

Секция «Юриспруденция»

Типология конституционно-правовых споров в процессе создания и деятельности политических партий

Каримова Гульшат Галимьяновна

Аспирант

НИУ ВШЭ, факультет права, Москва, Россия

E-mail: gulshatik88@yandex.ru

Типология конституционно-правовых споров в процессе создания и деятельности политических партий [1].

В конституционном праве понятие спора (конфликта) используется редко и исследовано недостаточно, чем, например, понятие конституционно-правовой ответственности. Конституционно-правовыми спорами являются разногласия, противоречия между участниками конституционно-правовых отношений [1]. Конституционно-правовые споры, будучи юридическими конфликтами, являются разновидностью социальных конфликтов. Также их относят к смешанному типу политико-правовых конфликтов [2].

Споры в процессе создания и деятельности политических партий являются конституционно-правовыми спорами в связи со следующими признаками:

1. Предмет конституционно-правовых споров. Предметом споров является право (интерес), при реализации которого у субъектов конституционного права возникает противоречие. В качестве примера можно привести спор, возникший в результате одинаковых билбордов партии «Единая Россия» и Московской избирательной комиссии. Однако, он рассматривался не как спор о нарушении прав избирателей, а как спор о нарушении авторских прав, что снизило ценность механизма защиты конституционных прав.

2. Субъекты конституционно-правовых споров. К ним относятся участники конституционно-правовых отношений: органы государственной власти, общественные объединения, народ, политические партии. Утверждение о том, что один из участников конфликта в обязательном порядке должен быть наделен властными полномочиями [2] сужает сферу конституционно-правовых споров, поскольку последние могут возникать и между политическими партиями.

3. Нормы, на основании которых разрешаются конституционно-правовые споры. Рассматриваемые споры разрешаются на основании источников конституционного права, например: Федеральные законы «О политических партиях» [3], «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [4] и др.

В зависимости от предмета конституционно-правовых споров, можно выделить следующие основные их виды:

- конституционно-правовые споры в процессе регистрации политических партий, прекращения и приостановления их деятельности. Данный вид споров, рассматриваемый судами общей юрисдикции, связан с нарушением требований о минимальной численности членов политической партии, а также представительств партий в регионах. Указанные требования рассматривались в Конституционном Суде РФ, Европейском Суде по правам человека («Республиканская партия России против России») [5].

- конституционно-правовые споры в процессе участия политических партий в избирательном процессе. Указанные споры рассматриваются избирательными комиссиями, а также судами общей юрисдикции. Например, это споры о незаконной агитации, об отказе в регистрации единого списка кандидатов в депутаты в связи с недостаточным количеством достоверных подписей избирателей, споры об исключении из списка кандидатов членов иных политических партий, споры в связи с нарушением равного доступа политических партий к освещению в средствах массовой информации.

- конституционно-правовые споры в процессе заключения соглашений между политическими партиями, политическими партиями и иными общественными объединениями и организациями. Природа подобных соглашений исследована в науке конституционного права недостаточно. С помощью политических соглашений стороны оформляют создание избирательных блоков, скрепляют договоренности между участниками выборов о недопустимости использования «грязных» избирательных технологий, распределяют руководящие должности во внутренних структурах парламента [6].

Массив конституционно-правовых споров в сфере создания и деятельности политических партий огромен: споры возникают как на федеральном, так и на региональном уровнях, могут разрешаться как в судебном, так и в административном порядке. Ценность для конституционного права представляет изучение тех споров, в процессе которых нарушаются конституционные права и свободы, в первую очередь, права избирателей. Их изучение необходимо для выработки рекомендаций по дальнейшему развитию законодательства о политических партиях, механизмах разрешения споров с их участием.

[1] В настоящем докладе использованы результаты, полученные в ходе реализации проекта «Антимонопольное регулирование политической конкуренции», выполненного в рамках Программы "Научный фонд НИУ ВШЭ" в 2012 году, грант 12-05-0006

Литература

1. Замотаева Е. К. Конституционно-правовые споры // Конституционное и муниципальное право. - М.: Юрист, 2004, 5. С. 3;
2. Пряхина Т. М. Конституционные конфликты // Государство и право. 2004. 11. С. 20;
3. Федеральный закон от 11 июля 2001 года 95-ФЗ (в редакции от 11 декабря 2011 года) «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. N 29. ст. 2950;
4. Федеральный закон от 12 июня 2002 года 67-ФЗ (в редакции от 20 октября 2011 года) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. N 24. ст. 2253;
5. Application no. 12976/07, Case of Republican Party of Russia v. Russia, Judgment of 12 April 2011;
6. Васильева С. В. Политическое соглашение как акт свободного выбора его участников // Свобода выбора как конституционно-правовая проблема: Труды кафедры конституционного и муниципального права. - М.: ТЕИС. 2010. Вып. 5. С. 50.