

Секция «Юриспруденция»

Государственно-правовое регулирование страхования в Российской империи
во второй половине XIX века

Мальцева Елена Николаевна

Студент

*Филиал Казанского (Приволжского) федерального университета в г. Набережные
Челны, Юридический факультет, Набережные Челны, Россия*

E-mail: malceva-elena0@rambler.ru

Отечественный исторический опыт государственного регулирования страхования является источником информации, интересной для сегодняшних исследователей. Отечественные страховые компании сегодня объявляют себя продолжателями исторических традиций известных дореволюционных страховщиков («Якорь», «Россия» и др.), поэтому небезынтересно, в каких условиях зарождалось российское страховое дело.

Нормативно-правовая база страхового дела в Российской империи начала складываться в конце XVIII века, что было обусловлено ростом объемов международного торгового оборота с участием российских купцов, и возникшей необходимостью защиты их имущественных интересов от рисков, существовавших при осуществлении перевозок товаров морским путем. Испытывая нужду в страховании, русские промышленники и купцы прибегали к услугам иностранных страховых компаний. Услуги эти оплачивались золотом, что приводило к оттоку капитала из России. Безусловно, это было невыгодно Российскому государству. Поэтому именно государство первым предприняло попытку создать в империи систему страхования [Васильев Г.В., 1997. С. 123.].

В Российской Империи все законодательные акты в сфере страхования и последовавшие в их развитие административные распоряжения могут быть разделены на две существенно отличающиеся друг от друга группы: в первую входят такие нормативно-правовые акты, которые регулировали деятельность предприятий страховой организации, независимо от характера производимых ими операций; во вторую, входят законодательные или административные акты под названием «Положения», «Уставы» и т.п., содержащие в себе постановления, регулирующие деятельность только отдельной категории страховых предприятий.

В общих гражданских законах находятся лишь две статьи об имущественном страховании. В ст. 2199 Свода законов гражданских дается определение договора имущественного страхования, а ст. 2200 Свода законов гражданских гласит: «Страховые общества составляются по акциям и учреждаются на общих правилах товариществ, или с особыми преимуществами, правительством утвержденными, на основании их уставов» [А.Л. Саатчиан, СПС Консультант Плюс].

Говоря о специальных законах, следует различать собственно специальные законы и административные распоряжения, имевшие силу законов. Примером специального может стать Закон от 7 апреля 1864 года, который предоставил земствам как территориальным органам самоуправления возможность проводить страховые операции в добровольной и обязательной формах. Примерами подзаконных актов, имевших силу Закона, могут стать: Устав земств, который был утвержден императором 13 апреля 1864 г., на основании этого устава действовали и все общества взаимного страхования, учреждаемые при земствах [Ильин С.В., 2001, С. 67].

Основным документом, определявшим порядок функционирования акционерного общества, права и обязанности его владельцев, процедуру формирования и полномочия органов управления, являлся устав. В соответствии с уставом общество могло осуществлять один либо несколько видов страхования. Так, каждое общество руководствовалось своим уставом, до 1836 г. утверждавшимся лично Императором, а после - комитетом министров, государственным советом или министерством внутренних дел (с 1894 г.). Некоторые общества в своих отношениях со страхователями руководствовались не уставом, а полисными условиями, утвержденными Министром Внутренних Дел единолично или совместно с Министром Финансов и Министром Юстиции.

Важную роль в страховом праве играли различные нормы обычного права. Особенно распространены были обычаи в морском страховании. Страховые общества, не имея по морскому страхованию даже полисных условий, утвержденных административной властью, составляли различные полисы, пользуясь немецким, английским, французским и итальянским законодательством и торговыми обычаями, комбинируя материал сообразно с условиями русской торговли. Право иностранных государств также применялось при регулировании страховых правоотношений.

Серьезным недостатком в правовом регулировании страховых отношений в Российской империи было отсутствие единого кодифицированного нормативно-правового акта. Имея много общих положений, вытекающих из природы страхового договора, уставы однородных обществ во многом и отличались друг от друга. В 1879 году начались Мероприятия по кодификации российского страхового права. Александром II была учреждена комиссия для составления проекта гражданского уложения. Но до 1917 года единый законодательный акт в сфере страхования принят не был.

Положение о надзоре за деятельностью страховых учреждений и обществ 1894 г. стало этапным нормативно-правовым актом второй половины XIX века, обеспечившим дальнейшее развитие страхового дела в России. Был установлен государственный надзор над страховым делом.

Таким образом, во второй половине XIX века наблюдается разнообразие нормативно-правовых актов, регулировавших деятельность страховых обществ. Но интересы государства, страхователей, страховых обществ все же требовали установления однообразных правил страхования для всех однородных учреждений, осуществлявших страховую деятельность.

Литература

1. Васильев Г.В., Шагильчева С.А. История страхового дела в России: Учебное пособие. М.: Пресс-сервис, 1997.
2. Ильин С.В. Страхование в России (XIX - начало XX вв.). - М.: ЭКОН, 2001.
3. Свод законов гражданских. С предметным указателем и с позднейшими узаконениями по день выхода в свет. Составил А.Л. Саатчиан, СПб., 1911. // СПС «КонсультантПлюс».

Слова благодарности

Выражаю благодарность за помощь в подготовке и оформлении тезисов научному руководителю В.В. Швецу