

Секция «Юриспруденция»

Экологическая экспертиза в республике беларусь: теоретико-правовые аспекты

Самкович Александра Александровна

Студент

Международный университет "МИТСО Юридический факультет, Минск, Беларусь

E-mail: byflai@mail.ru

В современных условиях развития рыночной экономики, совершенствования законодательства, стремления войти в мировое сообщество, возрастает роль экологических оценочных и контрольных процедур. В большинстве стран мира используется такой важный инструмент, как экологическая экспертиза. Хотелось бы обратить внимание, что правовая сущность экологической экспертизы заключается в том, что она является одним из инновационных элементов охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Экологическая экспертиза представляет собой инструмент отслеживания экологических последствий деятельности, позволяет предупредить и предотвратить возможный экологический вред, защитить право каждого на благоприятную окружающую среду. В Республике Беларусь вышеназванное право закреплено в статье 46 Конституции Республики Беларусь, согласно которой каждый имеет право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права [1]. Одним из правовых способов реализации данного права является право граждан участвовать в принятии экологически значимых решений. По мнению российского ученого М.М. Бринчука, право на благоприятную окружающую среду определяет смысл и содержание законов, деятельность законодательной, исполнительной власти, обеспечивается правосудием [2, с. 18]. В современном международном праве можно выделить устойчивую тенденцию не только собственно признания и закрепления права граждан на благоприятную окружающую среду в качестве важнейшего естественного права человека, но и стремление выработать эффективные правовые механизмы защиты этого права. Основопологающим источником права в области охраны окружающей среды, в котором заложены базовые минимальные международные стандарты взаимоотношений между всеми заинтересованными секторами общества (к таковым необходимо отнести государство, граждан, бизнес) является Конвенцией о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды от 25 июня 1998 г. (Республикой Беларусь ратифицирована в 1999 г.) [3]. Необходимо отметить, что Конституция Республики Беларусь провозглашает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства. Нормы экологического права, которые содержатся в международных договорах Республики Беларусь, вступивших в силу, являются частью действующего законодательства и подлежат непосредственному применению [1, ст. 8]. Кроме того, Закон Республики Беларусь «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 10 января 2000 г. предусматривает, что нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, являются частью действующего на территории Республики Беларусь законодательства [4, ст. 20]. Одним из элементов, определяющим структуру Орхусской конвенции, является возможность общественно-

сти участвовать в процессе принятия экологически значимых решений. Соответственно, участие общественности является важнейшим принципом управления окружающей средой в Республике Беларусь [5, ст.4].

Правовое регулирование экологической экспертизы в Республике Беларусь осуществляется, прежде всего, Законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 года, согласно которому могут проводиться экологические экспертизы двух видов: государственная и общественная [5]. Согласно статье 59 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды. Правовую основу регламентации государственной экологической экспертизы составляет Закон Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» от 9 ноября 2009 года, постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2010 года 755, утвердившее Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы и др. [6; 7]. Что касается общественной экологической экспертизы, то вопросы ее проведения регламентированы постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 октября 2010 г. 1592, впервые утвердившее Положение о порядке проведения общественной экологической экспертизы [8]. Проведение такого вида экспертизы позволяет в полной мере реализовать право граждан участвовать в принятии экологически значимых решений. Так, проведение общественной экологической экспертизы является эффективным инструментом общественного диалога в решении социально-экологического конфликта.

Следует отметить, что вышеназванные нормативные правовые акты не закрепляют понятие «экологическая экспертиза»: так, статья 59 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» регламентирует только цели, в соответствии с которыми она проводится [5]. С учетом этого, представляется, что в настоящее время отсутствие такого понятия является существенным пробелом в экологическом законодательстве Республики Беларусь. Для сравнения, в Российской Федерации Федеральный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года под экологической экспертизой понимает установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и допустимости реализации объекта экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы. Как отмечает М.М. Бринчук, экологическая экспертиза представляет собой установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы.

В этой связи считаем необходимым в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» закрепить понятие «экологическая экспертиза», под которой понимается установление соответствия или несоответствия проектной или иной документации по планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям экологического законодательства в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий такой деятельности на окружающую среду. Таким образом, законодательное закрепление вышеназванного понятия позволит более эффективно использовать правовой механизм охраны окружающей среды, а также защиты экологических прав и интересов граждан.

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
2. Бринчук, М.М. Теоретические проблемы экологизации законодательства: развитие идей О.С. Колбасова о концепции экологического права / М.М. Бринчук // Экологическое право. – 2007. – 6. – С. 16 – 21.
3. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию в вопросах, касающихся окружающей среды, 25 июня 1998 г.: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 14 дек. 1999 г., 726 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2003. – 95. – 1/837.
4. О нормативных правовых актах Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., 361-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 02.07.2009 г., 31-З г // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
5. Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г. 1982-ХІІ: текст по состоянию на 30 декабря 2011 г // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
6. О государственной экологической экспертизе: Закон Респ. Беларусь, 9 ноября 2009 г. 54-З // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
7. Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 мая 2010 г. 755 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.
8. Об утверждении Положения о порядке проведения общественной экологической экспертизы: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 октября 2010 г. 1592 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012.