

Секция «Юриспруденция»

Экологическое страхование и налогообложение в России и за рубежом

*Ермолаева Ирина Геннадьевна*

*Студент*

*Петрозаводский государственный университет, Юридический факультет,*

*Петрозаводск, Россия*

*E-mail: irina.ermolaeva@yahoo.com*

Цель экологического страхования - сбор и распределение финансовых средств по возмещению вреда, нанесенного окружающей среде, проведение превентивных мер, тем самым защищая интересы граждан и организаций.

Цель экологического налогообложения (платежи: плата, налог, штраф) - создание государством источников финансирования мероприятий по защите природы.

Экологическое страхование в РФ находится на стадии становления и развития. У нас страхуется менее 10% потенциальных рисков, за рубежом - более 90%.

В России законодательное оформление экологического страхования впервые произошло в 1991 году в Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» [1]. Сегодня более чем в ста федеральных нормативных документах есть упоминание об экологическом страховании. Но до сих пор нет детального правового института экологического страхования в виде специального федерального закона.

В 1994 г. Минприроды РФ и Росгосстрах разработали Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования и провели эксперимент. Например, в г. Москва более 50 страховых компаний пытались создать Московский экологический страховой пул с целью страхования ответственности экологически вредных предприятий за загрязнение природы. Однако результат был негативным.

В ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» [2] в отличие от действовавшего до 2002 г. Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» [1] отсутствуют положения о финансировании мер по охране природы. С 1 января 2006 г. статья 17 Закона РСФСР [1] по финансированию природоохранных программ была признана утратившей силу, что отрицательно отразилось на охране окружающей среды.

За рубежом страхование экологических рисков является основным инструментом охраны природы. По различным экспертным оценкам мировой ежегодный оборот рынка экологических услуг к 2015 г. составит около 150 млрд. долларов.

В странах Европейского Союза (ЕС) законодательная база экологического страхования и налогообложения постоянно обновляется в сторону ужесточения ответственности и защиты природных ресурсов [3].

В ЕС страховые суммы направлены на возмещение случайного вреда (аварий, катастроф) и не покрывают постепенный вред (накопленный за прошлые периоды). В связи с этим система развития страхования экологических рисков в настоящее время ориентирована на возмещение ущерба не только случайного, но и постепенного загрязнения окружающей среды (содержание полиса экологического страхования, политика страхования, фискальная система налогообложения и др.).

Острота проблем экологического страхования и системы налогообложения России значительно выше, чем за рубежом. Следует отметить, что и в странах с развитой эко-

номикой также не всегда их удается эффективно решать только рыночными методами, необходимо и государственное регулирование.

Ученые и специалисты по экологии и праву различных стран считают, что нерешенные экономические проблемы государства породили экологические проблемы (в том числе проблемы экологического страхования и налогообложения).

Для России в области развития природоохранного налогообложения необходим инновационный подход на системной основе, так как наша страна еще не прошла этап «экологизации» налогового законодательства, предшествующий экологической реформе налогообложения.

Экономическими инструментами государства в сфере охраны природы должны быть: налоги за право пользования природными ресурсами, плата за выбытие или ухудшение качества природных ресурсов в связи с производственной деятельностью, налоги за выбросы вредных веществ в окружающую среду, плата с прибыли предприятий, выпускающих экологически вредную продукцию или применяющих экологически опасные технологий.

Следует согласиться с Вершило Н.Д. [4], что основными проблемами системы оплаты природоохранных платежей являются: формирование единой налоговой политики, переход к рентной системе, жесткая реализация принципа «загрязнитель платит», введение зависимости размера оплаты от объема и степени экологической опасности поступившего вредного вещества.

Необходимо пересмотреть налоговую систему России в сторону резкого «позеленения» (например, в странах ОЭСР введены налоги на выбросы углерода, серы, на перерабатываемую тару и др.), то есть переориентировать ее на охрану окружающей среды и эффективное использование природных ресурсов.

Проблемным в экологическом законодательстве РФ является и отсутствие терминологического единства в понимании таких определений-понятий в сфере экологического страхования и налогообложения как: страховой риск, тарифная страховая ставка, экологический ущерб, оценка ущерба, экологический налог и др.

Внедрение государственного обязательного экологического страхования потребует огромной научно-методической работы (разработка отраслевых методик, создание статистического банка данных по экологическим авариям, катастрофам, определение дифференцированного уровня предприятия и т.д.). Работа в этом направлении уже ведется. В конце 2010 г. в РФ разработаны шесть экологических законопроектов, в которых учитывается прогрессивный опыт европейских государств. В январе 2011 г. утверждены списки объектов России, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих государственному экологическому контролю. Ознакомиться с материалами о создании системы экострахования в РФ можно на сайте Ассоциации экологического страхования [5].

Таким образом, экологическое страхование в РФ можно рассматривать как реальный механизм, позволяющий государству передать часть своих функций по возмещению ущерба коммерческим страховым компаниям. При этом ежегодная экономия государственного бюджета по оценкам экспертов может составить около 5-7 млрд. долларов. Введение института платности природопользования существенно увеличит объем финансовых средств, направляемых на ликвидацию последствий загрязнения окружающей среды. Следует добавить, что вопросы развития страхового рынка России при-

обретают особую остроту в связи со вступлением в силу соглашения о партнерстве и сотрудничестве РФ и ЕС, а также предстоящего вступления РФ во ВТО и ОЭСР.

### **Литература**

1. Закон РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 19.12.1991 г. № 2060-1
2. Федеральный Закон РФ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ
3. Жлоба А.А. Право окружающей среды Европейского Союза. Учебн. пособие. Минск: Зорны Верасок. 2010.
4. Вершило Н.Д. Эколого-правовые основы устойчивого развития. Автореф. дисс. ... докт. юрид. наук. М., 2008.
5. [www.aecos.ru](http://www.aecos.ru) (Ассоциация экологического страхования).

### **Слова благодарности**

Благодарю своего научного руководителя, Туманова Романа Викторовича, за ценные замечания.