

Секция «Юриспруденция»

Статус участников операций по поддержанию мира ООН в международном и российском праве.

Якунина Татьяна Александровна

Студент

КФУ, Юридический факультет, Казань, Россия

E-mail: tanechka.pochta@mail.ru

Операции по поддержанию мира являются в руках международного сообщества важнейшим инструментом содействия международному миру и безопасности. Вы не найдете термина «поддержание мира» в Уставе Организации Объединенных Наций, и он не поддается простому определению. Даг Хаммаршельд, второй Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, высказал мнение, что этот термин должен находиться в «главе шесть с половиной» Устава, поместив его где-то посередине между традиционными методами мирного урегулирования споров, как, например, переговоры и посредничество, в соответствии с главой VI, и мерами, имеющими более принудительный характер, как предусмотрено в главе VII (см. Консультативное заключение Международного суда ООН по делу о расходах⁷). В этой области существует ряд вопросов, требующих решения. Приходится ли говорить, что вооруженные силы ООН обладают двойным статусом: находятся под мандатом ООН или под мандатом государств-участников? Особенностью правового статуса военнослужащих, принимающих участие в миротворческих операциях ООН, является то, что они не поступают на службу в ООН, они не становятся персоналом ООН как таковым¹. Военнослужащие временно прикомандировываются к миссии ООН по поддержанию мира. В случаях проведения операций по поддержанию мира под эгидой ООН статус военнослужащих закрепляется в международных договорах, заключаемых ООН с государствами, предоставляющими персонал для этой операции, а также с государством(ами), в котором проводится операция, о статусе сил для ее проведения, и Мандате, выдаваемом Советом Безопасности ООН на проведение операции⁸. Международные договоры заключаются на основе Типового соглашения о статусе сил для проведения операции по поддержанию мира⁶ и Типового соглашения между ООН и государствами-членами, предоставляющими персонал и оборудование для операций ООН по поддержанию мира⁵. Мандат, определяемый резолюцией Совета Безопасности ООН, устанавливает правовые рамки деятельности миротворцев и правила применения силы. Также необходимо указать, что развертывание таких сил осуществляется с согласия государства. Мандат таких сил не включает право на применение силы, за исключением случаев необходимой обороны. Поскольку силы по поддержанию мира (СПМ) создаются на основе резолюции СБ ООН, то они рассматриваются как вспомогательные органы СБ ООН (в смысле ст.29 Устава ООН). Соответственно, на СПМ должны распространяться иммунитеты и привилегии ООН, предусмотренные Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций 1946 года³. Однако личный состав (персонал) СПМ находится под защитой Конвенции ООН о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала 1994 года.

При регулировании вопросов, касающихся статуса миротворцев, применяются право вооруженных конфликтов, право прав человека, обычное международное право, международные обязательства и национальное законодательство⁴. Все это имеет практи-

ческие последствия, в частности, в распределении ответственности за действия СПМ. Ярким примером последних лет является рассмотренное в национальном суде Нидерландов (окружном суде Гааги) дело «Матери Сребреницы против ООН и Нидерландов». Постановлением от 2008 года, оставленным в силе постановлением апелляционной инстанции в 2010 г., в части иска против ООН было отказано, поскольку в силу абсолютного иммунитета ООН по ст. 105 Устава и Конвенции 1946г. национальный суд не имеет юрисдикции над ООН⁹.

Что же касается Российской Федерации, то здесь необходимо обратиться к национальному законодательству: Конституции РФ, ФЗ «Об обороне» от 31.05.1996, ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об обороне определяющий порядок оперативного использования Вооруженных Сил за рубежом, а также положениям Военной доктрины Российской Федерации (1993, 2000 и 2010 года). Все эти документы содержат лишь положения о возможности принятия участия Вооруженных Сил РФ в операциях по поддержанию мира, не содержа при этом определения и статуса участника миротворческих операций. Практическое участие России (СССР) в операциях ООН по поддержанию мира началось с октября 1973 года.

Операции по поддержанию мира многонациональны по своей природе. Отсюда возникает проблема правовой совместимости, ведь у различных стран могут быть разные правовые обязательства, поскольку может быть так, что не все из них присоединились к тому или иному правовому инструменту. Они могут также по-разному толковать свои правовые обязательства или делать оговорки при присоединении к тому или иному договору или конвенции. Соответственно, они могут иметь разное мнение о действии положений так называемого мягкого права, например, Кодекса поведения сотрудников правоохранительных органов или Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка². Все это требует, с одной стороны, учета таких факторов, а с другой стороны – более высокой степени имплементации норм международного права в национальном праве государствами, чьи контингенты задействованы в операциях ООН. Весьма полезным в этом смысле могли быть унификация и гармонизация законодательства в отдельных сферах. В настоящее время активное участие граждан России в миротворческих усилиях мирового сообщества требует разработки «Статуса участника миротворческих операций», отвечающего международным правовым нормам, который бы определял юридические права и обязанности и обеспечивал социальные гарантии всех участников этого процесса.

Литература

1. Бухмин С.В. Применение норм международного гуманитарного права в вооруженных конфликтах с участием сил ООН: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.10. - Казань, 2005.
2. Бюллетень Генерального секретаря ООН от 6 августа 1999г. «Соблюдение силами ООН международного гуманитарного права».
3. Конвенция о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 13 февраля 1946 г.
4. Применение силы в ситуациях насилия, МККК.

5. Типовое соглашение между ООН и государствами-членами, предоставляющими персонал и оборудование для операций ООН по поддержанию мира, утвержденное Резолюцией ГА от 23 мая 1991 г. N A/46/85.
6. Типовое соглашение о статусе сил для проведения операции по поддержанию мира, утвержденный Резолюцией ГА от 9 октября 1990 г. N A/45/594.
7. ICJ – 1962, p.166.
8. <http://www.un.org/ru/> - русскоязычный сайт ООН.
9. <http://www.haguejusticeportal.net/eCache/DEF/7/766.html>.