

Секция «Мировая политика»

Разногласия между Россией и Белоруссией в вопросе о ценах на энергоносители

Дмитриев Станислав Валерьевич

Студент

Тульский государственный университет, Гуманитарный факультет, Тула, Россия

E-mail: st-dmitriev@mail.ru

Формирование конструктивных отношений с Белоруссией было и остается одной из приоритетных задач внешней политики России на постсоветском пространстве. Одним из наиболее проблемных направлений в российско-белорусских отношениях является выработка согласованной позиции по поводу цены на газ и экспортной пошлины на нефтепродукты.

Разногласия российских и белорусских властей относительно цены на энергоносители имеют давнюю историю. После того, как Белоруссия получила независимость, белорусские власти стали перепродавать дешевую российскую нефть по более высоким ценам в европейские страны. В 1995 г. Россия и Белоруссия заключили соглашение о Таможенном союзе, которое предусматривало, что выручка, получаемая Белоруссией от перепродажи российской нефти, должна поровну делиться между бюджетами двух стран. Однако это требование белорусской стороной так и не было выполнено, что в дальнейшем привело к целому ряду энергетических конфликтов.

Другой актуальной проблемой в российско-белорусских отношениях стал вопрос о создании совместного газотранспортного консорциума. Российская монополия «Газпром» экспортирует газ в Европу через территорию Белоруссии по принадлежащему ей газопроводу «Ямал-Европа» и по газотранспортной системе компании «Белтрансгаз». При этом «Газпром» долго вел переговоры о покупке 50 % акций этой компании. В апреле 2002 г. «Газпром» заключил соглашение о поставках российского газа в Белоруссию по цене 29 долларов за 1000 м³ в обмен на создание к июню 2003 г. совместного предприятия на базе «Белтрансгаза». Однако совместное предприятие к указанному сроку так и не было создано, поскольку возникли разногласия в оценке стоимости белорусской компании. «Газпром» оценил «Белтрансгаз» в 600 млн. долларов, белорусские же власти заявили, что компания стоит 5 млрд. долларов. В 2004 г. «Газпром» дал понять белорусской стороне, что поставки российского газа по внутрироссийским ценам возможны только при условии продажи «Белтрансгаза» и повысил цены на газ до 50 долларов за 1000 м³. Белорусские власти бурно отреагировали на повышение цен. Президент Белоруссии Александр Лукашенко пообещал выйти из всех договоров с Россией, но после того, как «Газпром» приостановил поставки газа, был вынужден пойти на уступки и потребовал от своего правительства подписать договор на российских условиях.

В декабре 2006 г. начался новый виток энергетических конфликтов между Россией и Белоруссией. «Газпром» согласился с предложенной Белоруссией ценой за «Белтрансгаз» в размере 5 млрд. долларов и вместе с тем повысил цены на газ до 105 долларов за 1000 м³. Но при этом Белоруссии предлагалось 75 долларов платить своими деньгами, а оставшиеся 30 долларов выплачивать акциями «Белтрансгаза». Белорусские власти не согласились с такими условиями. 27 декабря глава «Газпрома» Алексей Миллер заявил

о прекращении поставок газа с 1 января 2007 г. в случае, если Белоруссия не согласится покупать газ по более высокой цене. В ответ белорусское правительство отказалось подписывать контракт о транзите российского газа через территорию Белоруссии в Европу. И тем не менее за несколько минут до наступления нового, 2007 года соглашение о цене на газ было подписано. Цена была установлена в размере 100 долларов за 1000 м³. «Газпром» обязался в течение четырех лет приобрести 50 % акций «Белтрансгаза» за 2,5 млрд. долларов.

