

Секция «Политические науки»

Особенности межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации на пространстве СНГ

Михайлова Екатерина Владимировна

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия

E-mail: mikhailovaev@sra.msu.ru

С учетом региональной специфики шестнадцати граничащих с Россией стран выделяются три типа приграничного сотрудничества – европейский, азиатский (китайский [п2]) и постсоветский - каждый из которых имеет свою выраженную специфику и требует своих подходов в нормативном регулировании [п3].

Целью данного исследования было изучение правовых основ регулирования и практического осуществления межрегионального сотрудничества субъектов Российской Федерации с административно-территориальными единицами стран-членов Содружества Независимых Государств. Эта работа проводилась для определения проблем и перспектив развития постсоветского типа межрегионального сотрудничества.

Достижение поставленной цели предполагает выполнение следующих задач:

1. проследить историю и логику развития постсоветского типа межрегионального сотрудничества;
2. конкретизировать характеристику изучаемого процесса (выработать критерии его описания, проанализировать на однородность процесс сотрудничества государств-участников СНГ);
3. идентифицировать потенциальные точки роста и зоны риска, свойственные этому типу сотрудничества;
4. выделить ключевые тенденции и угрозы его развития.

Фокус на постсоветский тип сотрудничества взят нами неслучайно: из 60,9 тысяч километров российских рубежей на страны Содружества приходится более половины общей протяженности сухопутного участка границы. Из 43 субъектов РФ, имеющих статус приграничных, 26 граничат с государствами-участниками СНГ.

Помимо территориально-географических причин нельзя игнорировать беспрецедентный уровень социально-экономической сопряженности и общность исторической судьбы России с другими странами СНГ.

Кооперация вдоль пояса современных границ на пространстве СНГ сложилась еще во времена Российской Империи. Вследствие распада Советского Союза граница «разрезала» бывшие еще недавно едиными социально-экономические системы, в том числе системы расселения и транспортные сети [п6]. Пограничными стали населенные пункты, находившиеся ранее на межреспубликанских границах [п1].

Плотность населения приграничных районов стран СНГ по европейским меркам невелика и сильно варьируется от участка к участку, как и степень этнической контрастности вдоль границы – например, в Харьковской, Луганской и Донецкой областях Украины доля русского населения всего в 2-3 раза меньше, чем в сопредельных областях России. Это не удивительно, так как современная граница разделила в прошлом единую историческую область Слобожанщину (Слободскую Украину), в которой в XVII

- XVIII веках оседало беглое крестьянство как с севера, из Центральной России, так и с юго-запада, из подвластных Речи Посполитой собственно украинских областей.

Наибольший интерес представляют способы преломления странами СНГ международного (особенно западноевропейского) опыта межтерриториального сотрудничества. Постсоветский тип межрегионального сотрудничества взял на вооружение у европейского типа ряд инструментов приграничной интеграции, а именно: идею заключения рамочных соглашений о торгово-экономическом, научно-образовательном и культурном сотрудничестве и идею создания еврорегионов.

На февраль 2012 года на границах государств Содружества существует четыре еврорегиона - «Днепр» (Брянская область Российской Федерации, Гомельская область Беларуси и Черниговская область Украины, создан в апреле 2003 г.), «Слобожанщина» (Белгородская область Российской Федерации и Харьковская область Украины, создан в ноябре 2003 г.), «Ярославна» (Курская область Российской Федерации и Сумская область Украины, создан в апреле 2007 г.) и «Донбасс» (Ростовская область Российской Федерации, Луганская и Донецкая области Украины, создан в октябре 2010 г.). В стадии обсуждения находится учреждение пятого еврорегиона «Азов» в составе Автономной Республики Крым, Запорожской и Донецкой областей Украины, Ростовской области и Краснодарского края Российской Федерации [п7], а также создание евроазиатских регионов на границе России и Казахстана.

Идеологической нормативно-правовой основой европейского и постсоветского типов межрегионального сотрудничества выступает Европейская рамочная конвенция о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей, подписанная 21 мая 1980 г. в Мадриде. Именно в ней закреплена наиболее комфортная для сотрудничества «двухэтажная» система международных соглашений – первичные межгосударственные соглашения и опирающиеся на них межрегиональные и межмуниципальные соглашения [п5]. Сегодня эту методику используют как ратифицировавшие Конвенцию, так и не участвующие в ней государства [п4].

Другой важный документ декларативного характера – Концепция приграничного сотрудничества Российской Федерации от 2001 г., положения которой во многом послужили образцом для написания Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств-участников СНГ от 2004 г.

СНГ как интеграционное объединение в своей Концепции делает акцент на активизации эффекта синергии общих усилий в разных областях жизнедеятельности – от торговли («стимулирование увеличения объемов взаимовыгодной торговли» упомянуто второй задачей сотрудничества) до ликвидации чрезвычайных ситуаций трансграничного воздействия. В части принципов сотрудничества Концепция СНГ шире и взвешенней российской Концепции за счет учета неприкосновенности государственных границ; обеспечения безопасности жизни граждан, ненанесения ущерба окружающей среде, экономическим и иным интересам государств, осуществляющих межрегиональное и приграничное сотрудничество в пределах действия национальной юрисдикции; уважения прав и свобод граждан государств-участников СНГ; взаимного обогащения культур, взаимопонимания, сотрудничества и обмена культурными ценностями.

Однако, потенциал сотрудничества вступает в острое противоречие с незавершенностью процесса оформления государственных границ и недостаточным развитием приграничной инфраструктуры на пространстве СНГ. К тому же, монопольное право Рос-

сии на роль первой скрипки в развитии межрегионального сотрудничества, генерировании проектов и финансировании программ определяет неравномерность и несистемность межрегионального сотрудничества на постсоветском пространстве.

Главная ценность работы заключается в использовании архивных материалов Департамента развития международных связей и приграничного сотрудничества Министерства регионального развития РФ, позволившем расширить анализируемую нормативную базу межрегионального сотрудничества на пространстве СНГ, и углублении сравнительно-правового анализа межрегиональных соглашений России, Украины и Казахстана.

Литература

1. Болотов Д.А., Межевич Н.М., Шураев В.В. Приграничное (международное) сотрудничество в системе межмуниципального взаимодействия. СПб: Изд-во Политехнического ун-та, 2005.
2. Вардомский Л.Б. Российское порубежье в условиях глобализации. – М.: Книжный дом «ЛИБРОКОМ», 2009.
3. Доронина П.Е. Приграничное сотрудничество в Российской Федерации: особенности публично-правового регулирования. Архангельск: Поморский университет, 2009.
4. Международные и внешнеэкономические связи субъектов Российской Федерации. М.: «Научная книга», 2001.
5. Рекомендация Комитета министров (2005) 2 «О хорошей практике приграничного и межтерриториального сотрудничества территориальных сообществ и властей».
6. Колосов В. Как изучать «новое российское пограничье»? <http://www.intertrends.ru/sixth/0>
7. Лобахина Ю. Ростовская и Запорожская области планируют создать еврорегион "Азов" <http://www.rostov.aif.ru/politic/news/39608>