

Секция «Юриспруденция»

Некоторые проблемы осуществления государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в рамках Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Садовников Николай Игоревич

Аспирант

Российский государственный университет нефти и газа им. И.М. Губкина,

Юридический факультет, Москва, Россия

E-mail: snileber@mail.ru

Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования в соответствии со статьей 35 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах" является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Российской Федерации. Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется посредством управления, лицензирования, учета и государственного надзора.

В государственный надзор входит, в том числе, государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (государственный геологический надзор). Задачами государственного геологического надзора являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах и утвержденных в установленном законодательством Российской Федерации порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, рационального использования и охраны недр. Существует два уровня государственного геологического надзора - федеральный и региональный.

В нашей работе речь пойдет о проблемах федерального государственного геологического надзора, который осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и её территориальными органами.

В настоящее время существуют следующие проблемы осуществления федерального государственного геологического надзора в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля":

- отсутствие оснований для проведения внеплановой проверки при процедуре внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр с целью актуализации информации по выполнению недропользователем обязательств;

- отсутствие оснований для проведения внеплановой проверки выполнения уведомлений о допущенных пользователем недр нарушениях и возможном досрочном прекращении права пользования недрами, выдаваемых недропользователю Комиссией по досрочному прекращению права пользования недрами Федерального агентства по недропользованию;

- возможность ухода недропользователя в рамках Федерального закона от 26.12.2008

№ 294-ФЗ от плановых проверок Федеральной службы по надзору в сфере природопользования путем перерегистрации юридического лица;

- отсутствие оснований для проведения проверок в случаях выявления фактов самовольного (безлицензионного) пользования недрами либо нарушений существенных условий пользования недрами.

Ввиду специфики такого надзора как государственный геологический надзор, а также важности качественного его осуществления Росприроднадзором, в целях устранения затронутых проблем, представляется необходимым включить государственный геологический надзор в пункт 4 статьи 1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, который устанавливает перечень видов государственного контроля (надзора) особенности организации и проведения проверок которых могут устанавливаться другими федеральными законами.