

Секция «Юриспруденция»

Правовое регулирование дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих и проблема её систематизации

Добробаба Владислав Владимирович

Студент

*Кубанский государственный университет, Юридический факультет, Краснодар,
Россия*

E-mail: dobrobaba_mb@mail.ru

Дисциплинарная ответственность является специфическим и самым распространённым в силу её непосредственности и оперативности видом юридической ответственности, к которой могут привлекаться государственные гражданские служащие Российской Федерации. Данный административно-правовой институт нуждается в дальнейшей систематизации и решении проблемы административного усмотрения при привлечении гражданских служащих к дисциплинарной ответственности.

Нормативным актом, регулирующим этот вид юридической ответственности, является Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [1]. Вместе с тем, многие вопросы дисциплинарной ответственности государственных служащих требуют правовой регламентации, дальнейшего научного осмысления и практической разработки.

Представляется, что усилия законодателя должны быть направлены на разработку и принятие Дисциплинарного кодекса РФ, который регулировал бы отношения в сфере дисциплинарного принуждения, ответственности и производства. При этом необходимо унифицировать в служебном законодательстве определение дисциплинарного проступка.

При анализе видов дисциплинарных взысканий, налагаемых на гражданских служащих, становится очевидным, что большинство из них носит моральный характер. А поскольку моральными взысканиями не всегда можно добиться желаемой цели, в отношении гражданских служащих должны шире применяться меры, связанные с временным ограничением или лишением преимуществ, обусловленных пребыванием на государственной службе или приобретённых за годы государственной службы. Такими взысканиями, по опыту демократических стран [2], могут быть: сокращение должностного оклада, частичное сокращение размера или лишение доплаты к пенсии с учётом стажа государственной службы.

Для совершенствования правовой регламентации механизма дисциплинарной ответственности гражданских служащих будет целесообразным законодательно закрепить перечень обстоятельств, смягчающих дисциплинарную ответственность, и исчерпывающий перечень обстоятельств, отягчающих дисциплинарную ответственность гражданского служащего. Необходимо законодательно закрепить деление дисциплинарных взысканий на основные и дополнительные, указав, по аналогии с административной ответственностью, что за один дисциплинарный проступок может быть назначено основное или основное и дополнительное взыскание.

С целью обеспечения практической реализации принципа неотвратимости юридической ответственности, необходимо законодательно закрепить, что за совершение дисциплинарного проступка государственным служащим представитель нанимателя обязан

применить дисциплинарное взыскание, сузив возможность руководителя решать вопрос о дисциплинарной ответственности лишь на своё усмотрение.

Целесообразным является формирование в структуре государственных органов дисциплинарных комиссий, которые будут рассматривать вопросы ответственности гражданских служащих в первой инстанции, по аналогии с другими государствам – например, такой специальный орган создан в Польше[3].

Дисциплинарные взыскания должны фиксироваться дисциплинарной комиссией государственного органа в дисциплинарном листе (дисциплинарной книжке) гражданского служащего. Введение и использование в дисциплинарной практике подобного документа будет способствовать оптимизации контроля за соблюдением служебной дисциплины и эффективности функционирования института дисциплинарной ответственности гражданских служащих, снизит фактор административного усмотрения при привлечении гражданских служащих к дисциплинарной ответственности.

Следует развивать законодательство о дисциплинарной ответственности с целью создания и пополнения перечня дисциплинарных проступков и конкретных санкций за определённые проступки. Это важно для того, чтобы заведомо, то есть до привлечения к дисциплинарной ответственности, были известны меры за конкретные проступки. В научной литературе предлагаются различные критерии для классификации дисциплинарных проступков государственных служащих[4]. Вместе с тем, в Федеральном законе о государственной гражданской службе говорится об однократном грубом нарушении гражданским служащим должностных обязанностей (п.3 ч.1 ст.37), поэтому будет целесообразно классифицировать дисциплинарные проступки в зависимости от степени тяжести на незначительные, значительные и грубые.

Классификация дисциплинарных проступков позволит классифицировать должным образом и дисциплинарные взыскания, применяемые за их совершение. Так, за незначительные проступки должны применяться дисциплинарные взыскания, имеющие своей направленностью моральную сферу (замечание, выговор и предупреждение о неполном должностном соответствии). За совершение значительных проступков должно следовать освобождение от замещаемой должности гражданской службы. И, наконец, грубые проступки должны влечь увольнение гражданских служащих в порядке дисциплинарного взыскания.

Систематизация института дисциплинарной ответственности государственных гражданских служащих позволит ему стать важным административно-правовым средством обеспечения служебной дисциплины в аппарате государственных органов.

Литература

1. Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215; Российская газета. 2013. 11 января.
2. Государственная служба в зарубежных странах: Сборник обзоров законодательства. М., РАН, ИНИОН, ИзиСП при Правительстве РФ, 1996. С. 145.
3. Административная этика как средство противодействия коррупции. М., 2003. С. 13.

4. См., например: Носова Ю.Б. Дисциплинарная ответственность государственных гражданских служащих Российской Федерации: автореф. дис. ... к.ю.н. Воронеж, 2008. С. 13; Пономарёва Т.Л. Дисциплинарное производство в таможенных органах Российской Федерации: автореф. дис. ... к.ю.н. Челябинск, 2011. С. 9–10 и др.