

Административное управление Шанхайского интернационального
сеттльмента

Ильина Екатерина Андреевна

Студент

Харьковский национальный университет им. В.Н. Каразина, Исторический

факультет, Харьков, Украина

E-mail: Ilina_Katya@ukr.net

Вследствие победы Великобритании в Первой Опиумной войне, Китаю был навязан ряд неравноправных договоров, подписание которых положило начало стремительному процессу колонизации империи иностранцами. Согласно одиннадцатой статье Нанкинского договора (29 августа 1842 г.) было официально закреплено право британских комиссионеров на свободную торговлю и проживание в любом из пяти таких крупнейших китайских портов как Шанхай, Амой, Нинбо, Кантон и Фучжоу. В течении последующих десятилетий европейцы образовывали на открытых территориях поселения-сеттльменты. Ввиду наличия закрепленных границ, собственного аппарата управления, военных отрядов для охраны от внешних нападений и неподвластности китайской юрисдикции, эти поселения по праву можно считать “государствами в государстве”.

Изучение истории становления и развития сеттльментов представляет особый интерес, т.к. феномен существования подобных поселений сыграл значительную роль в процессе модернизации городов, урбанизации крупнейших провинций империи и стал причиной значительных пертурбаций в заостенелом укладе жизни традиционного китайского общества.

Крупнейший сеттльмент был образован на территории Шанхая. Еще задолго до появления колонистов этот город являлся коммерческой столицей всей Поднебесной. Чрезвычайно удачное географическое положение (порт являлся самым северным среди пяти «открытых» и находился в самом устье Янцзы) делало его идеальным местом для торговли с Западом. Поэтому еще с XVIII в. Шанхай служил пунктом сосредоточения экономических сношений как между купцами из различных провинций Китая, так и между китайскими и европейскими торговцами [2]. Именно поэтому Шанхай стал местом образования грандиозного по масштабам сеттльмента, объединившего представителей двенадцати держав. Его территория охватывала 33 тыс.503 му или приблизительно девять квадратных миль. К 1907 г. население составляло 13 тыс.700 иностранцев и 510 тыс. китайцев[2].

Начало формирования административной системы сеттльмента относится к 1854 г., когда был создан объединенный Муниципальный совет трех ранее обособленных концессий Великобритании, США и Франции. Во главе совета находилось девять членов, избираемых ежегодно из числа иностранных налогоплательщиков в соответствии с положениями, закрепленными сборником правил «Land Regulations». В конце каждого года канцелярия Совета предоставляла на рассмотрение Собранию налогоплательщиков детальный отчет о проделанной работе. По оценке прошедших двенадцати месяцев, собрание составляло новый план работы на последующий год и выделяло необходимую сумму на развитие сеттльмента, которая направлялась в казну Муниципального совета. Таким образом, сообществу удавалось результативно контролировать глав Совета и

умело руководить процессом развития сеттльмента [1].

Спектр деятельности Муниципального совета был чрезвычайно обширен: в его ведомство входило управление полицейскими и пожарными службами, осуществление контроля над состоянием построек, дорог, мостов и прочего; надзор за деятельностью социальных служб, обеспечение сеттльмента продовольствием, вопросы просвещения и досуга жителей [4]. Все эти сферы жизни контролировались на основе сборников правил «Bye-Laws» и «Land Regulations».

Первый вариант «Land Regulations» был выпущен 29 ноября 1845 г., т.е. через два года после официального «открытия» Шанхайского порта. На данном этапе, своим консульством располагала только Великобритания, поэтому пункты сборника были согласованы между капитаном Бэлфуром, британским консулом, и Канг Му-ки (Kang Moo-kee), управляющим таможенной службы провинции Цзянсу [3]. В 1854 г. даотай Шанхая настоял на сотрудничестве иностранных консулов с китайскими властями и на необходимости создания нового сборника правил «Land Regulations». в связи с тем, что предыдущий сборник больше не соответствовал потребностям разрастающегося поселения. Новые положения были выпущены 11 июля 1854 г. и утверждены Собранием налогоплательщиков [3].

В то время как все внутренние вопросы решались объединенным Муниципальным советом, в вопросах внешней политики каждая из концессий предпочла сохранить свою независимость, поэтому все внешнеполитические дела решались посредством консульств [5]. Консул, в свою очередь, являлся гарантом законности и суверенитета.

Эффективность работы созданной системы административного управления обуславливалась развитой, многоуровневой структурой. Значительным преимуществом местного аппарата власти было его тесное взаимодействие с преобладающей частью жителей сеттльмента, представленной в составе Собрания налогоплательщиков. Сплоченность концессий в решении внутренних вопросов содействовала установлению законности и незыблемому соблюдению местных порядков. Следствием деятельности данной структуры стало успешное развитие и существование сеттльмента на протяжении практически ста лет.

Источники и литература

1. Carles W.R. Some pages in the history of Shanghai, 1842-1856. L., 1916.
2. Cartwright H.A., Wright A. Twentieth century impression of Hong Kong, Shanghai, and other treaty ports of China. L., 1908.
3. Maclellan J.W. The story of Shanghai from the opening of the Port to foreign trade. Shanghai, 1889.
4. Land regulations and bye-laws for the foreign settlement of Shanghai. Shanghai, 1907.
5. Shanghai by night and day, Vol. 1. Shanghai, 1902.