

Секция «Социология»

Современный этап развития ГЧП в России

Максимов Арсений Андреевич

Студент

Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова,

Социологический факультет, Москва, Россия

E-mail: arsenii.maksimov@mail.ru

Развитие института государственно-частного партнерства в России представляется сегодня необходимым шагом для развития экономического потенциала страны. В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, разработанной Минэкономразвития России, развитие институтов государственно-частного партнерства определяется в качестве стратегического направления. Но в России, в отличие от большинства зарубежных государств, ГЧП все еще находится на стадии становления.

Существует ряд сложностей, мешающих привлечению частных инвесторов к реализации значимых инфраструктурных проектов. Помимо наиболее часто упоминаемой проблемы отсутствия единого законодательства на федеральном уровне, к их числу относятся [n2]:

- Неадекватное определение стоимости проекта, что, как правило, способствует его значительному удорожанию
- Неудовлетворительная координация между государственными структурами, замедляющая процесс принятия и осуществления проекта
- Недостаточная квалификация государственных служащих, отсутствие навыков взаимодействия в рамках проектов ГЧП
- Высокие транзакционные издержки, вызванные сложностью подготовки документации по проекту
- Отсутствие адекватной информации, касающейся рисков участия в проектах ГЧП

До сих пор существует неоднозначность толкования термина «государственно-частное партнерство». Хотя в некоторых регионах существуют законы о ГЧП, даже здесь нет единого определения.

Исследовательский проект «Развитие государственно-частного партнерства в регионах Центрального федерального округа: инвестиции и инфраструктура» проводившийся Институтом современного развития (ИНСОР) и Центром развития государственно-частного партнерства в период с декабря 2009 года по апрель 2010 года показал, что позиции органов управления регионов относительно необходимости введения законов о ГЧП различны. Так, в 11 регионах (Москва, Московская, Воронежская, Тверская, Смоленская, Ивановская, Белгородская, Рязанская, Липецкая, Орловская, Ярославская области) разработан проект закона; в 3 регионах (Костромская, Брянская, Тамбовская обл.) не видят необходимости принятия данного закона ввиду отсутствия федерального закона о ГЧП; в 4 регионах (Калужская, Владимирская, Тульская, Курская обл.) аргументируют нецелесообразность принятия закона о ГЧП тем, что существующее

инвестиционное законодательство эффективно позволяет справляться с реализацией инфраструктурных проектов [n3,с.10]. Кроме того есть мнение, что для нормального функционирования ГЧП не нужна модернизация правовой базы, а принятый отдельный закон будет носить скорее популистский характер [n1].

Существование определенных сложностей в принятии единого нормативно-правового акта о государственно-частном партнерстве не мешает принятию законов по регулированию некоторых его форм. Так, На сегодняшний день в России, на федеральном уровне, государственно-частное партнерство регулируется следующими законодательными актами:

- Федеральный закон от 21 июля 2005 года 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»;
- Федеральный закон от 22 июля 2005 года 116-ФЗ «Об особых экономических зонах»;
- Федеральный закон от 17 мая 2007 года 82-ФЗ «О банке развития»
- Федеральные законы об иных государственных корпорациях – «Роснано», «Роснотех», по развитию ЖКХ, «Олимпстрой»;
- Постановление Правительства Российской Федерации «Об открытом акционерном обществе «Российская венчурная компания» от 24 августа 2006 года 516 и другие нормативные акты.

Проблемы развития ГЧП в России не только обсуждаются. Появляются центры государственно-частного партнерства, целью создания которых является преодоление сложностей современного этапа развития проектного сотрудничества государственных и частных структур в России. Центр ГЧП Внешэкономбанка, созданный в июне 2008 года, осуществляет помощь регионам и муниципалитетам в формировании проектов, которые могут быть квалифицированы как ГЧП. «То есть проектов, в рамках которых может существовать определенная государственная поддержка, в которых будут грамотно распределены риски, правильно сформулирована роль частного инвестора, а сам частный инвестор — правильно выбран» [n4].

В 2009 году было учреждено Некоммерческое Партнерство «Центр развития государственно-частного партнерства» в рамках программы Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Диалоги...».

Претворяются в жизнь значимые проекты, такие как «Развитие государственно-частного партнерства в России» (подписан 30 декабря 2009 года сроком на 5 лет), в рамках соглашения между Правительством Российской Федерации и Программы развития ООН (ПРООН).

Внедрение механизма государственно-частного партнерства в России это важный шаг к развитию не только инфраструктуры, но и, что гораздо важнее, доверительных партнерских отношений государства и бизнеса. Опыт западных и других интенсивно развивающихся экономик показывает, что партнерство государства и бизнеса необходимо. В России такой вид взаимоотношений, как ГЧП только обретает свою нормативно-правовую основу и поэтому создание центров государственно-частного партнерства представляется значительным вкладом в его развитие.

Литература

1. Резникова А. Механизм ГЧП в России не работает//РБК daily, 26.11.2010
2. Шмелева Е. Ликвидация провалов. Зачем в мире создают центры развития государственно-частного партнерства// Российская Бизнес-газета, 2010г.№.780 (47)
3. Результаты исследовательского проекта «Развитие государственно-частного партнерства в регионах Центрального федерального округа: инвестиции и инфраструктура», <http://www.pppcenter.ru/ru/activities/researches/280521037>
4. Экспертное мнение: Директор Центра ГЧП Банка развития (ВЭБ) Александр Баженов: "ГЧП в России: первые шаги и первые плоды"//<http://ppp-russia.ru/experts/198-direktor-centra-gchp-banka-razvitiya-vyeb.html>
5. <http://www.gov.cap.ru/home/641/vorotnikov2.ppt>
6. МГИМО участвует в развитии государственно-частного партнерства/ 4.02.11./ <http://www.mgimo.ru/news/university/document180959.phtml>