

Секция «Юриспруденция»

Правовое регулирование управления в области использования и охраны водных объектов в Российской Федерации

Долженко Владимир Андреевич

Аспирант

Ставропольский государственный университет, Юридический факультет,

Ставрополь, Россия

E-mail: vovaurust@mail.ru

По мнению современников, «вода является одним из наших непреходящих человеческих символов жизни, обновления, чистоты и надежды. Она - одно из самых важных связующих звеньев между нами и чем-то священным, природой, нашим культурным наследием. Она может стать посредником в глобальном плане объединения человечества ради мира, стабильности, сохранения природы» [1].

Управление в области использования и охраны водных объектов следует рассматривать как исполнительно-распорядительную деятельность государственных и муниципальных органов, осуществляемую в правоустанавливающей, правоприменительной, регулятивной и правоохранительных формах с целью обеспечения реализации права государственной, муниципальной и частной собственности на водные объекты, их рационального использования и охраны вод, защиты прав граждан и юридических лиц в области водных отношений, права каждого на благоприятную окружающую среду.

Государственное управление в области использования и охраны водных объектов является комплексным межотраслевым правовым институтом, который состоит из норм экологического, административного, конституционного, финансового, муниципального и других отраслей права.

Так, нормы конституционного права, устанавливающие основные начала организации и деятельности государственной власти в данной сфере, закрепляют экологическую функцию государства.

При этом нормы административного права определяют правовой статус государственных органов, правовые формы и методы управленческой деятельности с использованием административно - правовых средств и процедур. Водное законодательство не может и не должно полностью и исчерпывающим образом определять порядок государственного управления в рассматриваемой области общественных отношений. Оно должно в первую очередь выразить особенности управления, обуславливающие надлежащее правовое обеспечение рационального использования и охраны вод. Такие особенности имеются как в круге вопросов, составляющих содержание государственного управления в области использования и охраны вод, так и в организационном устройстве системы органов управления и формах управленческой деятельности [2].

Если говорить, о нормах гражданского права, то они регулируют отношения собственности на водные объекты. А нормы водного и экологического права - кроме отношений собственности на водные объекты, еще и требования и меры по обеспечению использования и охраны водных объектов, защите прав и законных интересов физических и юридических лиц в экологических и водных отношениях.

Специфика управления в области использования и охраны водных объектов, его достаточность, в качестве важнейшего средства реализации водной политики государства

проявляется в принципах, функциях и органах управления, которые обусловлены и тесно связаны с прошедшими в условиях рыночной экономики коренными изменениями в социально-экономической и экологических сферах, обострением водоохранных и экологических проблем, а также необходимостью правового и организационного обеспечения рационального водопользования и охраны вод.

К числу принципов управления в области охраны и использования водных объектов относятся: принцип приоритета охраны водных объектов перед их использованием; сочетание федеративного, административно - территориального, муниципального и природно-географического факторов управления (бассейновый принцип управления); комплексный, системный подход в управлении, учитывающих взаимосвязи водных и иных природных объектов; открытость и гласность планирования водопользования и управления водными объектами, согласование интересов водопользователей; разделение хозяйственной и контрольно-надзорной функций в деятельности органов управления в сфере использования и охраны вод; участие граждан и общественных объединений в управлении в сфере водных отношений.

Несомненным является не только теоретическое, но и высоко практическое значение основных названных и иных принципов, которые при переходе России к «мягким» нормам права становятся действующими способами регулирования общественных отношений. Суды России начинают применять названные в законе принципы не только в случае отсутствия нормы права, по аналогии, но и напрямую, особенно при защите водных прав человека и гражданина [3].

Специфика государственного управления в области использования и охраны водных объектов проявляется, прежде всего, в его главных задачах, которые должны быть направлены на совершенствование управление в указанной области.

Как отмечал О.С. Колбасов, задачи государственного управления в области использования и охраны вод, как и задачи всего водного законодательства, заключаются в том, чтобы обеспечить рациональное использование вод для нужд населения и народного хозяйства, охрану вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидацию вредоносного воздействия вод, улучшения состояния водных объектов. Выполнению этих задач подчинена вся организация государственного управления в области использования и охраны вод – система органов, содержание управленческих функций, порядок и формы совершения актов управления [4].

К задачам управления в области использования и охраны водных объектов относится обеспечение реализации права государственной и муниципальной собственности на водные объекты; рационального использования и охраны вод; защиты прав граждан и юридических лиц в области водных отношений. Соответствующую статью о задачах государственного управления в этой сфере необходимо внести в Водный Кодекс.

Более конкретно задачи управления в области охраны и использования водных объектов раскрыты в положениях, содержащихся в Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 г.

Таким задачами в настоящее время являются: разработка схем комплексного использования и охраны водных объектов; разработка нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности и индивидуальные характеристики водных объектов; разработка новых и актуализация существующих правил использования водохранилищ; ведение государственного мониторинга водных

объектов; формирование единой информационно-аналитической системы управления водохозяйственным комплексом на основе Российского регистра гидротехнических сооружений и государственного водного реестра.

Таким образом, указанные принципы и задачи государственного управления в области использования и охраны водных объектов требуют дальнейшего научного рассмотрения с целью восполнения пробелов, как в законодательстве, так и в правоприменительной практике с целью реализации Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 г.

Литература

1. См.: Джером Д.П. Ложная тревога // Курьер ЮНЕСКО. - 2001. Октябрь. - С. 33.
2. Колбасов О.С. Проблемы совершенствования советского водного законодательства. Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 1968.С. 16
3. Боголюбов С.А. Правотворчество в сфере экологии/С.А. Боголюбов. М.: Эксмо, 2010. – С.410
4. Колбасов О.С. Водное законодательство в СССР. М.: Юрид. лит. 1972 С. 128

Слова благодарности

Работа выполнена при финансовой поддержке Министерства образования и науки РФ проект "Проблемы повышения эффективности правового регулирования публичного управления в области использования и охраны природных ресурсов". Регистрационный номер: 551282011 от 08.02.2012.