

Секция «Юриспруденция»

Президент Российской Федерации и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Проблемы взаимоотношений.

Маринченко Максим Игоревич

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Юридический факультет, Подольск, Россия

E-mail: marinchenkomaksim@mail.ru

Актуальность проблемы: в данный момент происходит очередной этап реформирования института высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Изменения, происходящие с институтом высших исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, детерминируются различными факторами, как политическими (отношения федерации и субъектов), так и правовыми (принятие на всенародном голосовании 12.12.1993 Конституции Российской Федерации).

Сильнее всего эти изменения проявляются в порядке формирования высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации - назначение главой государства сменилось их избранием голосованием населения субъекта федерации, которое сменилось наделением полномочиями законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации по представлению главы государства, а в ближайшей перспективе вновь должны вернуться выборы.

По состоянию на 29.02.2012 в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации находятся в разработке 16 законопроектов [1], вносящих различные изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» 184-ФЗ от 06.10.1991 и некоторые других федеральные законы. Часть законопроектов непосредственно затрагивают взаимоотношения Президента РФ и высших должностных лиц субъектов РФ.

Законопроекты исходят от различных субъектов законодательной инициативы, в некоторых моментах дополняют друг друга, а в некоторых – противоречат, и судьба их различна. Одни перемещаются между комитетами уже несколько лет, другие - скорее всего будут окончательно приняты Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в кратчайшие сроки.

Законопроект 548509-5 от 18.05.2011 [2]:

Предусматривает расширение возможности политических партий участвовать во власти посредством предоставления права на внесение Президенту РФ предложений о кандидатуре высшего должностного лица субъекта федерации любой политической партии, список кандидатов которой «был допущен к распределению депутатских мандатов на основании официально опубликованных ближайших ко дню внесения предложений результатов выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации».

Законопроект 560485-5 от 08.06.2011 [3]:

Детализирует регулирование срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации. К ограничению срока полномочий пятью годами прибавилась формула, заимствованная из Конституции РФ от 12.12.1993 года: «не более двух сроков подряд», адаптированная к региональному уровню регулирования словами – «в одном субъекте Российской Федерации».

Законопроект 625200-5 от 07.11.2011 [4]:

Предусматривает расширение перечня оснований досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации отрешением его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия населением субъекта Российской Федерации, с описанием соответствующей процедуры. При этом в данной процедуре должна участвовать Центральная избирательная комиссия в качестве контролирующего органа.

Законопроект 8434-6 от 16.01.2012 [5]:

Предусматривает изменение порядка формирования высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Процедура наделения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации полномочиями законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации заменяется на его избрание гражданами Российской Федерации, проживающими в соответствующем субъекте Российской Федерации и обладающими в соответствии с федеральным законом активным избирательным правом;

Срок ограничивается пятью годами с возможностью более детального регулирования на уровне конституции (устава) субъекта Российской Федерации. Срок исчисляется со дня вступления в должность. В случае признания выборов несостоявшимися или недействительным обязанности высшего должностного лица субъекта исполняет лицо, назначенное Президентом Российской Федерации;

Детальное регулирование процедуры выдвижения кандидатов и проведения выборов относится к ведению субъектов федерации;

Расширяется перечень оснований досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта федерации - вводится институт отзыва избирателями.

Возникает первая проблема - на уровне федерального регулирования для избрания не устанавливается порог явки, в то время как для отзыва необходимо, чтобы за него проголосовало более половины от числа участников голосования, включенных в списки для голосования по отзыву. Этим устанавливаются повышенные гарантии для избранного главы субъекта федерации.

При этом наряду с институтом отзыва сохраняются возможность отрешения избранного населением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности Президентом Российской Федерации по ряду оснований, отсылающих нас к Федеральному закону от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ «О противодействии коррупции», что выглядит странно для демократического государства, но, возможно, оправдано со стороны управленческих позиций;

Довольно неопределенное с правовой точки зрения понятие «наделение полномочиями» заменено общепринятым понятием «избрание».

Соответствующие изменения могут с одной стороны, стать ярчайшим примером демократизации государственной власти в Российской Федерации, придать легитимность государственной власти в субъектах федерации, поднять уровень доверия к ней насе-

ления. С другой стороны это может ослабить государственную власть, так как наше общество до сих пор практически не готово к подобным резким демократическим изменениям, оно только учится защищать свои политические права, и велики опасения, что главами субъектов Российской Федерации могут стать люди, не имеющие на это морального права.

Литература

1. Автоматизированная система обеспечения законодательного процесса Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: <http://asozd2.duma.gov.ru/main>
2. Законопроект 548509-5 от 18.05.2011: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenA5](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenA5)
3. Законопроект 560485-5 от 08.06.2011: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenA5](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenA5)
4. Законопроект 625200-5 от 07.11.2011: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenA5](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenA5)
5. Законопроект 8434-6 от 16.01.2012: [http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(Spravka\)?OpenA6](http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/(Spravka)?OpenA6)