

**Секция «Мировая политика»**

**Диалог об отмене виз в отношениях России с Европейским союзом**

***Сутормина Лидия Александровна***

*Аспирант*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет*

*мировой политики, Москва, Россия*

*E-mail: lidia.sutormina@gmail.com*

Отмена визового режима с Европейским союзом в течение долгого времени находится на повестке дня российской внешней политики: этот вопрос обсуждается сторонами так долго, что его символическая ценность неимоверно возросла. В целях облегчения передвижения граждан на саммите Россия–ЕС в Сочи 25 мая 2006 г. было подписано соглашение об упрощении выдачи виз, которое облегчило процедуру выдачи виз для предпринимателей, журналистов, спортсменов, студентов, научных работников и деятелей культуры. Однако после того, как в ноябре 2009 г. Президент России Дмитрий Медведев провозгласил курс на модернизацию страны и строительство экономики, основанной на знаниях, отмена виз с ЕС приобрела стратегическое значение для политического престижа России, во многом начав восприниматься как часть глобального проекта привлечения в страну иностранных инвесторов и специалистов; при этом количество заявлений официальных лиц о необходимости отмены виз резко возросло.

Таким образом, анализ диалога об отмене виз между Россией и ЕС имеет, несмотря на кажущуюся узость данного конкретного вопроса, ключевое значение для оценки перспектив взаимодействия России с Европейским союзом. Цель настоящей статьи – показать нынешнее состояние дел в данной области и на основе изучения проблем, с которыми стороны столкнулись в ходе переговоров по отмене виз, выявить общие зоны напряженности в отношениях России с Европейским союзом, а также прояснить общий вектор развития сотрудничества между Россией и ЕС по вопросам регулирования миграции.

В целом, представляется, что многочисленные «политические» отговорки, которые выдвигаются ЕС для откладывания перехода к безвизовому режиму с Россией, на самом деле имеют под собой более комплексную проблему, связанную с взаимоотношениями между европейскими и национальными институтами в ЕС и многоуровневым характером управления Евросоюза. Особенно чувствительный вопрос регулирования миграционных потоков является не только вопросом внешней политики, он тесно связан с внутренней политикой государств. Даже если «верхушка» ЕС поддерживает, по крайней мере судя по официальным заявлениям еврочиновников, безвизовый режим с Россией, для принятия решения об отмене виз для граждан России необходимо достижение консенсуса между странами ЕС. При этом одни страны (Испания, Франция) выступают за отмену визового режима с Россией, другие (Германия, Австрия) всячески противодействуют введению безвизового режима. Представляется, что опасения этих стран связаны в первую очередь не с угрозой нелегальной миграции в целом, а с боязнью перед проникновением на внутренний рынок труда для работников из России, в том числе, нелегальных, но, в любом случае, квалифицированных, и созданием конкуренции национальной рабочей силе. Наученные опытом вступления ЕС стран ЦВЕ в

2004 г., привлекая в Западную Европу «польских сантехников», либеральные европейские государства проецируют возможность данной угрозы на отношения с Россией.

Таким образом, проблема отмены виз между Россией и ЕС является не просто вопросом проявления политической воли со стороны Европейского союза, но более глубоко «увязана» на внутренних отношениях между ЕС и государствами-членами. В данной ситуации сложно строить какие-либо прогнозы относительно конкретных сроков отмены виз. Так, если Россия неоднократно заявляла о готовности «хоть завтра» отменить визы для граждан ЕС, а министр иностранных дел России Сергей Лавров на пресс-конференции по итогам 2010 г. заявил, что Россия рассчитывает закрыть основные вопросы по переходу к безвизовому режиму с ЕС уже в 2011 году, то другие прогнозы разнятся от 2018 г., даты проведения Чемпионата мира по футболу в России, до туманного и отдаленного «через 10-15 лет» (Президент Франции Николя Саркози).

Чрезмерно затянувшиеся переговоры об отмене виз между Россией и ЕС с бесконечным откладыванием на неопределенную перспективу решения давно назревшей проблемы начинают напоминать процесс вступления России в ВТО, находящийся на повестке дня с начала 1990-х гг. При решении конкретного вопроса перехода к безвизовому режиму России следует учитывать многоуровневый характер принятия решений в ЕС и взаимосвязь между внешней и внутренней политикой в Евросоюзе, а обеим сторонам в целом – понимать, что ликвидация визового режима будет с энтузиазмом воспринята населением и, облегчив жизнь миллионам людей в России и Европейском союзе, поможет созданию более благоприятного климата двустороннего сотрудничества и укрепит стратегическое партнерство между Россией и ЕС на основе равноправия и взаимного уважения.

### **Литература**

1. Россия и Европейский Союз на пути к сотрудничеству в борьбе с нелегальной иммиграцией // Ответы России и Евросоюза на вызовы XXI века. Ч. III. Политические аспекты / под ред. Н.П. Шмелёва (отв. ред.), А.Ю. Бочевера, В.В. Журкина, М.Г. Носова. Доклады Института Европы, Российская академия наук, 182. М., 2006. С. 56-79.
2. ЕС продолжает предоставлять безвизовый статус все новым странам. Интернет-журнал «Вся Европа.RU». 2010. 11(49). [Электронный ресурс]: <http://alleuropa.ru/index.php> [Доступ 25.12.2011].
3. Четвериков А.О. Правовой режим пересечения людьми внутренних и внешних границ государств - членов Европейского союза: учебное пособие. М., 2010.
4. Войников В.В. Правовые основы сотрудничества России и Европейского союза в области обеспечения свободы передвижения // Российская Федерация в Европе: правовые аспекты сотрудничества России с европейскими организациями. Сборник статей / Под ред. профессора Д. Раушнинга и канд. юр. наук В.Н. Русиновой. М., 2008. С. 139-147.
5. Пресс-конференция Министра иностранных дел России С.В. Лаврова по итогам деятельности российской дипломатии в 2010 году. Москва, 13.01.2011. Видеозапись пресс-конференции доступна на сайте МИД России – <http://www.mid.ru>.

6. 6. Council Regulation (EC) 539/2001 of 15 March 2001 listing the third countries whose nationals must be in possession of visas when crossing the external borders and those whose nationals are exempt from that requirement. Official Journal of the European Communities. L81, 21.03.2001. P. 1.
7. 7. Common consular instructions on visas for the diplomatic missions and consular posts. Official Journal of the European Communities. C326, 22.12.2005, p. 1.
8. 8. Pozzo di Borgo Y. Rapport d'information 307, fait au nom de la délégation pour l'Union européenne, sur les relations entre l'Union européenne et la Fédération de Russie. P., 2007. [En ligne]: <http://www.senat.fr/rap/r06-307/r06-3071.pdf> [Доступ 04.02.2012].

### **Слова благодарности**

Автор выражает признательность своему научному руководителю д.п.н. Стрежневой Марине Вадимовне за поддержку в разработке темы иммиграционной политики Европейского союза и отношений между Россией и ЕС в области регулирования миграции.