

Секция «Государственное и муниципальное управление»

Совершенствование межбюджетных отношений, как один из факторов долгосрочного финансово-экономического роста и развития субъектов РФ.

Бут Анна Николаевна

Студент

Северо-Кавказская академия государственной службы, Факультет государственного и муниципального управления, Ростов-на-Дону, Россия

E-mail: anna_but@bk.ru

Российская система межбюджетных отношений формировалась в течение достаточно длительного десятилетнего периода времени. При этом проблемы бюджетного финансирования органов местного самоуправления как были, так и остаются наиболее болезненными для субъектов. Для решения вопроса о финансовой самодостаточности местных бюджетов осуществляются целенаправленные меры, которые имеют свое отражение в реформе местного самоуправления, «стержнем» которой является модернизация российской системы межбюджетных отношений.

Местные бюджеты составляют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. Статья 15 Бюджетного кодекса РФ определяет бюджет муниципального образования (местный бюджет) как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств муниципальных образований[1]. Местные бюджеты являются основой финансовой системы нашей страны. Существует достаточное количество проблем, связанных с местным самоуправлением, одной из этих проблем является актуальная для России проблема межбюджетных отношений.

В современных условиях очень важным становится взаимодействие между уровнями власти в целях развития. Противоборство разграничения полномочий и централизации власти отразилось на муниципальной реформе, не в лучшую сторону. В условиях восстановления моноцентричной вертикали эффективное решение задач оказалось невозможным без соподчиненности поселений и постепенной консолидации ресурсов влияния на более высоких уровнях[3].

Среди ученых бытует мнение, что укрепление местных бюджетов должно идти по двум направлениям:

первое – базовое бюджетное обеспечение путем совершенствования налогового и бюджетного законодательства;

второе – повышение уровня собственных доходов муниципальных бюджетов, в первую очередь, бюджетов сельских поселений.

Рассмотрим основные проблемы пополнения доходной базы бюджетов муниципальных образований:

налоговая база местного самоуправления является крайне недостаточной. Необходимо увеличить доли местных бюджетов в региональных налогах;

во многих субъектах Российской Федерации критериальный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований не определяется и, соответственно, отсутствует нормативная база для прогнозирования размеров дотаций и объемов доходов местных бюджетов[4];

субъекты Российской Федерации выстроили свою, особенную, финансовую политику;

наибольшая острота финансовых проблем имеет место в малых городских и сельских поселениях. Их основные налоговые источники – земельный налог и налог на имущество физических лиц – собираются очень неудовлетворительно[5];

ожидается снижение доходов муниципальных бюджетов в 2011 году;

занижена оценка имущества физических лиц и др..

Для решения вышеизложенных проблем усилия муниципального сообщества в финансовой сфере должны быть направлены на внесение изменений одновременно и в федеральное законодательство, и в законодательство субъектов Российской Федерации

Местное самоуправление в России уже имеет достаточную оформленность, но все же не все его элементы доработаны до конца, ярким примером, на сегодня, являются местные бюджеты. Конечно огромная работа, которую осуществляет Комитет Государственной Думы РФ по бюджету и налогам, является существенным вкладом в решение проблемы бюджетного финансирования органов местного самоуправления, а также дальнейшее формирование системы межбюджетных отношений, но эта работа является не достаточной для решения всех изложенных в нашей статье проблем. Вышеприведенные доводы, пути решения проблем местных бюджетов должны быть учтены в ближайшее время для того, чтобы местное самоуправление в России вышло на новый уровень развития.

Литература

1. Бюджетный кодекс РФ, ст.15.
2. Федеральный закон РФ от 06.10 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» п. 4 ст. 60, п. 2 ст. 61.
3. Местное самоуправление в России: нынешнее состояние и пути развития (по результатам круглого стола) // Муниципальная власть. 2008, №4, С. 35-36
4. Леонов С.Н., Казанцева Т.В. Проблемы совершенствования межбюджетных отношений на уровне субъекта РФ // Пространственная экономика. 2006, №1, С.34.
5. Патраев К.Н. Источники финансирования приоритетных проектов муниципального образования при дефиците местного бюджета // Экономика и управление. 2009, №8(46), С. 15.
6. Официальный сайт Администрации Ростовской области: www.donland.ru

Слова благодарности

Огромное спасибо моему научному руководителю - профессору, Владимиру Георгиевичу Игнатову за мудрые слова, профессионализм и помощь, которую он мне оказал при подготовке данной научной работы.