

## **Секция «Политические науки»**

### **Основные тенденции реализации молодежной политики**

***Топилдиев Одилжон Рахимжанович***

*Кандидат наук*

*НамГУ- Наманганский государственный университет, Исторический факультет,*

*Наманган, Узбекистан*

*E-mail: rodilbek@mail.ru*

Цели молодежной политики раскрываются по разному в разных странах. Молодежная политика в большинстве стран стремится помочь молодым людям стать взрослыми в терминах “занятости” и “гражданственности”. В процессе реализации молодежной политики некоторые страны уделяют больше внимание предотвращению социальных проблем, причиной которых является молодежь. Другие страны не фокусируются на проблемах, а руководствуются предоставлением возможностей молодежи. Подход, основанный на возможностях, стремится создать универсальную политику, основанную на концепции, что молодежь является ресурсом. Наоборот, молодежная политика, нацеленная на целевые группы, основывается на принципе молодежь это проблема или потенциальная проблема. Главная задача европейской молодежной политики – создать условия для позитивного перехода от молодости к взрослой жизни, характеризующейся, прежде всего, самостоятельностью и ответственностью. Это значит, что молодежная политика должна ориентироваться на поддержку самостоятельности и инициативы молодежи, на создание, во-первых, возможностей для молодых людей, а во-вторых, на формирование ресурсов и мотивации для использования этих возможностей. В последние 20 лет наблюдается процесс увеличения внимания к молодежной политике, совершенствования механизмов ее реализации, принятия новых законодательных актов. Этот процесс заметен в работе международных институтов. В 2001 году Европейский Союз принял Белую книгу “Новый импульс для европейской молодежи”, в 2005 г. – Европейский молодежный Пакт, в апреле 2009 г. утверждена новая стратегия молодежной политики Европейского союза “Молодежь – инвестирование и предоставление возможностей”. Совет Европы утверждает основные приоритеты молодежной политики каждые три года [1]. Новым этапом стало утверждение документа “Повестка 2020”. ООН также уделяет большое внимание постоянному развитию и пересмотру молодежной политики, новым исследованиям в данной теме. Раз в два года ООН выпускает Всемирный ответ по молодежи [2]. Большинство стран имеет специальное законодательство по отношению к молодым людям. Законодательные акты определяют основные приоритеты молодежной политики, механизмы ее реализации и механизмы поддержки неправительственных факторов. Финансирование молодежной политики увеличивается с каждым годом. Но, несмотря на это, существует недостаток финансирования во многих странах. Особенно это касается структурного финансирования ресурсов на поддержку организационной деятельности. Большинство ресурсов используется на реализацию проектов. А тем временем организации тратят больше половины времени на поиск ресурсов на деятельность своих организаций, вместо того, чтобы выполнять свои основные полезные для общества задачи. Именно поэтому наиболее успешным является опыт таких стран как Германия, Австрия, Дания, Франция, Швейцария, где правительством осуществляется, прежде всего, поддержка организационной деятельности молодежных органи-

заций [3]. Большинство стран имеют трехуровневую каскадную структуру реализации молодежной политики (вертикальные, горизонтальные связи и участие молодежных организаций). Национальное правительство принимает законодательные акты и разрабатывает основные направления молодежной политики, что формирует возможность для предоставления услуг на региональном и муниципальном уровнях. Наиболее эффективна реализация молодежной политики на региональном и муниципальном уровнях, так как она учитывает потребности и нужды местной молодежи. Особенно это характерно для федеративных государств. Фундаментальный вопрос, какое должно быть влияние на регионы из центра? Международный опыт показывает, что ответ не однозначен. В Голландии центральное правительство выполняет функции координации, мониторинга и инноваций и предоставляет основные приоритеты региональному уровню – администрациям. В Испании, из-за большой автономности регионов, приоритеты центральной власти не принимаются во внимание при реализации молодежной политики на региональном уровне. Швейцария принимает законодательные акты, чтобы увеличить влияние центра на кантоны. С другой стороны, существует необходимость горизонтальной связи между различными элементами молодежной политики, для их гармоничного взаимодействия. Совет Европы провел обзоры молодежной политики в 14 странах: Испании, Кипре, Латвии, Литве, Люксембурге, Мальте, Нидерландах, Норвегии, Румынии, Словакии, Финляндии, Швеции, Эстонии. В отчете “Поддержка молодых людей в Европе: принципы, политика и практика” [4] сделана попытка проанализировать первые 7 обзоров Совета Европы, а также выделить общие тенденции и существенные различия. Горизонтальный уровень отражает межведомственное сотрудничество в реализации молодежной политики. Например, в Германии Федеральное министерство по делам семьи, пожилых людей, женщин и молодежи обладает “рамочными” компетенциями в отношении молодежной политики. Министерство отвечает за федеральные законы, затрагивающие интересы молодежи [5]. Во Франции существует Национальный Совет по коммунальному образованию и делам молодежи [6], в Дания - SSP сотрудничество, в Люксембурге создан Высший совет по молодежи (орган, объединяющий представителей таких министерств, как труда, юстиции, образования, здравоохранения, культуры, семьи, социальной солидарности и представителей 5 молодежных организаций) [7], в Финляндии – Консультативный совет по делам молодежи, в Японии - Комитет содействия развитию молодежи [8]. На региональном и муниципальном уровнях муниципальная молодежная служба или координатор по молодежи может взять на себя ответственность за межведомственную координацию. В последние годы министерства, ответственные за молодежь, в скандинавских странах рекомендовали регионам и муниципальным образованиям создать пост «координатор по вопросам молодежи» или создать межведомственный комитет. В небольших муниципальных образованиях руководитель может брать на себя обязательства межведомственной координации. Во многих регионах и муниципалитетах существуют молодежные комитеты и молодежные парламенты, которые развивают механизмы влияния на процессы принятия решений. Идеально, чтобы эти структуры имели свой бюджет. В Хельсинки, например, молодежные организации создали платформу для лоббирования своих интересов в местных администрациях по разработке планов действий и расходованию бюджета. Основным инструментом участия молодежных организаций в жизни общества являются молодежные организации. Во-первых, они потенциально являются основными факторами

