

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Неэффективность государственной службы в современной России**

*Ивлев Евгений Анатольевич*

*Аспирант*

*Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, Факультет  
государственного управления, Москва, Россия*

*E-mail: ivlevdjon@mail.ru*

Для современной России одной из наиболее важных задач является формирование эффективной системы государственного управления. Поиск оптимального государственного участия в регулировании общественных отношений – ключевая проблема политической модернизации, при этом характер реализации способностей государства в значительной степени зависит от профессиональных и личностных качеств государственных служащих.

Оценивая современное качество управленческого аппарата в РФ, с сожалением приходится констатировать, что он весьма далек от модели рациональной бюрократии. В пользу подобного заключения свидетельствуют широко распространенные практики клиентелизма, закрытости и непрозрачности; запредельно высокий уровень коррупции.

Можно выделить следующие причины неэффективности аппарата управления в стране.

Во-первых, неоптимальная система рекрутирования кадров государственной службы в связи с неясностью критериев отбора и отсутствием продуманной системы ее организации. Непрозрачность, неартикулированность критериев, нивелировка меритократических принципов и широкое развитие клиентелизма – вот главные недостатки процесса подбора кадров на государственную службу и в органы местного самоуправления.

Существенным фактором неэффективности нынешней системы подбора кадров являются противоречия в системе подготовки и переподготовки госслужащих. Существенные недостатки этой системы обусловлены слабой проработанностью концепции обучения и переобучения госслужащих. В условиях востребованности постоянной переподготовки кадров подобная ситуация может привести к заметному ухудшению качества образовательной подготовки корпуса управленцев, что, несомненно, скажется на качестве государственного управления.

Негативную роль в ослаблении регулятивных возможностей госаппарата также играет «поголовный» тип сменяемости кадров, когда приход на руководящие посты должностных лиц, как правило, сопровождается сменой всей «команды», кадровой перетряской аппарата. При этом не всегда учитывается квалификация, профессионализм, деловые качества сотрудников. Безусловно, обоснованное обновление персонала госслужбы необходимо. Однако оно не должно зависеть только от субъективной воли нового руководителя.

В качестве второй причины эксперты называют неоптимальное сочетание мер поощрения и контроля по отношению к государственному аппарату. Как известно из мировой практики, обеспечение эффективного функционирования госаппарата строится на сочетании высоких норм вознаграждения и активных форм контроля. Российское

чиновничество, в свою очередь, поставлено в ситуацию, сочетающую низкую оплату труда и отсутствие эффективных мер контроля.

При более широком рассмотрении представляется неоптимальной система социального обеспечения и социальных гарантий управленцев, не позволяющая привлекать наиболее квалифицированные кадры в госаппарат. Особо эксперты отмечают дестимулирующую роль системы замещения пенсий, при которой коэффициент замещения рассчитывается от оклада, составляющего незначительную долю в реальной оплате труда чиновника.

Таким образом, административные преобразования не смогли добиться поворота в повышении качества кадров государственной службы. Протекционизм, незначительный удельный вес отбора по квалификационным экзаменам - все это реалии сегодняшнего дня, которые существенно влияют на качество государственного управления. Лояльность и личная преданность все еще остаются определяющими механизмами отбора и продвижения кадров. Рост компетенции, освоение новых знаний, выработка современных подходов к управлению - все это относится к не решенным еще задачам и пролонгирует усилия государства с сегодняшнего на завтрашний день.

### **Литература**

1. Гаман-Голутвина О. В., Сморгун Л. В., Соловьев А. И., Туровский Р. Ф. Эффективность государственного управления в Российской Федерации в 2008 году. – М., 2009.
2. Гаман-Голутвина О. В. Политические элиты России: вехи исторической эволюции. – М.: РОССПЭН, 2006.