

Секция «Юриспруденция»

Спорные вопросы правового регулирования деятельности политических партий в России и Украине

Чекер Ярослав Валериевич

Студент

*Национальный Университет "Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого Институт подготовки кадров для органов прокуратуры, Харьков, Украина
E-mail: yaroslav_makashutin@yahoo.com*

Постоянно возрастающая роль политических партий в жизни общества, усложнение форм и методов их деятельности обусловили необходимость их правового регулирования. По мнению Т.Б. Бекназара-Юзбашев, политические партии представляют собой один из крупнейших феноменов современной истории, специфический продукт парламентского конституционного государства с ее основанной на выборах и представительных учреждениях политической системой [1]. Джозеф Шумпетер отмечает: "Они [политические партии] является попыткой урегулировать политическую конкуренцию именно так, как это происходит в сфере торговли. Психологическая и техническая стороны партийного управления и партийного рекламирования, лозунги и марш-мелодии - не просто аксессуары. Они - суть политики [3].

Фундаментальной задачей законодательного регулирования является прежде всего определение политической партии, с учетом ее конечной цели, а именно завоевание власти и осуществления общенациональных преобразований. Согласно Федеральному Закону Российской Федерации (далее-РФ) "О политических партиях" политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах Государственной власти и органах местного самоуправления. Согласно Закону Украины "О политических партиях в Украине" политическая партия - это зарегистрированное согласно закону добровольное объединение граждан, сторонников определенной общенациональной идеи общественного развития, которое имеет своей целью содействие формированию и выражению политической воли граждан, принимает участие в выборах и других политических мероприятиях.

На мой взгляд, не стоит привязывать существования политических партий к выборам, поскольку партии достигают своих целей не только через выборы, но и путем иной не запрещенной законодательством деятельности.

Довольно спорными являются и вопросы о специальных условиях создания политической партии. Решение о создании политической партии принимается на ее учредительном съезде. Это решение должно быть поддержано подписями не менее десяти тысяч совершеннолетних граждан Украины, собранными не менее чем в двух третях районов не менее двух третей областей Украины, АР Крым, городов Киева и Севастополя. Регистрацию политических партий осуществляет Министерство юстиции Украины.

В России же в политической партии должно состоять с 1 января 2010 года до 1 января 2012 года - не менее сорока пяти тысяч членов политической партии, при этом более чем в половине субъектов Российской Федерации политическая партия должна

иметь региональные отделения численностью не менее четырехсот пятидесяти членов политической партии В соответствии с пунктом 6 статьи 23 настоящего Федерального закона. В остальных региональных отделениях численность каждого из них не может составлять менее двухсот членов политической партии в соответствии с пунктом 6 статьи 23 настоящего Федерального закона; с 1 января 2012 года. Эти цифры уменьшаться до сорока тысяч, четырехсот и ста пятидесяти соответственно.

По моему мнению, требование о десяти тысяч подписей для регистрации партии в Украине и численность членов партии в РФ не способствует выражению местных инициатив, а дает возможность создать партии только людям уже достаточно известным широкой публике, таким образом это определенным образом ограничивает конституционное право граждан на объединение в политические партии. Над этим вопросом размышляет и З. Ромовская [2], которая отмечает, что даже небольшая по количеству партия, которая нашла для себя никому не занятую политическую нишу, способствует росту политического сознания и воли народа. К тому же, поскольку регистрационный сбор (в Украине) и государственная пошлина (в РФ) для всех политических партий должно быть одинаковыми, то увеличение общей суммы бюджетных поступлений - это еще одно благо. К тому же такие требования нарушают ч.3 ст.13 Конституции РФ "в Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийности" и ст. 15 Конституции Украины "общественная жизнь в Украине основывается на принципах политического, экономического и идеологического многообразия".

Политические партии имеют определенные ограничения в своей деятельности. Создание и деятельность политических партий запрещается, если их программные цели или действия направлены на: ликвидацию независимости Украины; изменение конституционного строя насильственным путем, нарушение суверенитета и территориальной целостности Украины; подрыв безопасности государства; незаконный захват государственной власти; пропаганду войны, насилия, разжигание межэтнической, расовой или религиозной вражды; посягательство на права и свободы человека; посягательство на здоровье населения.

По моему мнению, следовало бы расширить этот список запретом создания партий по религиозному, этническому, половому и профессиональному признаку, чтобы не допустить узкой направленности политических партий и противопоставления этнических и религиозных взглядов партий в условиях конкуренции. Как, например, в РФ запрещаются создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной или религиозной принадлежности. Политическая партия не должна состоять из лиц одной профессии.

Следовательно, необходимо отметить, что законодательство России и Украины о политических партиях еще несовершенно и требует более детального изучения и устранения недостатков.

Литература

1. Бекназар-Юзбашев Т.Б. Политические партии и развитие буржуазной государственно-правовой доктрины (политические партии как объект исследования в бур-

жуазних політико-правових учениях): Дис. . . . канд. юрид. наук: 12.00.01 / ИГиП АН СССР. – М., 1983. – С.12.

2. Ромовська З.В. Закон України про політичні партії (Бути чи не бути? Бути! Але яким?)// Право України. – 1999. - №8. - с.57.
3. Schumpeter Joseph A. Capitalism and Democracy, 3rd ed. – New York: Harper and Row, 1950. – P.283.

Слова благодарности

Выражаю благодарность организаторам конференции и своему научному руководителю О.В. Нестеренко за существенное содействие в подготовке научных тезисов.