

Секция «Юриспруденция»

**К вопросу о применении норм действующего законодательства,
регулирующего вопросы свободного передвижения граждан, в рамках
построения института единого гражданства Союзного государства
Беларуси и России.**

Побережнюк Евгений Алексеевич

Аспирант

*Белорусский государственный экономический университет, права, Минск, Беларусь
E-mail: eugenelaw@tut.by*

На сегодняшний день функционирование Содружества Независимых Государств не отвечает тем целям и задачам, поставленным перед данным геополитическим образованием еще в 90-ые года XX века с подписанием Соглашения об образовании СНГ. Первыми из бывших республик, осознавших необходимость более тесной двусторонней организации стали Беларусь и Россия, поэтому внутри Содружества возникло совершенно новое государственно-правовое образование: Союзное государство Беларуси и России.

Уже в 1995г. Согласно Указанию Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 29.05.1995г. N 26 «О снятии таможенного контроля на белорусско-российской границе» был отменен таможенный контроль и таможенное оформление в пограничных пунктах таможенного оформления (ППТО), расположенных на автомобильных переходах таможенной границы между Республикой Беларусь и Российской Федерацией, в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых физическими и юридическими лицами. В соответствии с п. 3 ст. 7 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года: «Внешней границей Союзного государства являются границы государств-участников с другими государствами или пространственный предел действия государственных суверенитетов государств-участников». Тем самым, граждане двух государств, благодаря снятию пограничных и таможенных барьеров, предоставлению им равных прав в области образования, медицинской помощи, в вопросах трудоустройства и оплаты труда, приобретения и использования имущества, не чувствуют себя иностранцами на дружественной территории.

Однако, по информации из Федеральной миграционной службы Российской Федерации, продолжают иметь место случаи въезда в Российскую Федерацию иностранных граждан (граждан государств, с которыми существует с этой страной визовый режим), прибывших из Республики Беларусь, у которых отсутствует виза Российской Федерации. При этом, некоторые из них имеют миграционные карты, выданные подразделениями по гражданству и миграции органов внутренних дел Республики Беларусь. Компетентные органы Российской Федерации, считают пересечение вышеуказанными гражданами белорусско-российской границы без виз незаконным, и их подвергают административному наказанию, а в некоторых случаях и уголовной ответственности. Необходимо отметить, что одними из государств, с которыми Республика Беларусь имеет безвизовый порядок передвижения граждан являются такие страны как: Куба, Венесуэла, Сербия, Грузия, Молдова и д.р. Некоторые из указанных государств относятся к группе с повышенным риском незаконной миграции. Таким образом, гражданам указанных выше государств для эмиграции на территорию Российской Федерации

необходимо только прибыть на территорию Республики Беларусь, а потом, пользуясь безвизовым въездом с Россией нелегально пересечь государственную границу. По данным МВД России в последнее время имеет место положительная динамика роста правонарушений и преступлений совершенных указанными нелегальными мигрантами прибывшими с территории союзной республики.

Рассматриваемая проблема на сегодняшний день никоим образом не отражена на межгосударственном правовом уровне Союзного государства Беларуси и России, что в свою очередь может затрагивать и национальную безопасность государств-участников. Однако в рамках СНГ подобного рода правоотношения урегулированы Соглашением о сотрудничестве в создании государственных информационных систем паспортно-визовых документов нового поколения и дальнейшем их развитии и использовании в государствах-участниках СНГ, подписанным в г. Кишиневе 14 ноября 2008 года. Нельзя забывать о том, что иностранные граждане прибывающие на территорию Республики Беларусь без виз нелегально могут следовать только в Российскую Федерацию. Учитывая общий поток граждан через границы в рамках СНГ, справедливым будет сказать о необходимости создания отдельной информационной системы паспортно-визовых документов сугубо в рамках Союзного государства Беларуси и России, в которую будут вноситься только те иностранные граждане, прибывшие на территорию Республики Беларусь, используя безвизовый или особый порядок передвижения граждан, и данные сведения сразу же будут передаваться в дипломатические и консульские учреждения Российской Федерации для дополнительной проверки информации по иностранным гражданам в имеющихся специализированных базах правоохранительных органов России.

В связи с вышеизложенным и руководствуясь п. 3 ст. 7 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, считаю необходимым принятие союзного нормативного правового акта «О паспортно-визовом контроле Союзного государства Беларуси и России» и создание союзной информационной системы паспортно-визовых документов. Данные действия, безусловно, приведут к совершенствованию системы национальной безопасности государств в рамках Союзного государства Беларуси и России.

Вторым актуальнейшим вопросом на сегодняшний день в области свободного передвижения граждан Союзного государства Республики Беларусь остается применение к гражданам России (гражданам Союзного государства) мер административной ответственности в виде депортации. Одним из оснований применения мер административного воздействия является нарушение гражданами Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, утверждаемыми Советом Министров Республики Беларусь (далее – Правила пребывания). Получается, что до 3 февраля 2009 г. россияне на территории Беларуси имели статус иностранных граждан, что противоречит п.1 ст. 14 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года: «Граждане государств-участников являются одновременно гражданами Союзного государства». С 3 февраля 2009 года вступило в силу на территории Республики Беларусь «Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства» заключенного в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006,

где в соответствии со ст. 5 была введена норма ограничивающая права граждан одного государства на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории другого государства в интересах обеспечения национальной безопасности, охраны общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан. Данное ограничение применяется в соответствии с законодательством того государства, где совершаются действия противоправного характера. Справедливым будет считать, что данная норма противоречит ст. 7 Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 года, делает невозможным формирование института единого гражданства в соответствии со второй главой указанного договора, существенно тормозит гармонизацию и унификацию законодательства государств-участников согласно ст. 18 Договора.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о нецелесообразности наложения на граждан Российской Федерации административного взыскания как основного, так и дополнительного в виде депортации. Иначе получается, что на единой территории гражданин единого государства может быть ограничен в своем праве на передвижение и выбор места жительства, что затрагивает его законные конституционные права и подрывает общие принципы построения нового государственно-правового образования – Союзного государства Беларуси и России.

Литература

1. Договора о создании Союзного государства от 8 декабря 1999 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006;
2. Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией об обеспечении равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства от 24.01.2006 г. // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2010;