

## Секция «Государственное и муниципальное управление»

### Изменение системы рекрутирования глав субъектов РФ: основные причины и результаты

*Деева Дарья Михайловна*

*Аспирант*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет государственного управления, Москва, Россия*

*E-mail: deeva\_dm@mail.ru*

Проблема эффективного управления регионом в последнее время становится все более актуальной, несмотря на различные изменения, прошедшие в данной области за последние десятилетия. Одним из самых обсуждаемых вопросов является выбор оптимальной системы рекрутирования глав субъектов РФ, а именно выбор между двумя вариантами – прямые выборы губернатора и процедура его назначения. Данная дилемма существовала в России еще во времена президентства Б. Ельцина. В 1991 году была выбрана процедура назначения губернаторов в связи опасениями, что на прямых губернаторских выборах в большинстве регионов победят представители коммунистической партии, однако уже в 1996-1997 годах прошли прямые избрания глав субъектов РФ. В современной России также не могут прийти к единому мнению по данному вопросу.

Сразу после теракта в Беслане в 2004 году В. Путин предложил отменить прямые выборы губернаторов. Введенная им процедура назначения главы региона должна была не допускать к приходу к власти популистов, представителей криминальных структур, укрепить властную вертикаль. Также отмечалось, что манипулировать назначенным президентом лицом будет гораздо сложнее, нежели избранным губернатором.

Однако подобная система себя также не оправдала, так как в январе 2012 года президент России Дмитрий Медведев внес в Государственную думу проект поправок в законодательство, которые опять вводят прямые выборы губернаторов. В соответствии с законопроектом кандидаты на пост главы региона могут предлагать политические партии. Кандидаты также могут выдвигаться самостоятельно, предварительно собрав определенное количество подписей в свою поддержку. В законопроекте содержится положение о так называемом "президентском фильтре": выдвижения своих кандидатов партиями осуществляется после консультации с президентом РФ.

Можно выделить несколько причин возвращения к прямым выборам глав субъектов РФ:

- Немалую роль в принятии такого решения сыграли прокатившиеся по стране многочисленные митинги против фальсификаций на выборах в Госдуму 2011 года, так как еще в мае президент говорил о том, что процедура назначения наибольшим образом соответствует интересам России и просуществует еще порядка десяти-пятнадцати лет[2].
- Накануне выборов в Государственную Думу VI созыва закрытый опрос по заказу администрации президента выявил крайне низкие рейтинги большей части губернаторов, часть из которых возглавили предвыборные списки «Единой России» на выборах. Рейтинг многих глав регионов на старте избирательной кампании не

достигал даже отметки в 20% [1]. Процедура назначения не мотивирует региональных лидеров добиваться симпатии со стороны населения. Данные антирейтинги требуют от федеральной власти изменения принципов формирования губернаторского корпуса. В противном случае центр может потерять контроль над ситуацией в регионах.

- В последнее время увеличился процент населения, требующий возврата выборной системы. По данным Фонда «Общественное мнение» в 2005 году процедуру назначения главы региона поддерживало порядка 35% населения, и столько же опрошенных были недовольны отменой выборов. Но уже в 2011 году соотношение сильно изменилось: выборов требуют уже 40% населения, в то время как назначенцы устраивают только 21%.
- Зависимость назначенных губернаторов от федерального центра побуждала их уделять больше внимания борьбе за лояльность власти в ущерб решению проблем своих регионов.
- Возращение к системе прямых выборов губернаторов может поднять рейтинг существующей власти накануне выборов президента РФ.

Среди негативных последствий принятия нового законопроекта можно выделить следующие:

- В силу слабости современных государственных и общественных институтов избранные главы регионов могут узурпировать власть на местах подобно своим предшественникам в 1990-е годы.
- Губернаторы, пришедшие к власти путем прямых выборов, будут добиваться лояльности федерального Центра также как и назначенцы.
- Руководить регионом станут не профессионалы, а просто симпатичные населению люди.

### **Литература**

1. Газета.ru: [http://www.gazeta.ru/politics/elections2011/2011/11/07\\_a\\_3824774.shtml](http://www.gazeta.ru/politics/elections2011/2011/11/07_a_3824774.shtml)
2. Губернаторы.ru: <http://www.governors.ru/?regmode=regions&statja=261119>