

**Институт административного правового контроля как гарантия законности государственного управления в КНР**

*Леута Елена Николаевна*

*Аспирант*

*Российский университет дружбы народов, Юридический факультет, Москва, Россия*

*E-mail: lianlian@mail.ru*

Тринадцатая поправка к Конституции КНР [1] устанавливает, что «Китайская Народная Республика управляется согласно закону и становится социалистическим правовым государством». Лозунг становления КНР как социалистического правового государства впервые в китайской истории получил конституционное закрепление.

Обеспечение законности в управлении предполагает предусмотренную законами и подзаконными актами деятельность соответствующих субъектов, направленную на недопущение в действиях органов исполнительной власти нарушений нормативных предписаний; своевременное и оперативное выявление и пресечение таких нарушений; привлечение виновных к ответственности и принятие мер, направленных на устранение последствий нарушения законности. Законность является объективным условием эффективности управления, поскольку охватывает различные виды управленческой деятельности, обеспечивает единообразное понимание и применение правовых норм как управляющими, так и управляемыми субъектами.

Во исполнение положений Конституции КНР были приняты Административный процессуальный кодекс 1989 года [2], Законы о государственной компенсации 1994 года [3], об аудите 1994 года [4], об административных наказаниях 1996 года [5], об административном контроле 1997 года [6], о пересмотре административных действий 1999 года [7].

Важную роль в обеспечении законности в Китае играет административный правовой контроль (行政监督). Данное понятие законодательно не закреплено и используется в научной и учебной литературе. Наиболее полным представляется следующее определение: административный правовой контроль – это основанный на законе контроль государственных органов, общественных объединений и народа за осуществлением государственных административными органами и их служащими управленческой и исполнительно-распорядительной деятельности, за соблюдением законности и административной дисциплины в процессе ее осуществления.

Административный правовой контроль включает в себя следующие виды: 1) контроль, проводимый государственно-властными органами (особое место отводится Всекитайскому собранию народных представителей, его постоянному комитету и собраниям народных представителей и постоянным комитетам местных уровней); 2) контроль органов правосудия (народные суды и органы народной прокуратуры); 3) контроль специализированных контрольных органов (к ним отнесена структура контрольных органов, возглавляемая Министерством контроля Госсовета и система органов аудита, возглавляемая Национальным управлением аудита); 4) общественный контроль (осуществляемый гражданами и организациями).

Субъектами административного правового контроля являются: государственные властные органы, органы правосудия, специальные контрольные органы и стоящие вне системы государственных органов физические лица и организации. При этом только государственные властные органы, органы правосудия, специальные контрольные органы могут напрямую применять по отношению к контролируемой стороне меры контроля, порождающие юридические последствия, такие как отмена административного действия, применение меры административного наказания к виновному государственному служащему.

Будучи субъектами административного правового контроля, организации и физические лица не вправе реализовывать напрямую мероприятия по контролю, вызывающие в качестве правовых последствий меры принуждения. В их арсенале такие меры, применяемые к подконтрольной стороне, как порицание, высказывание замечаний и предложений. Организации и физические лица могут доводить до сведения государственных органов - субъектов административного правового контроля – информацию о подконтрольных объектах, обращаясь с изложением сути вопроса, жалобой или донесением.

Особенностью института административного правового контроля является выделение в качестве самостоятельного субъекта административного контроля граждан и организаций, в то время как в отечественном праве они рассматриваются исключительно как инициаторы контрольных процедур.

Основным содержанием административного правового контроля является проверка законности деятельности административных субъектов, соблюдение закона и дисциплины служащими, проверка соответствия законов, подзаконных актов и актов управления Конституции КНР и иным актам высшей юридической силы. При этом, контроль за эффективностью и целесообразностью актов и действий фактически осуществляется, но носит характер субсидиарного.

В науке разработаны и отчасти законодательно закреплены общие принципы контроля, призванные играть роль направляющего вектора и критерия контрольной деятельности. К этим принципам отнесены принципы определенности, публичности и открытости, демократичности, эффективности и регулярности.

Административный правовой контроль, как институт, комплексно сочетающий в себе несколько видов контроля, нельзя отнести к внешнему или внутреннему виду контроля. По субъектному составу и содержательно понятие административного правового контроля, используемое китайскими административистами, очень емкое.

## Литература

1. Конституция КНР. Принята на 5-й сессии ВСНП 5-го созыва 4 декабря 1982 г., с изменениями, внесенными 12 апреля 1988 г., 29 марта 1993 г., 15 марта 1999 г., 14 марта 2004 г. [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://chinalawinfo.ru/constitutional\\_](http://chinalawinfo.ru/constitutional_) свободный – Яз. рус.
2. Административный процессуальный кодекс. Принят на 2-ой сессии ВСНП седьмого созыва 4 апреля 1989 года. [электронный ресурс] / Сайт Центрального правительства КНР. – Режим доступа: [http://www.gov.cn/flfg/2006-10/29/content\\_1499268.htm](http://www.gov.cn/flfg/2006-10/29/content_1499268.htm), свободный – Загл. с экрана. - Яз. кит.

3. Закон о государственной компенсации Принят на 7-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 12 мая 1994 года с поправками, принятыми 29 апреля 2010 года. [электронный ресурс] / Сайт Центрального правительства КНР. – Режим доступа: [http://www.gov.cn/ffg/2010-04/30/content\\_1596468.htm](http://www.gov.cn/ffg/2010-04/30/content_1596468.htm), свободный – Загл. с экрана. - Яз. кит.
4. Закон об аудите. Принят на 9-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 31 августа 1994 года с поправками, принятыми на 28 февраля 2006 года. [электронный ресурс] / Сайт Национального управления аудита КНР. – Режим доступа: <http://www.audit.gov.cn/n1992130/n1992165/n1993676/2320005.html>, свободный – Загл. с экрана. - Яз. кит.
5. Закон об административных наказаниях. Принят на 4-й сессии ВСНП восьмого созыва 17 марта 1996 года с поправками, 27 августа 2009 года. [электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.legal-theory.org/?mod=info&act=view&id=14605>, свободный – Загл. с экрана. - Яз. кит.
6. Закон об административном контроле. Принят на 25-м заседании ПК ВСНП восьмого созыва 9 мая 1997 года с поправками, принятыми 25 июня 2010 года. [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://www.legalinfo.gov.cn/index/content/2010-11/11/content\\_2347742.htm](http://www.legalinfo.gov.cn/index/content/2010-11/11/content_2347742.htm), свободный – Загл. с экрана. - Яз. кит.
7. Закон о пересмотре административных действий. Принят на 9-м заседании ПК ВСНП девятого созыва 29 апреля 1999 года с поправками, принятыми 27 августа 2009 года. [электронный ресурс] – Режим доступа: [http://218.201.144.151/taga/admin/read\\_](http://218.201.144.151/taga/admin/read_) свободный – Загл. с экрана. - Яз. кит.