

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Выборы губернаторов в России: мифы и реальность

Таланова Евгения Валерьевна

Студент

РАНХиГС ВФ, государственного и муниципального управления, Волгоград, Россия

E-mail: evgeniatalanova@yandex.ru

Институт губернаторов является неотъемлемой частью политической системы современной России, представляющей собой федеративное государство. В последнее десятилетие законодательство регулирующее порядок замещения этой должности претерпело изменения, что породило множество дискуссий по данному вопросу, следовательно, изучение данной проблемы является актуальным ввиду принятия нового закона.

Первые всенародные выборы глав исполнительной власти субъектов Российской Федерации состоялись в 1991 г., когда одновременно с Президентом России были избраны мэр г. Москвы Г.Х. Попов, мэр г. Ленинграда А.А. Собчак и Президент Татарстана М.Ш. Шаймиев. Данная система действовала до 2004 г., когда были приняты законодательные изменения по отмене выборов и переходу к назначению глав субъектов. При этом данное нововведение не поддерживалось избирателями. Как свидетельствовали тогда результаты опросов, более 70 % избирателей выступали за избрание глав регионов и только 18 % – за их назначение [1, с.18]. И сейчас привлекательность прямых выборов глав субъектов Федерации достаточно высока. В сентябре 2009 г., как отмечают социологи ВЦИОМа, более половины россиян (54%) утверждали, что им безразлично, каким способом проходят выборы глав их регионов. Столько же граждан (54 %), по данным Аналитического центра Юрия Левады (Левада-Центр), выступали в январе 2010 г. за возвращение к прямым выборам губернаторов регионов населением этих регионов, скорее или определенно против – только 21 %; около четверти опрошенных граждан (24 %) – затруднились с ответом на данный вопрос [2, с.107].

Мнения по данному вопросу среди экспертного сообщества и политических деятелей также расходятся. Так, А.Б. Боярова, исследуя данную проблему, отмечает, что Валентина Матвиенко, председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ, утверждает, что «выборность – это в принципе хорошо, но только для обществ, где существуют развитые демократии. Надо, чтобы Россия была к этому готова. Пока демократия в России еще не созрела в должной степени для того, чтобы выборы вернулись» [3, с.14]. В пользу данной точки зрения высказываются различные аргументы, но наиболее часто используются следующие: государство обладает суверенитетом, а отдельный регион – нет и выборы губернаторов, таким образом, являются основой для сепаратизма; выборы используются в интересах региональных элит.

В качестве противоположной точки зрения А.Б. Боярова приводит мнение политолога Н. Баранова, который полагает, что «отказ от прямых выборов губернаторов произошел по причине неэффективности региональной власти и невозможности повлиять на выборного губернатора ни на федеральном, ни на региональном уровнях». Между тем, «Россия – федеративное государство, поэтому назначение глав субъектов из федерального центра является противоестественным. Федерация эффективна только в том случае, когда ее субъекты самостоятельны в решении широкого круга вопросов, касающихся жизни граждан на данной территории» [3, с.15].

Теперь депутатам субъектов федерации предоставлено право самостоятельно решать, каким же будет способ занятия высшей должности в субъекте: будет ли население избирать власть или же высшее лицо будет назначаться. По моему мнению наиболее адекватной в современных российских условиях является модель, действующая с 2004 г. За время, прошедшее с первых губернаторских выборов, мы убедились, что хотя выборы и являются одной из форм проявления демократии, население того или иного региона не всегда отдавало свой голос в пользу самого профессионального кандидата. Зачастую этот пост занимали либо известные персоны, либо представители местного бизнес-сообщества, да и для местных заинтересованных групп, клиентелл было легко «заставить» население проголосовать за «правильного» кандидата. Хотя от граждан и поступали жалобы об ущемлении их прав в результате принятия закона в 2004 г. опросы общественного мнения, проводимые в июне 2005 г. показали, что по прошествии практически полугода многие россияне ничего не знали и не слышали о данном законе. Доля неосведомленных респондентов, по данным Фонда «Общественное мнение», составила 25% [4].

В свою очередь назначение губернатора, хотя и может породить конфликты власти с местными элитными группами, имеет множество положительных моментов. Считаю, что данная система не в коей мере не ущемляет российскую демократию, так как схожие системы назначения на должность глав исполнительной власти субъектов применяются и в других странах (Австралия, Канада), да и «измерить степень демократичности» в современном мире руководителей регионов государств не возможно. Ведь механизм формирования глав регионов это лишь один из признаков демократии, существует большое разнообразие форм и способов формирования различных властных институтов. Целями данной системы являются: повышение управляемости как в отдельном субъекте, так и укрепление системы власти в стране в целом; приток профессиональных управленцев в региональные органы власти; снижение коррупции; а также повышение отчетности главы исполнительного органа субъекта федерации перед Президентом РФ.

Литература

1. Орешкин Д.Б., Козлов В.Н. Региональные выборы 2000-2002: итоги и тенденции // Журнал о выборах. 2003. № 1. С. 15-19.
2. Воробьев Н.И. Глава исполнительной власти (губернатор) субъекта Российской Федерации: что в перспективе – наделение полномочиями (назначение) или все-народные выборы? // Социально-экономические явления и процессы. 2010. № 4. С. 107-113.
3. Боярова А.Б. Выборы глав субъектов РФ в современном российском политическом дискурсе: аргументация «за» и «против» // Вестник пермского университета. 2010. №1(9). С. 13-16.
4. Всероссийский опрос городского и сельского населения проведен был специалистами Фонда «Общественное мнение» 11-12 июня 2005 года: С января 2005 года глав регионов (губернаторов) выбирают не жители, а законодательные собрания регионов по представлению Президента РФ. Вы знаете, что-то слышали или слышите сейчас впервые об изменении порядка выборов глав регионов (губернаторов)?

Конференция «Ломоносов 2013»

Знаю – 44%, что-то слышал(а) – 28%, слышу сейчас впервые – 25%. В опросе приняли участие 1500 респондентов из 100 населенных пунктов 44 регионов России. Статистическая погрешность не превышает 3,6 %. <http://bd.fom.ru/report/map/tb052407>