

Секция «Юриспруденция»

**Объединение субъектов Российской Федерации, как этап
административно-территориальной реформы: за и против**

Пахомов Алексей Михайлович

Студент

*Технологический институт Южного Федерального университета в г. Таганроге,
Факультет управления в экономических и социальных системах (ТТИ), Таганрог,
Россия*

E-mail: pachomov.al@gmail.com

Административно-территориальная реформа России необходима: система отношений, характеризующаяся централизацией власти, монополией центра не соответствует мировым тенденциям децентрализации, которые традиционно ассоциируются в России с размежеванием и сепаратизмом. Но, в РФ фактически нет центров, которые могут принять часть властных полномочий центра. В России сложилась ситуация, когда большинство регионов не заинтересовано в собственном экономическом и социальном развитии. Из 83 субъектов РФ, 70 являются дотационными, т.е. 84 % всех регионов России. Во многом это связано с существующей моделью бюджетного федерализма России. Эти данные говорят о том, что административно-территориальная реформа должна быть совмещена с реформированием других важных государственных институтов, в первую очередь изменением бюджетного законодательства, с увеличением роли регионов в формировании собственного бюджета и уменьшении роли центра. Это будет способствовать становлению мощных экономически и социально субъектов.

Конституция РФ 1993 года, в разделе «основы конституционного строя» содержит норму о том, что Российская Федерация состоит из таких субъектов, как республики, края, области, города федерального значения, автономные округа и автономная область.

Все остальные положения Конституции не должны противоречить данной норме, а указанный раздел Конституции РФ 1993 г., пока она действует, не может быть изменен.

Пока на смену Конституции РФ 1993 г. не будет принята новая Конституция РФ, в России должны остаться хотя бы один автономный округ и Еврейская автономная область.

Следовательно, главным действием в реформировании административно-территориального деления и других областей должно стать принятие новой Конституции.

Тем более, что ее необходимость на данный момент очевидна, потому что многие важнейшие институты общества не отражены в ней или имеют двойственный характер.

Новая Конституция должна закрепить следующие положения:

1. Ввести в структуры административно-территориальных единиц федеральные округа с их реструктуризацией для повышения эффективности управления. Подобная система может повысить эффективность существования федеральных округов как структур взаимодействия центра и регионов.

2. Определить формы существования административно-территориальных единиц в РФ: республики, края, области.

Таким образом, в России структура административно-территориального деления будет выглядеть так: федеральные округа, состоящие из республик, краев, областей. С

возможным изменением формы устройства субъекта.

В нашем проекте особое место уделяется развитию теории краевого устройства.

Край – административно-территориальная единица, которая должна создаваться на основе многонациональных регионов, для возможности реализации прав национальных меньшинств. Для этого в объединенных регионах, ставшими краями должны быть созданы двухпалатные парламенты с представителями национальных меньшинств, которые защищали бы интересы своего народа.

В таком делении мы хотели соблюсти права национальных меньшинств, сохранив республики и развивая теорию краевого устройства. В Конституции должны быть даны четкие определения всех указанных категорий с определением полномочий.

Также мы предлагаем внести изменения в ФКЗ от 17.12.2001 г. 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в её составе нового субъекта Российской Федерации»: перед тем, как направлять Президенту, обоснованное решение об объединении, необходимо проводить независимую экспертизу проекта с рассмотрением политических, экономических, социальных, национальных последствий объединения. Результаты экспертизы должны быть доступны общественности, после чего должны быть проведены референдумы об объединении. Если получен положительный результат, то научное обоснование и результаты референдумов передаются через полномочного представителя администрации Президента в федеральном округе, а затем, непосредственно Президенту. После изучения оснований объединения Президент одобряет их или отклоняет, издавая специальный Указ. Если Указ содержит одобрение, то органы законодательной власти субъектов, стремящихся к объединению, разрабатывают проект закона об объединении, который проходит общественную экспертизу, после чего направляется в Федеральное Собрание, где формируется комиссия об объединении субъектов и вносятся необходимые коррективы. Если обе палаты парламента одобряют проект закона, то он приобретает статус федерального конституционного.

В заключении хотелось отметить: объединение регионов - это закономерный процесс, необходимость которого должен определить самостоятельно каждый из субъектов.

Литература

1. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 2001 года 6-ФКЗ (в редакции от 31 октября 2005 года) “О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации”// СЗ РФ. 2001. 52 (часть 1). Ст.4916.
2. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года N 5-ФКЗ (в редакции от 24 апреля 2008 года) “О референдуме Российской Федерации” // СЗ РФ. 2004. 27. Ст.2710.
3. Коллектив авторов: Артоболевский С.С., Вендина О.И., Гонтмахер Е.Ш., Зубаревич Н.В., Кынев А.В.Объединение регионов России: за и против. М., 2010 г.С.6-95
4. Федеральные округа как перспективная модель территориального управления в России// URL: <http://dvo.sut.ru/libr/history/i299mez2/6.htm> //URL: <http://dvo.sut.ru/>