

Секция «Юриспруденция»

**Формирование правовых основ государственно-частного партнерства в
Республике Беларусь**

Шматина Екатерина Александровна

Студент

*Белорусский государственный университет, Юридический факультет, Минск,
Беларусь*

E-mail: kasia_bsu@hotmail.com

В настоящее время во многих странах мира активно развивается такая форма взаимодействия государства и бизнеса, как государственно-частное партнерство (далее — ГЧП). Данное явление для Беларуси является новым, отсутствует нормативное регулирование, и в правовой среде ведутся дискуссии относительно формирования правовой базы государственно-частного партнерства.

Согласно мировому опыту сферой применения ГЧП являются объекты, относящиеся к ведению государства и не подлежащие приватизации, как-то: объекты инфраструктуры, ЖКХ, строительство, ремонт дорог, также переработка отходов, очищение воды. Частные инвесторы привлекаются к сотрудничеству в случаях, когда у государства недостаточно денежных ресурсов, хорошего менеджмента, современных технологий [1]. ГЧП выгодно даже в условиях кризиса: вложения в обновление транспортных коммуникаций оправдывают себя, влияя впоследствии на экономический рост, об этом свидетельствует опыт Франции, Великобритании, Казахстана, КНР [2, с. 46].

Проект закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» содержит следующее определение ГЧП: взаимовыгодное сотрудничество на партнерских условиях на договорной основе между государственным и частным партнерами, предусматривающее объединение имущественных и (или) неимущественных вкладов партнеров для осуществления экономической деятельности с распределением между ними полученных доходов, ответственности и рисков в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве [3].

Первая составляющая данного определения — взаимовыгодное партнерство, то есть проект должен быть прибыльным и привлекательным для инвестора и приносить пользу государству и обществу. В работах исследователей стран Центральной и Восточной Европы относительно ГЧП встречаются опасения о получении бизнес-структурами сверхприбылей за счет государственных средств [4, с. 4].

Следующий компонент — партнерские условия, что означает равенство задействованных субъектов. Однако насколько это осуществимо, если контрагентом в договоре выступает государство? Готово ли государство делегировать часть своих функций частным структурам?

Построение отношений в сфере ГЧП подразумевает договорную основу деятельности. В иностранной практике такое взаимодействие построено на основе стандартизированных контрактов. Законопроект предусматривает ряд существенных условий, которые подлежат включению в договор. Вероятно, есть необходимость в разработке Типовой формы такого соглашения.

Также соглашение о ГЧП должно закреплять механизм распределения доходов, рисков и ответственности. Для частных инвесторов привлекательны проекты с низкими

рисками досрочного прекращения, а также с достаточной государственной поддержкой и обоснованием прибыльности проекта [2, с. 47].

В ГЧП могут быть задействованы как крупные бизнес-структуры, так и субъекты малого предпринимательства. Участие малого предпринимательства будет содействовать и удовлетворению публичных интересов и развитию малого бизнеса [5, с. 123]. Малые предприятия могут участвовать в ГЧП как непосредственно, так и в качестве субподрядчиков более крупных компаний. Различие состоит в том, что крупные компании обладают необходимыми финансовыми и иными ресурсами для участия в проекте, малое же предпринимательство нуждается в государственной поддержке, однако может предложить, например, эффективные технологии.

ГЧП является новым опытом для белорусских экономических реалий, и поэтому необходимо наличие адекватной правовой базы, которая бы не ограничивалась лишь принятием соответствующего закона.

Литература

1. «Государственно-частное партнерство: потребности бизнеса и государства» : материалы круглого стола [Электронный ресурс]. // Юрист.by. – Режим доступа : [http : //www.jurist.by/gchp/](http://www.jurist.by/gchp/). – Дата доступа : 12.12.2011.
2. Нежинская, А. Подводные камни концессий / А. Нежинская // РЖД-Партнер. – 2008. – 24(148). – 47 с.
3. Проект закона Республики Беларусь «О государственно-частном партнерстве» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/>. – Дата доступа: 12.12.2011.
4. О чем молчат бухгалтерские книги? Подводные камни государственно-частного партнерства в Центральной и Восточной Европе. [Электронный ресурс]. // СЕЕ Bankwatch Network. – 2008. – 11.– Режим доступа: <http://bankwatch.ecn.cz/ru/publications/chem-molchat-bukhgaltieskie-knigi>. – Дата доступа: 11.12.2011.
5. Государственно-частное партнерство. Пути совершенствования законодательной базы / под общ. ред. А. А. Зверева. – М.: 2009. – 244 с.