

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Препятствия к развитию местного самоуправления в современной России

Уткина Валерия Владимировна

Аспирант

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет
государственного управления, Москва, Россия*

E-mail: lero4kaaa@bk.ru

Новый век ознаменовал собой принципиально новые взаимоотношения власти и общества в современной России. Информационная открытость, нестабильные внешнеэкономические условия, политические преобразования и ряд других факторов послужил толчком переосмысления как требований граждан по отношению к органам государственного управления, так и самого по себе позиционирования власти. Безусловно, прежде всего представление о власти в целом у людей формируется по качеству получаемых услуг на локальном уровне. Так местное самоуправление, гарантированное Конституцией РФ, принимает все вызовы современности на себя. Сегодня направления деятельности муниципальной власти в России охватывают такие сферы жизнеобеспечения как: образование, здравоохранение, экология, жилищно-коммунальное хозяйство и многие другие, что порождает природу комплексного подхода к муниципальному управлению.

История становления местного самоуправления в России имеет глубокие корни. Поэтому на данном этапе уместно говорить о развитии древних традиций в рамках современных социально-экономических условий. На сегодняшний день можно считать завершенным первый этап реформирования местного самоуправления, основным результатом которого стало гармоничное встраивание муниципальных институтов в структуру государственной власти, а также разработка муниципальной нормативно-правовой базы. Среди прочих стоит выделить Федеральный закон от 6 октября 2003 года 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», претерпевший многократные изменения в части установления перечня вопросов местного значения для муниципальных образований каждого вида (поселения, муниципальные районы и городские округа).

Однако в контексте переходного периода как для российской экономики, так и общества в целом, существует целый ряд проблемных зон в сфере местного самоуправления:

1. финансово-экономическое положение муниципалитетов (снижение источников собственных доходов, прежде всего, налоговых; прогрессирующая зависимость муниципалитетов от межбюджетных трансфертов и др.

2. состояние коммунального хозяйства (физический износ оборудования, просроченная задолженность по оплате услуг в сфере ЖКХ и ее рост, отсутствие частных инвестиций в сферу ЖКХ, а также несовершенство нормативно-правовой базы).

3. влияние изменений нормативно-правовой базы федерального уровня на функционирование местного самоуправления (необходима разработка детальных методических рекомендаций по соблюдению отдельных положений Федерального закона от 21 июля 2005 года 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федерального закона от 08

мая 2010 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и проч.)

4. отставание сельских поселений (отсутствие необходимых организационных и материально-технических ресурсов для социально-экономического развития, экономические и демографические проблемы, отсутствие квалифицированных кадров, низкий уровень и качество жизни).

5. институциональные изменения в сфере местного самоуправления (территориальные изменения, прежде всего укрупнения территорий; внедрение системы «сити-менеджеров» и проч.)

6. ответственность должностных лиц местного самоуправления (высокая коррупциогенность муниципальной власти).

7. Низкая социальная активность граждан, противодействие

Наравне с вышеуказанными автор выделяет отдельно круг проблем, связанных с кадровым обеспечением органов местного самоуправления, который заслуживает более подробного изучения. Данная проблематика видится многоуровневой: сегодня не хватает высших учебных заведений по подготовке муниципальных служащих; не развит механизм адаптации молодых специалистов или профессионалов из специализированных организаций при приеме на службу, отсутствуют механизмы по привлечению талантливой молодежи, слабо развита инфраструктура повышения квалификации и разобщены требования к качеству и уровню обучения. Более того, «сохранение знаний в организациях в условиях изменений демографических характеристик рабочей силы является сложной задачей, которая требует одновременного решения проблем, возникающих из-за старения персонала, уменьшения числа способных работников и растущей мобильности кадров. Связанный с этим угрозы формировались годами, и их нельзя ликвидировать за один день» .

Не вызывает сомнений, что отсутствие единых принципов и методических рекомендаций выделения и классификации муниципальных услуг – стандартов оказания услуг усложняет положение муниципалитетов. «В отсутствие таких стандартов на государственном уровне, органы местного самоуправления вынуждены самостоятельно вырабатывать подходы к определению и классификации услуг, что замедляет внедрение нормативного финансирования муниципальных услуг».

Одно из ключевых препятствий развития муниципального уровня власти – отсутствие критериев оценки эффективности органов местной власти – был частично решен с принятием Указа Президента РФ от 28 апреля 2008 г. 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов"(с последующими изменениями). Однако выявленные критерии (за исключением нескольких) носят количественный характер, что не позволяет проанализировать качественные показатели эффективности функционирования органов муниципальной власти в полном объеме, с одной стороны, и носят весьма общий характер – с другой. Целесообразным видится разработка конкретных индикаторов эффективности с целью развития и совершенствования местного самоуправления в современной России.

В заключении, отметим, что только системное выявление проблемных узлов на муниципальном уровне, обобщение и разработка методов воздействия позволит не только оптимизировать деятельность органов местного самоуправления, но позволит создать

плодотворную почву для реализации целевых региональных и федеральных программ.

Литература

1. «Оценка эффективности местного самоуправления и муниципальные кадры» Источник: <http://bujet.ru/article/50242.php> (27.02.2012 13:00)
2. «Доклад о развитии местного самоуправления в Российской Федерации и задачах ВСМС» Общероссийской общественной организации «Всероссийский совет местного самоуправления», Москва, 2011
3. D.W. de Long, T. Davenport Better practices for retaining organizational knowledge: lessons from the leading edge. *Employment Relations Today*. 30(3), 2003 стр. 51-63