

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Государственная семейная политика: основные проблемы формирования и реализации

Горковенко Елена Андреевна

Аспирант

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет

государственного управления, Майкоп, Россия

E-mail: gorkovelena@mail.ru

Государственная семейная политика является составной частью социальной политики России и представляет собой целостную систему мер экономического, правового, социального, информационно-пропагандистского и организационного характера, направленных на улучшение условий жизнедеятельности семьи и укрепление института семьи. Жизнь семьи зависит от многих факторов, как социально-экономических, так и политических. Согласно статистике и проведенным исследованиям, в настоящее время многие российские семьи находятся в состоянии кризиса, выраженного в снижении качества жизни, росте разводов, низкой рождаемости, подростковом алкоголизме, наркомании, преступности. Этот перечень симптомов системного кризиса семьи ставит проблему формирования активной государственной семейной политики.

Механизмы реализации социальной политики в российском обществе характеризуются, по мнению исследователей, реально существующими трудностями, такими как:

- «разрыв» между поставленными самой жизнью социальными проблемами и возможностями финансово-экономического, организационного и управленческого плана;
- противоречия между декларируемыми федеральным центром, региональными и местными властями целями и задачами социальной политики, с одной стороны, и реальными мерами по их осуществлению, с другой;
- противоречия между органами социальной сферы центра и регионов, которые охватывают сферы компетенции, управления и организации конкретной предметной работы и реализации социальных программ;
- противоречия, обусловленные явным несоответствием необходимых сегодня новых информационных технологий в управлении социальной сферой современному состоянию управленческой деятельности как на федеральном, так и на национально-территориальном и территориально-административном уровнях [3].

В числе постоянно декларируемых всеми политическими силами России социальных приоритетов - борьба с бедностью и рост благосостояния семей, но в настоящее время доля населения с доходами ниже прожиточного минимума остается высокой, велика дифференциация в уровне доходов, в заработной плате. Это важная социальная проблема, которую необходимо решать, в том числе посредством механизма реализации семейной политики.

На первый план выходит разработка социально-экономических механизмов, стимулирующих экономическую самостоятельность семьи, на этой основе – интенсивное воспроизводство семейных ценностей. Одной из важнейших идеологических целей является воспитание человека, ответственного за свою семью, следовательно, имеющего ответственность и за все, что его окружает. Основным принципом семейной политики является принцип саморазвития, самообеспечения семей. Переход семей в позицию

субъекта социальной политики предполагает существенное перераспределение прав и взаимной ответственности между семьей и государством [1].

Семья, в которой формируется личность, является основой цивилизационного развития России. Как отмечает в своих работах исследователь Ф.Тумусов – в семье формируется социальный капитал. Основная часть производственной и предпринимательской деятельности осуществляется на социальном уровне, где происходят межгрупповые и межличностные контакты, а развитие этих отношений, богатство их форм и содержания оказывают решающее воздействие на макроэкономический результат. Семья должна быть главным инструментом адаптации к глобальным вызовам и изменениям нового времени. Необходимо ориентировать молодое поколение на понимание проблем нового этапа развития России, вытекающих из них требований к уровню духовности, культуры, образованности, профессиональной компетентности и социальной активности, и в данном вопросе семья имеет приоритетное значение перед другими социальными институтами.

В связи с междисциплинарным характером проблем семьи, межведомственными механизмами их решения, не обеспечена на должном уровне координация научных исследований в области семейной политики. Развитие государственной семейной политики лимитируется нехваткой квалифицированных кадров в области социальной работы с семьей, демографии, социологии, психологии, экономики и планирования семьи. Эти кадры необходимы для обеспечения деятельности всех структур управления в области семейной политики и развития научных исследований.

Одним из элементов государственной политики является ее мониторинг. Необходима система получения информации и обеспечения контроля за результатами и последствиями принимаемых решений и всей политики в целом. Без этого важного звена сильно снижается эффективность всей государственной политики и более того - без оценки предыдущей работы крайне затруднительно разрабатывать будущую стратегию и регулировать реализуемые государственные программы.

В научной дискуссии относительно принципов, лежащих в основе различных типов семейной социальной политики, предпринимались попытки интеграции интересов и ценностей государства и общества, с одной стороны, и семьи, с другой, чтобы разработать принципы управления семейной политикой, с помощью которых при учете значимости различий и плюрализма возможно создать устойчивую нормативную основу как приемлемый стандарт для решения многочисленных вопросов положения семьи в обществе. На институциональном уровне социальной политики реализация интегративного подхода возможна при согласовании централизованных и децентрализованных элементов управления социальной политикой. Усиление государственной семейной политики сопровождается расширением и углублением воздействия государства на семью, однако механизмов, обеспечивающих правовые гарантии суверенитета семьи, реальные интересы и условия существования конкретной семьи, не предусмотрено, что не позволяет говорить о балансе семейных и общественных интересов. С другой стороны, привлечение внимания к проблемам семьи, усовершенствование терминологии, признание многообразия форм семьи, попытки учета особенностей социального положения, интересов семьи, родителей и детей, координация усилий различных управлений и ведомств по обеспечению благополучия семьи являются основой для создания эффективной семейной политики, построенной на балансе интересов личности, семьи и общества.

Семья является уникальным социальным институтом, посредником между индивидом и обществом, транслятором фундаментальных ценностей от поколения к поколению, обеспечивающим первичную социализацию. В семье заключен мощный потенциал воздействия на процессы общественного развития. С другой стороны, общество само влияет на семью и определяет ее социокультурные особенности. Вопросов, касающихся проблем современной семьи накопилось много, и решить их можно только объединив усилия государства и общества, включая в этот процесс семью как равноправного субъекта социального партнерства.

Литература

1. Докучаева Л.Н. Семья и государство: социальное партнерство // Материалы второго российского конгресса «Мир семьи». М. 2001
2. Козлов В.А. Социальная и семейная политика корпораций с точки зрения экономической рациональности // Экономические науки, 2010, 11.
3. Пьянов А.И. К вопросу о содержании предметной области государственной семейной политики // Вестник Ставропольского государственного университета, 2008
4. Социальная политика России: актуальные проблемы и перспективы их решения / Под общ. ред. Н.А.Волгина и Л.И.Храпылиной. – М.: КНОРУС, 2005.
5. Социальная политика как инструмент социального менеджмента: <http://webarhimed.ru>