

Секция «Юриспруденция»

Правовое содержание механизма реализации конституционных норм

Антоненко Валерия Михайловна

Аспирант

Институт философии и права УрО РАН, Юридический факультет, Ижевск, Россия

E-mail: valeriya.antonenko@mail.ru

Одной из основных проблем совершенствования российского конституционализма является обеспечение последовательной реализации конституционных положений, как наиболее ценных, концентрирующих в себе общемировую правовую практику и определяющих все существенные элементы общественного устройства.

Под механизмом реализации конституционной нормы мы понимаем совокупность действующих социально-правовых средств, условий, обеспечивающих процесс воплощения конституционной идеи в состояние конституционного правопорядка (конституционализма). Содержательными элементами механизма реализации на наш взгляд являются: субъект реализации, формы и способы, социально-правовые условия и средства реализации конституционной нормы.

Субъектом реализации конституционной нормы являются физические и юридические лица, использующие конституционные нормы и их предписания в процессе удовлетворения публичных или частных интересов, а также государственные и общественные структуры, обеспечивающие деятельность по приведению конституционных положений в жизнь и защите Конституции.

В науке конституционного права широко распространено мнение о многоуровневости механизма реализации Конституции, эту особенность механизма реализации Конституции определяет особые свойства Конституции.

Так В.С. Основин [3] полагал, что теория реализации конституционных положений должна быть многоуровневой: на первом уровне Конституция реализуется как Основной закон, закрепляющий самые характерные признаки всей системы общественных отношений; на втором уровне она реализуется на уровне конституционных институтов; на третьем уровне Конституция реализуется на уровне единичных норм. Согласно позиции Т.М. Пряхиной [5], на первом уровне реализация Конституции происходит в рамках конституционных отношений, затрагивающих только глобальные проблемы. Второй уровень реализации затрагивает практически все правоотношения.

Относительно форм реализации конституционных норм интересной представляется позиция В.О. Лучина [2], который связал формы реализации с регулятивными функциями Конституции; позиция В.И. Поповой [4], выделявшей три формы реализации: издание на основе Конституции детализирующих нормативных актов; опубликование нормативных актов; обсуждение мероприятий по проведению норм права на местах и контроль за их правильным осуществлением; позиция А.Н. Беликова [1], считающего основным способом реализации конституционных норм «соблюдение», специальным способом — «применение», формой реализации конституционных норм конституционное правоотношение, а способом реализации - законотворчество.

На наш взгляд механизм реализации конституционной нормы можно рассматривать на двух уровнях: личностном (конкретном) и государственном (абстрактном). Рассмотр-

рим подробнее конкретный уровень механизма реализации конституционной нормы поэтапно.

Первый этап – доведение конституционной нормы до каждого потенциального субъекта. Результат данной стадии действия – ощущение субъекта.

Второй этап - восприятие конституционной нормы. Результаты восприятия - сформированные образы нормативного действия. Многие нормы Конституции представляются субъектам настолько абстрактными, что механизм их применения в конкретной ситуации не понятен. Это приводит к появлению в обществе элементов конституционного нигилизма, поэтому эффективность действия конституционной нормы зависит от успешной реализации этапов доведения и восприятия.

Третий этап - усвоение нормы. На данном этапе конституционная норма должна быть усвоена. Результаты усвоения - конкретные сформированные модели поведения.

Четвертый этап - мотивация или побуждение к действию. Результатом мотивации должна стать конкретная операционная деятельность по реализации конституционной нормы. Со стороны государства мотивация должна быть поддержана в нескольких аспектах: на идеологическом уровне; на нормативном уровне; на организационном уровне; на экономическом уровне; на защитном уровне.

Пятый этап – деятельность, реализующая конституционно обоснованное поведение. Это самый важный этап реализации конституционной нормы, однако его эффективность в большей степени зависит от реализации предыдущих этапов.

На государственном (абстрактном) уровне механизма реализации конституционных норм можно выделить следующие формы действия конституции:

как идеологический документ, она закладывает основы конституционного правосознания; как программный документ, определяет направления развития общества; как правовая основа для законодательства, определяет задачи для правотворчества в форме конкретизации и детализации конституционных норм; как нормативная база для судопроизводства, обеспечивает единство судебной правоприменительной практики на всех уровнях, восполняет правовые пробелы.

Конституция в форме конкретных норм действует на уровне публичных правоотношений путем организации структуры органов государственной власти, территориального устройства и др., на уровне частных отношений определяет деятельность граждан и юридических лиц.

Наряду с формами реализации в структуре механизма реализации конституционных норм необходимо выделить социально-правовые средства реализации конституционно-правовых норм. К таковым можно отнести обучающие правовые программы, опубликование нормативно-правовых актов и судебной практики, правотворческую деятельность, конституционный контроль, послания президента, обсуждение итогов действия Конституции и другие.

Таким образом, в структуре механизма реализации конституционно-правовых норм лежат социально-правовые средства, субъект конституционного правоотношения, условия (факторы) реализации. Реализация норм Конституции происходит на нескольких уровнях и в различных формах, специфических для конституционно-правовых норм. От эффективности действия каждого элемента механизма реализации конституционно-правовых норм зависит эффективность действия Конституции Российской Федерации и обеспечение верховенства права в государстве.

Литература

1. Беликов А.Н. Автореферат. Современные проблемы реализации конституционных норм в Российской Федерации М., 2008.
2. Лучин В.О. Актуальные проблемы реализации Конституции СССР ИГП АН СССР, 1982. С. 19.
3. Основин В.С. О некоторых методологических вопросах реализации конституционных норм // Теоретические вопросы реализации Конституции СССР ИГП АН СССР, 1982. С. 15.
4. Попова В.И. Формы реализации конституционных норм // Теоретические вопросы реализации Конституции СССР ИГП АН СССР, 1982. С. 21-22.
5. Пряхина Т. М. Понятие конституционности и реализация Основного закона // Реализация Конституции России. 1994. С.65.