

Местоположение Дубровника на берегу Адриатического моря, на Балканах, где сталкивались интересы многих крупных государств, предопределило своеобразие его внутренней политики, изменение с течением времени порядка формирования и состав полномочий отдельных органов центральной власти. Могущественные соседи длительное время ограничивали самостоятельное развитие Дубровника. С VII в. по 1205 г. город признавал власть Византии, выступая в роли одного из последних укреплений этой империи на Адриатике [1]. С XIII по середину XIV в. Дубровник находился под венецианской властью, борьба за независимость во многом ускорила развитие его государственных институтов [2]. В 1358 г. знать заставила наместника Венеции покинуть город, перешедший под покровительство Венгро-Хорватского государства на условиях значительной автономии. С этого момента начинается время самостоятельного управления Дубровником горожанами. Это положение не нарушила и выплата с 1442 г. дани османам, сохранившим прежний порядок управления городом и не вмешивающимся в его внутренние дела [3].

На протяжении своей долгой истории, несмотря на длительное подчинение Дубровника разным иностранным государствам, система органов управления городом сохраняла достаточную устойчивость. К тому же, Дубровник в ранний период своей истории был городской коммуной, владеющей только небольшой округой. Однако к первой половине XV в. площадь подчиненных коммуне земель увеличилась в 18 раз, и с середины XV в. жители Дубровника стали называть свое государство Дубровницкой республикой [4]. Интересно, что из всех городов Далмации только Дубровник смог превратиться в отдельное государство. Но и столь серьезные перемены изменили устройство центрального управления лишь в малой мере: новые органы власти практически не создавались, а старые не ликвидировались. Патрициат также сохранял монополию на управление республикой.

Большой совет Дубровника олицетворял суверенитет республики, главенствовал над остальными органами центрального управления. Первое упоминание Совета в источниках относится к 1235 г. Во время венецианского господства значительным влиянием на Большой Совет обладал князь – наместник Венеции, после 1358 г. Совет стал полностью самостоятельным. В разное время в его состав входило от 100 до 250 членов, представлявших различные патрицианские роды. В 1332 г. фактически сложившийся порядок был закреплен окончательно, вхождение в Большой Совет пополанов было запрещено, а членство в нем стало пожизненным. Чаще всего патриции не получали жалование, государственная служба для них была почетной обязанностью, и каждый член Совета мог получить поручение, связанное с риском для жизни [5]. Большой совет республики обладал законодательными, исполнительными и судебными полномочиями. Он

принимал новые, толковал и отменял уже принятые законы, управлял землями, принадлежащими республике, решал вопросы войны и мира, обороны города. Выступая от имени всего населения, Большой совет даровал гражданство республике и разрешал изгнанным гражданам вернуться назад, только он мог рассматривать просьбы о помиловании и назначал смертную казнь. Также, Совет республики формировал остальные органы центральной власти: назначал членов Малого совета, сенаторов, ректора и князей, управлявших прилегавшими к городу территориями, других магистратов. На эти должности также могли назначаться только патриции [4]. Полномочия Большого Совета содержались в Статуте 1272 г. – древнейшем правовом акте публично-правового характера, первоначально принятом для ограничения власти венецианского наместника городской коммуны.

Следующим по значимости органом центрального управления республикой являлся Малый совет. По Статуту 1272 г. Малый совет потерял право избрания высших должностных лиц города, в дальнейшие века его роль также постепенно снижалась [4]. Малый Совет был преимущественно исполнительным и судебным органом, своего рода постоянно действующим городским правительством. В него поступали жалобы на должностных лиц, он распоряжался государственной казной и принимал иностранных послов, вел дипломатическую переписку, следил за исполнением решений Большого Совета, ему же принадлежало право назначения лиц на маловажные должности. Малый совет формировался из 11 патрициев, избранных Большим Советом из числа сенаторов сроком на один год, пятеро из них были судьями Большой Курии, рассматривавшей до 1422 г. все гражданские и уголовные дела, остальные шестеро носили звание советников. Председателем Малого Совета был князь, затем ректор. Трое судей под предводительством заместителя князя составляли Малую курию, решавшую мелкие споры горожан и жителей подчиненных городу территорий каждое воскресенье. По закону о суде 1422 г. гражданские дела были переданы коллегии шести консулов, а в 1459 г. из ведения Малого совета изъяли и уголовные преступления, переданные другой особой коллегии [4,5]. Этими мерами была достигнута разгрузка Малого совета от множества мелких дел, в республике впервые возникли органы, имеющие только судебные полномочия.

