

Секция «Политические науки»

О влиянии диаспоры на политику принимающего государства (из опыта политической активности армянской диаспоры в США при принятии поправки 907 к «Акту в поддержку Свободы»)

Мкртчян Тагуи Гегамовна

Аспирант

Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина, Академия гуманитарного и социального образования, Тамбов, Россия

E-mail: m.taguhi@gmail.com

США являют собой классическую страну диаспор, где отчетливо видны преимущества и недостатки диаспорального существования, где внешняя политика в известной степени иницируется интересами этнообщин. В этой связи обоснованной представляется наша исследовательская задача – раскрыть механизм воздействия армянского лобби на процесс принятия внешнеполитических решений США на примере принятия поправки 907 к «Акту в поддержку Свободы».

В качестве эмпирической базы были использованы: текст поправки 907 к «Акту в поддержку Свободы» [7]; ряд выступлений в Палате представителей сопредседателя комиссии Конгресса США по армянскому вопросу Фрэнка Палоуна [4]; выдержки из стенограммы заседания Палаты представителей Конгресса США по финансовой помощи иностранным государствам на 1999 г. [5]. В качестве дополнительных источников были использованы статистические таблицы по переписи населения США, опубликованные в Бюро переписи населения [8].

Зарубежные и отечественные исследования показали, что формирование отлаженных механизмов влияния диаспоры на политику руководства принимающего государства обеспечивает ей возможность претендовать на участие в управлении страной-реципиентом, превращает в самостоятельного актора международно-политического процесса [1,2,3,10].

Будучи далеко не самой крупной этнической общиной в США (опрос американского общества показал, что на 2010 г. в США проживало 474 559 американцев, признающих свое полное или частичное армянское происхождение [8]), армянская диаспора организована и имеет свои собственные общественные структуры. Она социально и политически активна и, как следствие, обладает серьезными рычагами давления на органы власти и общественное мнение в США. Высокая степень институциональной мобильности привела к подписанию в октябре 1992 г. «Акта в поддержку свободы», включающий в себя раздел 907, в котором указывалось: «Помощь США не может быть предоставлена правительству Азербайджана до тех пор, пока Президент США не установит и не сообщит Конгрессу о том, что правительство Азербайджана предпринимает очевидные шаги по прекращению всех блокад и прочего использования наступательной силы против Армении и Нагорного Карабаха» [7]. Так армянской диаспоре удалось блокировать помощь Азербайджану по линии экономической поддержки США бывших советских республик и тем самым стать действенным инструментом, лоббирующим интересы страны исхода в государстве-реципиенте.

В 1992-1994 гг. поправка работала, не встречая сопротивления. Только с 1995г. тесное сотрудничество Азербайджана с нефтяными корпорациями США, при поддержке

госдепартамента, позволило ослабить режим санкций против Азербайджана, которому стали оказывать помощь, используя каналы неправительственных и частных добровольческих организаций. В ответ для способствования, подготовке и принятию решений, отражающих проармянскую политику Конгресса по всему комплексу вопросов, связанных с Арменией и Нагорным Карабахом, в 1995–1997 гг. при участии армянской диаспоры были созданы: Комиссия Конгресса по армянским вопросам, в которую сегодня входят 135 конгрессмена [9]; Армянский совет демократического руководства и Армяно-американский республиканский совет. Благодаря поправке 907 и деятельности указанных структур в 1992–1996 гг. Азербайджан получил помощь США на сумму в 80 млн. долларов, а Армения – 612 млн. В общем раскладе по объемам помощи США на душу населения Армения вышла на первое место среди республик бывшего СССР и на второе место в мире, уступив только Израилю [6].

В 1998 г. представители Белого дома возобновили давление на Конгресс с целью отмены поправки. Но 17 сентября на голосовании Палаты представителей 231 голосом «за» и 182 голосами «против» поправку 907 удалось сохранить. Только после принятия 1999 г. «Акта о стратегии Шелкового пути», призванного стимулировать экономическую помощь, развитие инфраструктуры (включая трубопроводы) странам Центральной Азии и Южного Кавказа, президент США получил возможность приостановить действие 907-й поправки, при условии, что это будет отвечать национальным интересам США в регионе. И лишь после 11 сентября 2001 г., когда Вашингтону понадобилось отменить поправку для активизации сотрудничества с Азербайджаном в области безопасности, администрация Дж. Буша-мл. смогла добиться в Конгрессе поддержки для ее временной приостановки [10].

Таким образом, реализация политического потенциала армянской диаспоры в США при принятии поправки 907 к «Акту о поддержке Свободы» отражает возможности диаспоры воздействовать на политику руководства принимающего государства. В этом ключе выполнение политических функций стала важной формой диаспоральной деятельности, особое место в которой заняла лоббистская практика.

Литература

1. Полоскова Т. Современные Диаспоры: внутриполитические и международные аспекты. М., 2002.
2. Шаин В., Барт А. Диаспоры и теория международных отношений // Международные организации. 2003. N3. С. 449-479.
3. Шеффер Г. Диаспоры в мировой политике // Диаспоры. 2003. N1. С. 162-184.
4. Выступления в Палате Представителей сопредседателя Комиссии Конгресса США по армянскому вопросу Фрэнка Палоуна за период с апреля 1999 года по февраль 2000 года [Электронный ресурс] // Армянский вестник. 2002. N1-2. – Режим доступа: <http://www.hayastan.ru/Vestnik/vestnik.phtml?var=Arkhiv/2000/1-2/statya26&number=2%202000%E3>, свободный. – Загл. с экрана.
5. Congressional record: Sept. 17, 1998, p. H7946-H8013.

6. Herbst J. House testimony on U.S. policy in Caucasus.
7. Section 907 of the «Freedom Support Act» (Public Law 102-511).
8. American Community Survey, 2010 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://factfinder> свободный. – Загл. с экрана. – Яз. англ.
9. Congressional Caucus on Armenian Issues [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.aaainc.org/index.php?id=39/>, свободный. – Загл. с экрана. – Яз. англ.
10. Heather S. G. Divided They Conquer: The Success of Armenian Ethnic Lobbies in the United States [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://web.mit.edu/cis/www/migration> свободный. – Загл. с экрана. – Яз. англ.