

Секция «Политические науки»

Особенности формирования региональной политики в современной России

Жолобова Ольга Андреевна

Студент

МГУ имени М.В.Ломоносова, Факультет политологии, Москва, Россия

E-mail: olya-zholobova@mail.ru

Все традиции и формы организации и функционирования государства, так или иначе, влияют на региональную организацию и специфику региональной политики. Поэтому применительно к современной российской действительности региональную политику целесообразно рассматривать через призму федеративных отношений. В данном контексте стоит отметить, что процесс формирования российской федеративной модели в настоящий момент не является завершённым: федеративные отношения изменяются под воздействием различных факторов, кроме того, постоянно взаимодействуют друг с другом процессы централизации и децентрализации. В силу данных причин российскую федеративную модель можно представить как развивающуюся [2].

Под региональной политикой федеративного государства обычно понимается деятельность органов государственной власти различного уровня – как федерального, так и регионального – по обеспечению оптимального развития субъектов Федерации и решению территориальных проблем межрегионального и общегосударственного характера. Региональная политика должна быть нацелена на максимально полное использование благоприятных территориальных предпосылок и факторов и одновременно на ослабление негативного влияния неблагоприятных природных и экономических условий на социально-экономическое положение отдельных регионов [5]. Региональная политика принципиально отличается от всех других тем, что рассматривает регионы и региональные проблемы в комплексе и направлена на согласование общегосударственных и региональных интересов [3]. Следовательно, объектом региональной политики является регион, а её предметом выступает обеспечение комплексного решения проблем региона.

Система мер регионального развития современной России тесно связана с характером федеративных отношений, складывающихся в нашей стране. Поскольку понятие «регион» является ключевым, то цели, задачи, приоритеты региональной политики всегда определяются степенью самостоятельности региона как актора в системе федеративных отношений. Следует отметить, что для России характерно взаимодействие традиций унитарной организации государственной системы и развитие федеративных начал в государственном управлении [2]. В постсоветской России федерализм был провозглашён универсальным конституционным принципом региональных отношений. Причём, одновременно имеют место два противоречивых процесса: наблюдается тенденция усиления самостоятельности субъектов федерации, но в то же время происходит упрочение вертикали власти. В постсоветский период российской государственности происходит столкновение двух тенденций: регионализации управления и сохранения прежней системы централизованного управления. Это ведёт к противоречивому взаимодействию унитарности, единой вертикали власти и множественности субъектов федеративного государства [3, 5]. Региональное управление эволюционирует в процессе взаимодействия государственных структур центрального и собственно регионального уровней.

Таким образом, проблемы регионального развития современной России неразрывно связаны с проблемами становления и эволюции федеративных отношений. В качестве одной из насущных проблем регионального развития выступает чрезмерная дифференциация и неоднородность российского пространства, что с одной стороны, обусловлено естественными природно-географическими особенностями нашей страны, с другой – спецификой федеративной модели территориально-государственного развития. Важно отметить, что федерализму всегда присуща асимметрия, которая под воздействием тех или иных особенностей организации и функционирования системы государственной власти может либо усиливаться, либо сглаживаться.

Продолжает оказывать влияние на региональную политику современной России и наследие СССР. Так, для советской модели «региональных народно-хозяйственных комплексов» была характерна интерпретация региона как некоего хозяйствующего суперсубъекта [5]. С переходом к модели рыночных отношений советскую модель регионального развития должна была заменить новая модель – конкурентная, в рамках которой регион является самостоятельным (в пределах отведённых ему полномочий) актором федеративных отношений. Однако советская конфигурация регионального взаимодействия сохраняется [3, 5].

В настоящее время региональная политика в РФ осуществляется в рамках высокоцентрализованной федеративной модели, при которой вся полнота ответственности лежит только на регионах, а у «центра» при этом в силу наличия мощного финансового и административного ресурса есть все возможности контролировать регионы [3, 5]. Таким образом, финансовая самостоятельность регионов в современной России ограничена. Соответственно, инициатива регионального развития принадлежит федеральному центру: центр самостоятельно определяет направления развития конкретных регионов, а не ограничивается созданием для этого необходимых условий. Региональная политика осуществляется по принципу «сверху-вниз» [1]. Одним из самых негативных моментов усиливающейся централизации власти по отношению к регионам становится перегруженность федерального центра: в круг его полномочий входят обязанности регионального, а нередко – и местного уровней [5].

На основании обозначенных выше особенностей региональной политики в современной России необходимо формирование такого типа федерализма, который предполагает организацию отношений между федеральным центром и регионами на основе партнёрства, а также целесообразного разграничения предметов ведения и полномочий, особенно в сфере бюджетно-налоговых отношений. Данный подход поможет повысить самостоятельность регионов, а значит – оптимизировать стратегию регионального развития современной России.

Литература

1. Иванов В. Путинский федерализм (Централизаторские реформы в России в 2000-2008 годах). М.: Территория будущего, 2008.
2. Конюхова И.А. Современный российский федерализм и мировой опыт. Итоги становления и перспективы развития. М.: Формула права, 2004.

3. Лексин В.Н. Федеративная Россия и её региональная политика. – М.: ИНФРА-М, 2008.
4. Лексин В., Швецов А. Трансформация идеологии и практики российского федерализма// Российский экономический журнал, 2003, 3.
5. Швецов А.Н. Совершенствование региональной политики: концепции и практика. Изд. 2-е. – М.: КРАСАНД, 2011.