

Секция «Мировая политика»

**Международное экологическое управление - возникающий феномен
мировой политики**

Близнецкая Екатерина Александровна

Аспирант

*Московский государственный институт международных отношений, Факультет
политологии, Москва, Россия*

E-mail: ekate.bliznetskaya@gmail.com

Одним из наиболее заметных трендов в современной мировой политике является динамичное развитие различных форм международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды. При продолжающихся научных дискуссиях о путях мирового развития в рамках ограничений, задаваемых глобальной экосистемой, политикам – практикам приходится решать существующие экологические проблемы, которые трудно отделить от задач обеспечения экономического и социального благополучия, в рамках сложившейся политической системы мира.

Развитые и развивающиеся государства, пусть и в разной степени, сталкиваются с примерно одинаковым перечнем экологических угроз, являющимися следствием неустойчивых практик природопользования, но которые задаются императивами мировой экономики. В этом контексте показателен выбор главных тем для Конференции РИО+20 – «зеленая экономика» и «институциональные рамки устойчивого развития». Глобальную повестку, соответственно, можно сформулировать так: мировому сообществу необходимо совершить переход на качественно иной тип экономики, учитывающей внешние экстерналии (провалы рынка) и заботящейся об «общественных благах», предоставляемых «ничейной» природой, и для этого нужна перестройка тех институтов, которые сегодня осуществляют международное экологическое и экологическое управление. Другими словами, сегодня решение экологических проблем на международном уровне в меньшей степени требует каких-то специфических механизмов. Но крайне необходимыми становятся перемены в существующих экономических и политических моделях регулирования, используемых международными институтами и организациями, и учета ими наибольшего числа вероятных последствий тех или иных решений, имеющих экологическое значение.

Итак, что позволяет нам говорить о возникновении нового мирополитического феномена – международного экологического управления?

- Формирование глобальной устойчивой экологической повестки дня. В последние два года, например, в «топе» экологических проблем находятся вопросы изменения климата, сохранения биоразнообразия, доступа к питьевой воде. Эти проблемы, находясь в центре внимания в определенный момент времени «тянут» за собой рост внимания к другим целям – так, «проблемами-спутниками» переговоров по изменению климата являются темы возобновляемой энергетики, сохранения лесов и управления наземными экосистемами.

- Активное развитие международного экологического права (экологических режимов), однако большую часть которого составляют региональные соглашения (из около 500 многосторонних экологических соглашений, только 45 из них - глобального географического охвата, то есть, ратифицированы не менее чем 72 странами каждое);

- Динамично развивающиеся процессы экологизации мировых экономических отношений, особенно заметные в области энергетики и промышленности, и, конечно, в мировой торговле.

- Управление осуществляется взаимосвязанными и часто взаимодействующими между собой международными организациями, в основном, системы ООН (здесь можно выделить неформальную устойчивую сеть взаимодействий между такими организациями как ПРООН-ЮНЕП-ЮНИДО-ФАО - Секретариатами Конвенций Рио-Венской Конвенции по озоновому слою-Глобальным экологическим фондом (ГЭФ)). Негосударственные участники зачастую ориентируются на сотрудничество и партнерства с существующими структурами ООН, нежели создают свои собственные, не говоря уже о том, что действуют они в одном и том же идейном пространстве. Хотя, конечно, есть и исключения;

- Активная разработка специальных инструментов, механизмов сотрудничества, позволяющих преодолевать политические и институциональные ограничения (ограничения могут касаться как политического мандата и бюджета организации, так и невозможности достигнуть консенсуса между её государствами-членами по какому либо вопросу, имеющего практическое значение). Здесь речь идет о расширяющемся использовании отдельными международными организациями практик, так называемых «public-private partnerships», что иногда дает повод говорить о процессах коммерциализации деятельности МПО;

- Распространение управляющего воздействия на все уровни - от глобального до локального. Это происходит посредством созданных и поддерживаемых международных природоохранных режимов, которые в свою очередь распространяют на национальный и локальный уровень единые принципы, правила и стандарты экологического управления.

Обозначенные явления свидетельствуют о том, что поиск решения на вызов экологического кризиса, наконец, переместился в практическую область мирополитических взаимодействий, которая только-только начала осознаваться политической наукой.

Литература

1. Existing internationally agreed environmental goals and objectives. Note by the Secretariat February 2010, UNEP/GEG/1/212 February 2010
2. Working towards a Balanced and Inclusive Green Economy: A United Nations System-wide Perspective Prepared by the Environment Management Group 2011 United Nations Geneva, 2011
3. Liliana Andonova. Public-Private Partnerships for the Earth: Politics and Patterns of Hybrid Authority in the Multilateral System // Global Environmental Politics 10:2 May 2010

Слова благодарности

Благодарю своего научного руководителя Марину Михайловну Лебедеву, а также Пискулову Наталью Аркадьевну и Вылегжанину Елену Евгеньевну за ценные советы и

Конференция «Ломоносов 2012»

наставления при разработке мною понятия о международном экологическом управлении.

Иллюстрации



Рис. 1: Интересный пример визуализации системы международного управления