

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Особенности формирования перечня акционерных обществ с долей государства стратегически значимых для субъектов РФ (на примере

Республики Саха (Якутия)

Романова Елена Романовна

Аспирант

Северо-Восточный федеральный университет, Финансово-экономический институт, Якутск, Россия

E-mail: RER_77@mail.ru

Стратегические предприятия и акционерные общества представляют собой особую категорию участников экономической деятельности. С одной стороны стратегические предприятия и акционерные общества являются юридическими лицами с равными по отношению к другим правами и обязанностями, с другой стороны обеспечивают безопасность государства и общества, защиту нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации. [4]

На современном этапе государственная политика направлена на реорганизацию в форме преобразования организационно-правовой формы стратегических государственных унитарных предприятий в открытые акционерные общества, а также приватизацию стратегических акционерных обществ путем продажи государственного пакета акций. Как известно, целью приватизации государственных унитарных предприятий является изменение формы собственности для повышения эффективности деятельности предприятия в долгосрочной перспективе. Однако критерии выбора стратегических акционерных обществ для включения в перечень, на наш взгляд, не получили четкого определения. Кроме того, основные критерии для продажи государственного пакета акций стратегических акционерных обществ, а соответственно и процедура исключения их из перечня стратегически значимых, на наш взгляд еще не проработаны.

Практика формирования стратегических предприятий и акционерных обществ сложилась относительно недавно. Впервые в Федеральном законе от 26.10.2002 г. №127-ФЗ (ред. от 28.07.2012, с изм. от 16.10.2012) «О несостоятельности (банкротстве)» введено понятие стратегических предприятий и акционерных обществ. В последующем, к стратегическим хозяйствующим субъектам были применены особые положения в части процедуры банкротства, а также взаимодействия с международными организациями и т.д..

Спустя более чем два года с момента вступления в действие закона «О приватизации...» [3] был утвержден перечень стратегических предприятий и акционерных обществ. В своей первоначальной редакции он включал 514 ФГУПов и 549 пакетов акций ОАО. Согласно действующей редакции Указа Президента РФ «Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ» №1009 от 4 августа 2004 г. (с изменениями на 1 декабря 2012 года) из 554 открытых акционерных обществ, акции которых находятся в федеральной собственности, после проведенных процедур приватизации остались только 56.

Субъекты Российской Федерации, приняв за основу формирование стратегических предприятий федерального уровня, разработали и утвердили свои перечни региональных стратегических предприятий и акционерных обществ. Так, Указом Президента Рес-

публики Саха (Якутия) «О перечне стратегических государственных унитарных предприятий Республики Саха (Якутия) и стратегических акционерных обществ с долей Республики Саха (Якутия)» № 689 от 20.11.2007 г. (с изменениями от 11 июня 2012 г.) (далее перечень) в состав стратегических акционерных обществ с долей РС (Я) включены 23 открытых акционерных обществ.

Большинство ОАО, включенные в перечень, преобразованы в результате приватизации ГУП РС(Я). ОАО учувствуют в региональном воспроизводстве, а также представлены обеспечивающими отраслями и инфраструктурными комплексами.

Сравнивая принципы и подходы к формированию перечня стратегических акционерных обществ с государственной долей управления, федерального и регионального значения, можно выделить существенные различия.

В первую очередь, это отсутствие в перечне РС (Я) стратегических обществ оборонно-промышленного комплекса. Что объясняется принципами формирования бюджетной политики, в соответствии с которой вопросы обороны и безопасности страны отнесены к компетенции федерального уровня и включены в состав расходов федерального бюджета.

Второй момент, который на наш взгляд является существенным, это отсутствие в перечне компаний, акции которых находятся в собственности республики и имеют стратегическое значение для республики. Так, например, в список не включено ОАО «Якутскэнерго», в котором акций на 0,99% от размера уставного капитала находится в собственности республики. ОАО «Якутскэнерго» является единственным гарантирующим поставщиком электрической энергии в Республике Саха (Якутия) в изолированных энергозонах: Центральной, Западной, Северной и Южно-Якутской и занимает одно из первых мест по площади обслуживания, где реализует не только электрическую, но и тепловую энергии. Кроме того, компания отнесена к естественной монополии, приватизированное в первую волну приватизации.

И третье, в перечне РС (Я) отсутствует информация о доле республики в уставном капитале акционерных обществ. Что, в свою очередь, приводит к размышлениям о цели создания подобного перечня. Так, например, решение республики о продаже 51% акций ОАО «Нижне-Ленское», где владело 100% долей, привело в 2012 г. к исключению из перечня в полном объеме. Алмазодобывающая компания ОАО «Нижне-Ленское», несмотря на владение республикой 49% акций, утратила статус стратегически значимой.

Таким образом, актуальным, на наш взгляд, является вопрос разработки методологии критериев отбора для включения в перечень стратегических акционерных компаний, акции которых находятся в собственности РС (Я). В частности, предложено включить акционерные общества, имеющие долю на рынке РС (Я) свыше 35 %.

Вместе с тем, отмечена необходимость проведения постоянного государственного мониторинга социально-экономического положения компаний, включенных в перечень, с учетом региональных особенностей.

Для эффективного государственного управления корпоративными активами следует вернуть практику применения специального права «золотой акции» при принятии решения об исключении открытых акционерных обществ из перечня стратегических акционерных обществ независимо от количества акций, находящихся в собственности РС (Я).

Для учета государственных пакетов акций и защиты прав собственности государства и граждан в процессе приватизации, по нашему мнению необходимо учредить специализированный республиканский депозитарий.

Литература

1. Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ: указ Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 г. (с изменениями на 1 декабря 2012 года) №1009: URL: <http://base.garant.ru/187281/>
2. О перечне стратегических государственных унитарных предприятий Республики Саха (Якутия) и стратегических акционерных обществ с долей Республики Саха (Якутия): указ Президента Республики Саха (Якутия) от 20.11.2007 г (с изменениями от 11 июня 2012 г.) № 689 : URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/11844314/>
3. О приватизации государственного и муниципального имущества: федеральный закон от 21.12.2001 г. (ред. от 18.07.2011) № 178-ФЗ: URL: www.consultant.ru
4. О несостоятельности (банкротстве): федеральный закон от 26.10.2002 (ред. от 28.07.2012, с изм. от 16.10.2012) №127-ФЗ: URL: www.consultant.ru
5. Басова Н.Н. Зачем государству «золотая акция»? //Акционерный вестник. 2011. №10(88), С.68-72.
6. Слыщенко В.А. Участие государства в отношениях, регулируемых гражданским правом: к вопросу о правовом положении государственных органов //Вестник гражданского права. 2010. №6. С. 58–91.