

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Институциональные основы межведомственного взаимодействия в условиях модернизации экономики Российской Федерации**

***Купчишина Елена Валерьевна***

*Студент*

*Филиал МГУ имени М.В.Ломоносова в г. Севастополе, Факультет экономики и управления, Севастополь, Украина*

*E-mail: sigdriva@inbox.ru*

Улучшение инвестиционного климата Российской Федерации выступает необходимостью, отвечающей задачам процесса модернизации экономики. Неуверенность инвесторов в «длинных деньгах» проявляется, в частности, в их стремлении зарегистрировать собственность за рубежом, препятствовании региональных и местных властей в финансировании проектов и т.д. Сообразно процессам модернизации в сферу предоставления государственных и муниципальных услуг внедряется новый подход, следствием которого явилась система межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Практика предоставления госуслуг в России предвосхищает необходимость совершенствования взаимодействия органов власти и получателей госуслуг. Однако поныне уровень его эффективности остаётся прежним ввиду организационных, нормативно-правовых (необходимость внесения изменений в ряд законодательных актов), финансовых и иных причин. В основу функционирования системы фактически закладывается принцип: ведомство, предоставляющее госуслугу, при наличии документа в иных ведомствах имеет право на запрос о его предоставлении. СМЭВ является разработкой российских специалистов, не имеющей аналогов в мире [n4], учитывается возможность реализации её потенциала за границей. Данная система направлена прежде всего на минимизацию затрат граждан - как экономических, так и временных.

Развитие СМЭВ в РФ немислимо без создания соответствующих формальных институтов, регулирующих взаимодействие ведомств на законодательном уровне. Кроме того, получатели услуг имеют право предъявлять претензии органу власти в случае ненадлежащего исполнения чиновниками своих обязанностей или нарушения ими срока предоставления госуслуги, что, в свою очередь, может выступить средством стимулирования работы ведомств и влиять как на вознаграждение, так и на возможность дальнейшего трудоустройства чиновников. СМЭВ с октября 2011 года внедрена на федеральном уровне, региональные и муниципальные органы власти присоединятся к ней с июля 2012 года.

Основные нормативно-правовые акты, регулирующие МЭВ, включают в себя федеральный закон 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», федеральный закон от 1 июля 2011 г. 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также федеральный закон от 6 апреля 2011 г. 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», по сути, является институциональным фундаментом, на который опираются органы власти при предоставлении госуслуг. Помимо трактовки ключевых понятий и требований к взаимодействию ведомств с получателями госуслуги и другими

ведомствами [п1], документ определяет порядок организации работы многофункциональных центров и содержит положения, регулирующие выпуск, выдачу и обслуживание универсальных электронных карт (УЭК). Последние представляют собой пластиковые карты, удостоверяющие право владельца на получение идентифицирующей его информации в базах данных ведомств. Стоит подчеркнуть, что в настоящий момент оформление УЭК необязательно. Проект характеризуется как высокорисковый и требующий значительных объёмов инвестиций, что сказывается на сроках и темпах его реализации [п6].

Внедрение СМЭВ повлекло за собой необходимость внесения ряда поправок в федеральный закон 210-ФЗ, что было осуществлено посредством федерального закона 169-ФЗ. В соответствии с данным законом, межведомственное информационное взаимодействие с июля 2011 года должно было осуществляться посредством межведомственного запроса – документа на бумажном или электронном носителе, направляемого ведомством, предоставляющим госуслугу [п3].

В связи с возможностью осуществления гражданами РФ различных операций посредством электронной подписи (например, подачи декларации о доходах в налоговую инспекцию) был принят новый федеральный закон 63-ФЗ «Об электронной подписи» [п2]. Практика применения электронной подписи в Российской Федерации не столь обширна, однако данный институт позволяет расширить сферу её использования не только физическими, но и юридическими лицами [п5]. Следует отметить, что электронная подпись не универсальна и в отдельных случаях (например, продажа квартиры) не отменяет необходимости в соответствующих документах.

\*\*\*

Таким образом, внедрение системы межведомственного электронного взаимодействия, функционирование которой регулируется рассмотренными институтами, влечёт за собой необходимость дальнейшего совершенствования законодательной базы, а именно тех нормативно-правовых актов, которые так или иначе определяют порядок предоставления государственной услуги. Несмотря на изменение подхода к её предоставлению очевидны признаки институциональной «дискретности», вследствие которой законодательство в настоящий момент не способно дать исчерпывающего ответа на то, какие ведомства будут вовлечены в предоставление определённой госуслуги и каким образом она будет предоставлена в каждом отдельном случае.

## Литература

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»
2. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. 63-ФЗ «Об электронной подписи»
3. Федеральный закон от 1 июля 2011 г. 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
4. Загранпаспорт за два дня. Владимир Путин обещает, что очереди в госучреждениях станут короче. – Российская газета – Федеральный выпуск 5591 (215) (27 сентября 2011) // <http://www.rg.ru/2011/09/27/putin.html>

*Конференция «Ломоносов 2012»*

5. Совет Федерации одобрил новый федеральный закон "Об электронной подписи". – Российская газета (30 марта 2011) // <http://www.rg.ru/2011/03/30/elektronnaia-podpis-anons.html>
6. РГ + Вести-24: Электронная карта госуслуг. – Российская газета (30 августа 2010) // <http://www.rg.ru/2010/08/12/vesti-karta.html>