Сенат республики Дубровник, впервые упомянутый источниками в 1252 г, первоначально не имел серьезного значения в системе городского управления [5]. Однако в XIV в. Сенат превратился в высший орган исполнительной власти Дубровника. Именно он разрабатывал законопроекты и предлагал их для рассмотрения в Большой Совет, назначал послов, устанавливал налоги, следил за состоянием финансов, выполнял часть судебных функций, будучи апелляционной инстанцией по гражданским и уголовным делам. Состоял Сенат из 45 патрициев, полностью включая в свой состав 11 членов Малого Совета и ректора. Срок членства в Совете, как и в Малом Совете, был годичным [4]. Заседания Сената проводились четыре раза в неделю [5].

Первоначально князь Дубровника имел значительные полномочия и влияние на коллегиальные органы города, но после освобождения Дубровника от власти Венеции их утратил. Статут 1272 г. переименовал князя в ректора и лишил его права формирования Малого Совета. Ректор избирался из числа сенаторов абсолютным большинством Большого совета на один месяц, повторное избрание было возможно только через два года. Он присутствовал на всех заседаниях двух Советов и Сената республики как Почетный член, но его голос не имел дополнительного веса. При торжествах ректора

должны были сопровождать 24 стражника, а в случае его смерти полагалась пышная погребальная церемония [4]. Таким образом, ректор не обладал реальными властными полномочиями, а скорее выступал символом единства городской коммуны.

В XIV в. сформировалась развитая система коллегиальных магистратов, занимавшихся отдельными вопросами жизни Дубровника и назначавшихся Большим Советом. Насчитывалось 12 видов служб, которые несли жители по отношению к республике. К примеру, первая служба включала 5 юстициариев из числа патрициата, следивших за точностью мер и весов на рынках [5]. К несению служб привлекались и попола- ны. Так, безопасность Дубровника обеспечивали 9 патрициев, патрулировавших ночью вдоль городских стен и проверявших стражу, ворота же охранялись тремя людьми из простонародья [4].

Подводя итоги, можно заметить, что в системе управления республикой Дубровник преобладали коллегиальные органы, формировавшиеся из замкнутого круга патрициата. Единоначалие было серьезно ограничено, должность ректора стала символической и номинальной. В коллегиальных органах власти присутствовало смешение законодательных, судебных и исполнительных управленческих функций, некоторые полномочия принадлежали одновременно нескольким учреждениям. Также, характерно формирование состава одного органа власти из числа членов другого. Один и тот же патриций мог занимать сразу несколько должностей, входя в состав Сената, Малого Совета и Большой курии. Вероятно, подобная сложность и хаотичность исключала возможность узурпации власти одним лицом. Этому же служило регулярное переизбрание состава центральных государственных органов. Развитая система коллегиальных магистратур была направлена на решение отдельных государственных вопросов. Основной идеей управления аристократической республикой являлось единство патрициата, выражающего волю всего Дубровника и его округа и осуществляющего коллективное управление государством в интересах всех его жителей. Управление республикой базировалось на правовой основе Статута 1272 г., впервые зафиксировавшего полномочия отдельных органов власти.

### **Литература**

1. Фрейдзон В. И. История Хорватии: Краткий очерк с древнейших времен до образования республики (1991 г.). Спб., 2001. С. 48.
2. Подопригорова Н.Н. Политико-административная структура Дубровника в период становления республики. Вторая половина XIV - первая половина XV веков // Средневековая Европа. 1997. Вып. 1. С. 45, С. 47-51, С. 53.
3. Фискович Ц. Дубровник. Белград, 1959. С. 1-3.
4. Подопригорова Н.Н. Территориальные приобретения и организация внегородского управления Дубровника во второй половине XIV - первой половине XV века // История России. Всеобщая история. Археология. Научная жизнь. 1998. Вып. 3. С. 125.
5. Мананчикова Н.П. Дубровник XIII - первой половины XV в.: Проблемы социально-политического развития и торговли. Диссертация ... доктора исторических наук. Воронеж, 2002. С. 93-95, С. 100-101.