Но уже 1 января 2007 г. возникли новые проблемы. Российское правительство ввело пошлину на экспорт нефти в Белоруссию в размере 180 долларов за тонну. Это решение объяснялось тем, что Белоруссия так и не выполнила соглашение от 1995 г. о передаче части выручки от перепродажи российской нефти в российский бюджет. Александр Лукашенко 3 января пообещал, что в случае сохранения пошлин Белоруссия введет плату за все услуги, которые раньше Россия получала бесплатно, начиная от аренды военных объектов и заканчивая транзитом нефти. На этот раз белорусские власти словами не ограничились и ввели собственную пошлину на транспортировку российской нефти в размере 45 долларов за тонну. Вечером 6 января Россия потребовала от Белоруссии отменить введенные пошлины, но 7 января из Минска поступил официальный отказ. 8 января руководство российской компании «Транснефть» заявило о прекращении подачи нефти по экспортному трубопроводу в Европу из-за несанкционированного отбора нефти на белорусской территории. 10 января состоялся телефонный разговор между Владимиром Путиным и Александром Лукашенко. Президентам двух стран удалось договориться об отмене белорусских пошлин на транзит нефти. 11 января поставки нефти в Европу были возобновлены в полном объеме. 12 января премьер-министры России и Белоруссии Михаил Фрадков и Сергей Сидорский договорились об уменьшении российской пошлины на экспорт нефти со 180 до 53 долларов за тонну с постепенным увеличением в последующие годы.

Срок подписанных соглашений заканчивался 1 января 2010 г. Необходимо было определить новые условия поставки нефти. Россия сделала Белоруссии предложение о беспошлинной поставке нефти, необходимой для внутреннего потребления. Остальную нефть Минску предлагалось закупать на рыночных условиях со 100-процентными пошлинами по ставке 267 долларов за тонну. Разногласия возникли в оценке количества нефти, требующейся Белоруссии для внутреннего потребления. Белоруссия оценивала объем такой нефти в 8 млн. тонн, российская сторона давала оценку не более 6,3 млн. тонн [1]. В ходе переговоров, продолжавшихся весь декабрь и январь, белорусское правительство было вынуждено уступить и полностью согласиться на российские условия.

В апреле 2010 г. Белоруссия оспорила в Экономическом суде СНГ применение Россией экспортных пошлин на нефтепродукты. В суде белорусская сторона заняла позицию, что Россия не имеет права взимать пошлины на нефть в связи с началом функционирования Таможенного союза. В свою очередь российская сторона согласилась полностью отменить пошлины на поставку нефти в Белоруссию только после ратификации Минском всего пакета документов, необходимых для формирования Единого экономического пространства. Также было выдвинуто дополнительное требование того, чтобы Белоруссия отдавала в российский бюджет все доходы от реэкспорта нефти. Документы, определяющие порядок формирования ЕЭП, и соглашение о принципах распределения выручки от продажи нефти были подписаны Александром Лукашенко в декабре 2010

г. Достигнутые договоренности вступили в действие с января 2011 г. В апреле 2011 г. Белоруссия отозвала иск из Экономического суда СНГ в связи с фактическим решением проблемы с взиманием пошлин. По оценке экономистов, экономическая выгода для Белоруссии от отмены пошлин составила около 4 млрд. долларов.

Удалось добиться прогресса и в вопросе, связанном с согласованием позиций России и Белоруссии по поводу цены на газ. В 2011 г. «Газпром» приобрел за 2,5 млрд. долларов оставшиеся 50 % акций «Белтрансгаза» и стал единственным его собственником. Это позволило снизить цены на газ, поставляемый в Белоруссию, с 279 долларов за 1000 м³ в 2011 г. до 165 долларов в 2012 г. [2]. В декабре 2012 г. Государственная Дума приняла законопроект, согласно которому цена на газ для Белоруссии с 2013 г. привязывается к внутрироссийской. Таким образом, разногласия в двухсторонних отношениях по поводу стоимости газа были разрешены.

В заключение хотелось бы отметить, что энергетические конфликты между Россией и Белоруссией на протяжении ряда лет осложняли российско-белорусские отношения и препятствовали интеграционным процессам. Однако благодаря развитию экономической интеграции, формированию Единого экономического пространства российским и белорусским властям удалось найти взаимоприемлемое решение вопроса о цене на газ и экспортной пошлине на нефтепродукты.

Литература

1. Первая энергетическая война 2010 года разразилась между Россией и Белоруссией / Новый оборонный заказ. Стратегии - аналитический журнал [Электронный ресурс] // <http://www.dfnc.ru/14704/articles> (дата обращения: 22.02.2013).
2. Поставлена большая жирная точка. Россия и Белоруссия подписали новые газовые соглашения / Взгляд: деловая газета [Электронный ресурс] // <http://vz.ru/economy/20> (дата обращения: 22.02.2013).