

Секция «Юриспруденция»

**Декларирование расходов государственных и муниципальных служащих  
как один из способов противодействия коррупции: аргументы «за» и  
«против».**

**Мягков Александр Дмитриевич**

*Студент*

*Уральская государственная юридическая академия, Институт прокуратуры,  
Екатеринбург, Россия*

*E-mail: alex.miagkov2011@yandex.ru*

Статья 20 Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции провозглашает: «при условии соблюдения своей конституции и основополагающих принципов своей правовой системы каждое Государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем чтобы признать в качестве уголовно наказуемого деяния, когда оно совершается умышленно, незаконное обогащение, т.е. значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать»[1]. Анализируя данную норму, можно прийти к выводу, что необходимо рассматривать возможность по законодательному закреплению мер, направленных на отслеживание не только доходов должностных лиц, но и их расходов.

В 2011 году Президент Российской Федерации Д.А. Медведев в своем ежегодном послании Федеральному Собранию Российской Федерации озвучил предложение о декларировании расходов государственных и муниципальных служащих[4]. В реализацию данного предложения 27 декабря 2011 года в Государственную Думу внесен законопроект, предусматривающий правила декларирования расходов, главной целью которого является эффективная профилактика коррупционных действий[3].

Идея декларирования расходов должностных лиц имеет как достоинства, так и недостатки. С одной стороны, «прозрачность» расходов должностных лиц позволит уличить в неосновательном обогащении любого государственного и муниципального служащего. Иными словами, расходы должностного лица, явно не соответствующие его доходам, безусловно, должна являться поводом для проверки сведений о движении денежных средств данного должностного лица. Очевидно, что субъектом, уполномоченным на проведение подобного рода проверок, является кадровая служба государственного органа или органа местного самоуправления. Возникает вопрос: на основании каких сведений кадровая служба должна проверить несоответствие доходов и расходов? На мой взгляд, источником данных сведений должна служить информация, предоставляемая банком по движению денежных средств на счетах должного лица. Подобные действия, несомненно будут ограничивать банковскую тайну. Декларируя свои доходы, должностное лицо указывает денежные средства, которые у него находятся на счетах в банках, имущество, которое находится у него на праве собственности, доли участия в организациях и иные источники доходов. Аналогичные действия должны совершить члены его семьи. Наряду с такой декларацией, должна быть подана декларация о расходах как самим должностным лицом, так и членами его семьи.[2]

С другой стороны, в статье 20 Конвенции содержится следующее. Должностное лицо должно предоставить разумное объяснение, если его уличат в чрезмерных расходах.

Предположим, что сотрудники кадровой службы обнаружили высокий уровень расходов должностного лица, а последний указывает в декларации, что он « всю жизнь откладывал на черный день ». Таким образом, проверить правдивость данного объяснения не представится возможным.

Д.А. Медведев в одном из своих интервью упоминал еще обо одной причине несостоятельности идеи о декларировании расходов должностных лиц. Он считает, что подобные действия могут послужить для развития новых коррупционных схем. Так например, служащие кадровой службы могут предложить должностному лицу « поделиться с ними » в целях сокрытия информации о чрезмерных расходах.

В мировой практике декларирование расходов не получило широкого распространения. Во многих странах, таких как Великобритания, Италия, Дания, Норвегия, Финляндия, США, Бразилия широко применяют идею декларирования доходов государственными служащими. Но, ни в одной из вышеперечисленных стран, за исключением США, не провозглашается декларирование расходов должностных лиц.

На основании вышеизложенного, думается, что идея декларирования расходов является весьма противоречивой. С одной стороны, подобная мера позволит обеспечить чистоту и « прозрачность » движения денежных средств должностных лиц, а с другой стороны, послужит основанием к возникновению новых коррупционных проявлений.

### **Литература**

1. Законопроект 2832-6 « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции » от 27 декабря 2011 года.
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, принятая резолюцией 58/4 Генеральной Ассамблеей от 31 октября 2001 года.
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 22 декабря 2011 года // СПС КонсультантПлюс.
4. Пояснительная записка к проекту Федерального Закона « О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции » от 27 декабря 2011 года.