

Секция «Юриспруденция»

**Правовое регулирование юридической процедуры заключения контракта на выполнение подрядных работ для удовлетворения муниципальных нужд в конце XX века**

**Калиниченко Ольга Михайловна**

Аспирант

*Казанский государственный университет им. В.И. Ульянова-Ленина, Юридический факультет, Казань, Россия*

*E-mail: I\_AM\_OKALIN@INBOX.RU*

Развитие юридической процедуры заключения договора строительного подряда для удовлетворения муниципальных нужд в конце XX века было обусловлено важнейшими изменениями в устройстве страны.

Закон СССР от 9 апреля 1990 года «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» [1] установил двухуровневую систему власти: государственную власть и местное самоуправление. Также Закон содержал фундаментальную норму о том, что Советы народных депутатов вправе самостоятельно разрабатывать, утверждать и исполнять бюджеты своей территории.

Дальнейшее отделение органов местного самоуправления от государственной власти устанавливал Закон 1550-1 «О местном самоуправлении в Российской Федерации» от 6 июля 1991 года [2].

Первым этапом законодательного закрепления положений о муниципальных заказах стало принятие положений о муниципальных заказах, подобные тем, которые были приняты в городе Екатеринбурге в 1994 году [3] и в городе Благовещенске в 1995 году [4]. Муниципальные образования стали издавать нормативные акты местного значения, регулирующие процедуру заключения муниципального контракта. Особого внимания заслуживает Постановление главы администрации города Екатеринбурга 13 от 12 января 1994 года «Об утверждении положения о муниципальных заказах, порядке и условиях их распределения». Данный акт был единственным в своем роде: он содержал определение муниципальных нужд, закреплял конкурсное размещение заказа и его принципы, устанавливал требования к потенциальным поставщикам. На федеральном уровне не было принято ни одного подобного акта.

Положение также устанавливало, что победителем конкурса может быть только юридическое лицо, с которым подписывается соглашение, а не муниципальный контракт. Конкурс мог быть открытый и закрытый, коммерческий и некоммерческий.

В положении была определена процедура конкурса, которая состояла из предварительной подготовки по определению предмета конкурса, потенциального состава участников закрытого конкурса, отбора участников, формирования конкурсной документации, её приема, оценки, подписания соглашения с победителем конкурса.

Такие условия были уникальны для акта органа местного самоуправления, на федеральном уровне подобные условия впервые были закреплены только в Указе Президента РФ «О первоочередных мерах» в 1997 году [5].

Прорывом в регулировании как государственных, так и муниципальных нужд стал Указ Президента РФ «О первоочередных мерах». Указ утвердил «Положение об организации закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд», в котором были

установлены перечень конкурсной документации, квалификационные требования к поставщикам, порядок проведения конкурса, порядок обжалования действий конкурсной комиссии. Второй раздел положения устанавливал возможность размещения заказа путем проведения 2-этапных торгов, путем запроса котировок, а также размещение заказа у единственного исполнителя.

Важнейшее значение Указа Президента РФ «О первоочередных мерах» проявилось в том, что было предусмотрено преимущественно конкурсное размещение муниципальных заказов, процедуры проведения торгов регулировалась с момента утверждения конкурсной документации и до досудебного обжалования результатов конкурса.

В 1998 году был принят Бюджетный кодекс РФ [6]. В нем было подтверждено конкурсное размещение контрактов для удовлетворения муниципальных нужд. Также в пункте 5 статьи 72 Кодекса было установлено, что отношения, которые возникают в связи с заключением муниципальных контрактов, регулируются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, законами и законодательными актами субъектов РФ, а также федеральными законами.

Не смотря на то, что к 1999 году сложилась ситуация существования огромного количества противоречащих друг другу нормативных актов, регулирующих муниципальные закупки, правовое регулирование юридической процедуры заключения муниципального контракта на выполнение подрядных работ было довольно проработанным: законодательство определяло основные этапы торгов, формирование конкурсной документации, устанавливало требования к участникам торгов, а также порядок обжалования действия конкурсной комиссии.

### **Литература**

1. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» Закон СССР от 9 апреля 1990 года //Ведомости СНД и ВС СССР. 1990. 16. Ст. 267.
2. «О местном самоуправлении в Российской Федерации» от 6 июля 1991 года 1550-1// «Ведомости СНД и ВС РСФСР», 18.07.1991. 29. Ст. 1010.
3. «Об утверждении положения о муниципальных заказах, порядке и условиях их распределения» Постановление главы администрации города Екатеринбурга 13 от 12 января 1994 года. Документ официально опубликован не был// приведено по данным Справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Постановление Мэра города Благовещенска от 12 апреля 1995 года 730 «Об утверждении системы управления муниципальными предприятиями и взаимоотношениях с различными хозяйственными субъектами» содержало приложение 2 «Положение о муниципальном заказе». Документ опубликован не был// Приведено по данным Справочной правовой системы «КонсультантПлюс».
5. «О первоочередных мерах» Указ Президента РФ//СЗ РФ. 1996. 5. Ст. 410.
6. «Бюджетный кодекс РФ» Федеральный закон 145-ФЗ от 31 июля 1998 года// СЗ РФ. 1998. 31. Ст. 3823.