

Секция «Юриспруденция»

Проблема ограничения прав и свобод государственных служащих в современной России

Куглеева Анастасия Викторовна

Студент

*Филиал Казанского (Приволжского) федерального университета в городе
Набережные Челны, Юридический факультет, Набережные Челны, Россия*

E-mail: Anastasiya_0790@mail.ru

Специфика государственной службы Российской Федерации как профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов определяет особый правовой статус государственных служащих. Существенной составляющей правового статуса данной категории лиц являются установленные государством ограничения их прав и свобод.

В самом общем виде ограничения применительно к государственным служащим - это такие обстоятельства, при которых гражданин не может быть принят на государственную службу, а государственный служащий не может находиться на ней.

Ю.М. Кулакова сформулировала понятие ограничений прав государственных служащих как «правомерных, конституционно и административно обоснованных ограничений, запретов, требований, налагаемых на государственных служащих в связи с их профессиональной служебной деятельностью по занимаемой должности и сужающих их общегражданский статус в целях обеспечения интересов государственной службы» [5].

Одним из центральных вопросов ограничения прав и свобод государственных служащих является проблема оснований и целей этих ограничений.

Говоря об основаниях ограничений прав и свобод государственных служащих необходимо исходить из сформулированных конституционно-правовой доктриной подходов к пониманию оснований ограничения прав и свобод человека. Такие основания содержатся в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, согласно которой «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» [1]. Данные положения в полной мере могут быть применимы и к ограничениям прав и свобод государственных служащих.

Важное значение имеют и цели ограничений прав и свобод государственных служащих. В российской правовой литературе отмечается, что цели ограничения прав и свобод государственных служащих состоят в обеспечении эффективной профессиональной деятельности по исполнению полномочий государственных органов, установлении препятствий возможному злоупотреблению государственных служащих, создании условий для независимости служебной деятельности и вместе с тем в гарантированности осуществления государственными служащими гражданских прав [6].

Цели ограничений прав и свобод государственных служащих достигаются определенными способами.

Отечественные ученые предлагают различные способы таких ограничений. Наиболее общим является подход, согласно которому к способам ограничений прав и свобод

государственных служащих относятся:

- 1) запреты;
- 2) ограничения, опосредованные юридическими фактами;
- 3) обязанности;
- 4) юридическая ответственность [3].

По поводу двух последних пунктов В.А. Четвернин указывает, что «любое установление нормативным актом юридических обязанностей или юридической ответственности индивидов является прямым или косвенным ограничением прав и свобод человека и гражданина» [4]. Таким образом, точка зрения о том, что обязанности и юридическая ответственность являются одними из способов ограничения прав и свобод государственных служащих имеет право на существование.

Большое значение при исследовании ограничений прав и свобод государственных служащих имеет их классификация.

В научной литературе существуют разнообразные классификации правовых ограничений, устанавливаемых для государственных служащих. Так, например А.А. Гришкoveц считает, что все ограничения должны быть разделены на абсолютные и относительные. Абсолютные ограничения носят общий характер и в равной мере распространяются на всех государственных служащих. Наложение же относительных ограничений должно ставиться в зависимость от той государственной должности, которую занимает служащий [2].

Основная сложность классификации ограничений, обусловленных режимом государственной службы, состоит в том, что аспектов, влияющих на их содержание и характеристику, очень много. В силу этого классификацию можно проводить, выделяя различные группы ограничений.

Анализ института ограничения прав и свобод государственных служащих позволяет сделать определенные выводы. В частности, ограничения призваны обеспечить высокий моральный облик государственного служащего и свободу его действий в пределах должностных полномочий. Кроме этого они необходимы для того, чтобы сдерживать противоправное поведение государственного служащего и способствовать укреплению законности и правопорядка в системе государственной службы России.

Литература

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // СЗ РФ. 2009. 4. Ст. 445.
2. Гришкoveц А.А. Правовое регулирование государственной службы // Журнал российского права. 1998. 7. С. 24.
3. Козлов В.В. Ограничения, запреты и обязанности, связанные с прохождением военной службы, установленные федеральным законодательством о противодействии коррупции и о государственной гражданской службе Российской Федерации (о некоторых проблемах правовых ограничений военнослужащих, установленных статьей 27.1 Федерального закона «О статусе военнослужащих») // Право в Вооруженных Силах. 2011. 5. С. 36.

4. Комментарий к Конституции Российской Федерации / Под ред. В.А. Четвернина М., 1997. С. 49.
5. Кулакова Ю.М. Некоторые вопросы правовых ограничений на государственной гражданской службе // Арбитражный и гражданский процесс. 2007. 10. С. 12.
6. Куракин А.В. Административные запреты и проблемы борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской службы // Российская юстиция. 2008. 4. С. 33.