

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Анализ проблемы самоорганизации населения в системе самоуправления в России**

***Федоренко Артем Владимирович***

*Студент*

*Красноярский государственный аграрный университет, Ачинский филиал,*

*Юридический факультет, Ачинск, Россия*

*E-mail: FedorenkoArtyom@mail.ru*

Согласно ст. 12 Конституции РФ 1993 г.[3] органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Происхождение данной конституционной нормы обозначило начало нового периода развития российской государственности.

Сегодня перспективы развития местного самоуправления и ее функционирование на уровне местного самоуправления интересуют многих. Попытки разъяснить основной смысл, положение местного самоуправления предпринимались многими отечественными правоведами.

Благодаря Конституции 1993 г. воссоздалось местное самоуправление после долгого существования системы Советов, которая ничего взаимного с самоуправлением не имела. Указание в ст. 12 на самостоятельность местного самоуправления в пределах своих полномочий означает, что государство федеральным законом определяет перечень вопросов местного значения [4], которые могут быть переданы населению и формируемым им органам местного самоуправления для самостоятельного решения, и всеми доступными способами стимулирует их деятельность.

В Определении Конституционного Суда РФ от 02.11.2006 г. №540-О, следует, что, не входя в систему органов государственной власти, органы местного самоуправления, обладают публично - властными полномочиями применительно к возложенным на местное самоуправление задачам [2]. Другими словами, осуществляют функции публичной власти на соответствующем территориальном уровне.

Для того чтобы исключить давление со стороны органов государственной власти на местное самоуправление авторы Основного Закона закрепили беспрецедентную для России формулу о не вхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти. Естественно, полной независимости этих органов от государства – невозможно. Суть самоуправления состоит в том, что население само принимает решение, а затем через сформированные им органы осуществляет его исполнение на местном уровне.

На данный момент наиболее выраженным звеном в структуре местного самоуправления является исполнительно – распорядительный орган – администрация. Именно этот орган играет основную роль в решении вопросов местной значимости.

Самоуправление – сложная социальная система. Стоит отметить, что основным составляющим любой социальной системы неизменно выступает человек как социальное существо. Как отмечал академик В.Г. Афанасьев, человек есть элементарный носитель социального системного качества. Только будучи включен в определенную общественную систему, индивид получает свою социальную сущность [1].

Опираясь на данную теорию, можно сделать следующий вывод: если человек является элементом социальной системы, то его нахождение в ней подразумевает выполнение

человеком определенных функций в этой системе, которые структурно связывают его с системой, а также меняют саму систему.

На наш взгляд, чем свободнее и быстрее будет развиваться человечество государства, тем быстрее его развитие будет переходить в саморазвитие и организацию, в том числе институтов гражданского общества.

Самоорганизация граждан и наличие неконтролируемых государством сфер гражданской активности являются важной предпосылкой благополучного развития всей системы.

Мы считаем, что в 2014 – 2015 гг. было бы уместно провести эксперимент в муниципальных образованиях РФ по делегированию полномочий органов местного самоуправления инициативным группам граждан, желающим самостоятельно под собственную ответственность решать вопросы местного управления на своей улице, в своем доме, на придомовой территории (от установки ограждения в своем дворе до ремонта дорог, установки освещения).

Другими словами, вместо бюрократизированной системы обращений в различные управы и муниципалитеты, от которых зависит принятие решения, необходимо перейти к понятной системе принятия и исполнения решений самими гражданами.

Полномочия управ и муниципалитетов в связи с новой системой необходимо будет пересмотреть, значительно сузив их контрольные и надзорные функции. В данном случае неотвратимо серьезное изменение их места и роли в системе местного самоуправления.

Власть (на уровне управ и муниципалитетов), как предполагается, могла бы вмешиваться в местные дела только в определенных случаях, например при необходимости юридического обеспечения выполнения того или иного законно принятого жителями решения.

Правовая проработка данной задумки могла бы быть воплощена в жизнь в течение 2014 г., а начало самого эксперимента можно было бы установить на начало 2015 г. Вероятно, один, два года реализации данных экспериментальных и совершенно новых для системы местного самоуправления России схем с несомненной наглядностью покажут, что заложенный в самоуправлении потенциал в нашей большой стране практически не использован.

### **Литература**

1. Афанасьев В.Г. Общество, системность, познание и управление. М., 1981 г., с. 23.
2. Определение Конституционного Суда РФ от 02.11.2006 г. №540-О // Вестник Конституционного суда Российской Федерации, 2007, №2 С. 48-53.
3. Конституция Российской Федерации // СПС «Консультант плюс», <http://www.consultant.ru>
4. Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступающими в силу с 27.01.2013 г.) // СПС «Консультант плюс», <http://www.consultant.ru>

### **Слова благодарности**

*Конференция «Ломоносов 2013»*

Выражаю особую благодарность организаторам данной конференции за возможность участия, а также администрации ФГБОУ ВПО АФ "КрасГАУ".