формирования и реализации молодежной политики. Исследуя опыт различных стран, можно сделать вывод, что потенциал молодежных организаций не используется в силу различных причин. Молодежные организации невидимы в структуре формирования и реализации молодежной политики, хотя потенциально они являются первостепенными акторами. Во-вторых, молодежные организации не всегда используют полностью свой потенциал в организацию консультаций, обсуждений, слушаний. В-третьей, нет сомнений, что молодежные организации должны измениться. Молодежные организации сталкиваются с кризисом легитимности, что отражается на уменьшении количества молодых людей в организациях. Им необходимо менять не только свои методы работы, но и приоритеты. Вместе с тем практика показывает, что наибольший КПД молодежных программ достигается при добровольном включении молодежи в общественно значимую деятельность через реализацию молодежных инициатив и участие молодежи в работе общественных объединений, представляющих собой уникальный институт социализации молодого человека, где он сам принимает решения, планирует деятельность, ищет ресурсы, совершает поступки и несет за них ответственность. Поэтому поддержка молодежных инициатив и деятельности молодежных объединений – важнейшая сфера и основной метод молодежной политики. В странах Центральной Азии молодежные организации развиваются своим особым путем. В данной связи необходимо отметить, что деятельность общественного молодежного движения «Камолот», действующая в Республике Узбекистан, своей действующей программой особо выделяется в Центральной Азии. Общественное молодежное движение «Камолот» не является исполнительным органом в Узбекистане, а является свободным молодежным движением способным на самостоятельное сотрудничество с другими государствами. 25 апреля 2001 года состоялся учредительный съезд (курултой) общественного молодежного движения «Камолот» Республики Узбекистан, на этом съезде был принят Устав и Программа движения. За период с 2001 по 2012 года осуществляли свою деятельность Союзы отделений Республики Каракалпакстана, города Ташкент, 12 вилайатов, 199 районных (городских), более 17 тысяч первичных организаций [9]. В Уставе общественное молодежное движение «Камолот» написано, что «общественное молодежное движение «Камолот» Республики Узбекистан является негосударственной некоммерческой организацией, объединяющая молодежь страны на основе принципов добровольности, открытости, равноправия прав и обязанностей» [10]. Каждый в возрасте от 14 до 30 лет, используя свои права, может вступить в это Движение. Основная цель Движения: «Объединение молодежи во имя высокой цели для создания Независимой и процветающей Родины, воспитание в подрастающем поколении идеи Национальной Независимости, а также воспитание личности физически и духовно здоровой, мыслящее самостоятельно с широким кругозором, освоившего национальные и общенародные ценности, основанные на демократических принципах, а также усвоивших основы рыночной экономики, кроме того обеспечить активное участие подрастающего поколения, прославляющего права человека и его ценности, служащего поднятию авторитета нашего народа и нашей страны путем активного участия социально-экономических, духовно-просветительских процессах». Общественное молодежное движение «Камолот» Республики Узбекистан превратилась в настоящую опору молодежи. Главная цель движения – повышение авторитета Узбекистана в мировом сообществе, находить и поддерживать одаренных молодых людей в городах, селах и труднодоступных местах, а также помогать повышению правовой грамотности

молодых людей.

### **Литература**

1. Youth in action Programme Guide // European Commission, - EU: DG Education and Culture, 2008.
2. Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период // Генеральная Ассамблея, Организация Объединенных Наций A/RES/50/81 (13.03.1996).
3. Сборник документов Европейской молодежной политики // Министерство образования и науки Российской Федерации – М.: Национальный Совет молодежных и детских объединений России, «Евро-Консалт», 2008.
4. Supporting young people in Europe: principles, policy and practice, Howard Williamson – France: Council of Europe Publishing, 2002.
5. [http:// www.ec.europa.eu/youth](http://www.ec.europa.eu/youth)
6. Supporting young people in Europe: principles, policy and practice, Howard Williamson – France: Council of Europe Publishing, 2002.
7. Addressing the concerns of young people in Europe – implementing the European Youth Pact and promoting active citizenship // Communication from the Commission to the Council, Brussels, 30.05.2005, COM(2005) 206 final.
8. <http://dic.academic.ru/dic.nsf/ruwiki/1456236>
9. Текущий архив общественного молодежного движения “Камолот” Республики Узбекистан. 2001-2012 гг. – С. 1.
10. <http://www.kamolot.uz>

### **Слова благодарности**

спасибо