

## **Секция «Государственное и муниципальное управление»**

### **Управление конфликтом интересов на государственной гражданской службе: российская практика**

***Цыбикова Арюна Аркадьевна***

*Аспирант*

*Финансовая академия при Правительстве РФ, менеджмент, Москва, Россия*

*E-mail: 2aryuna@mail.ru*

В отличие от экономически развитых стран, в которых законодательство о конфликте интересов развивается в течение последних десятилетий, сформирована разветвленная система государственных органов, регулирующих поведение гражданских служащих, в России законодатель лишь недавно осознал необходимость формирования действенных механизмов управления конфликтом интересов на гражданской службе.

Впервые понятие «конфликт интересов» применительно к сфере государственного управления и в частности, к государственной службе было использовано в Указе Президента Российской Федерации «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» 885 от 12 августа 2002 года, который впервые облек в четкую нормативно-правовую форму нравственные ориентиры служебного поведения госслужащих [1].

До относительно недавнего времени понятие «конфликт интересов» использовалось преимущественно в законодательстве о предпринимательской деятельности и рынке ценных бумаг, а также в нормах, регулирующих особенности применения института представительства<sup>[1]</sup>.

Первоначально, понятие «конфликт интересов» было определено в федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года 79-ФЗ. В соответствии с данным определением, под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации. Гражданские служащие обязаны принимать меры по предотвращению конфликта интересов.

Для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов (далее - комиссия по урегулированию конфликтов интересов), деятельность которых регулируется указами Президента РФ, а также внутриведомственными приказами.

Минздрасоцразвития России был разработан Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих в соответствии с рекомендациями Группы государств против коррупции (ГРЕКО). Типовой кодекс рекомендован для использования его в качестве модели при разработке кодексов поведения государственных служащих

или муниципальных служащих соответствующих государственных органов или органов местного самоуправления. Кроме того, президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции рекомендовал федеральным государственным органам, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления включать в служебные контракты и договоры государственных и муниципальных служащих положения об ответственности за нарушения соответствующих кодексов.

Касательно конфликта интересов, Кодекс в основном содержит нормы, дублирующие или призывающие соблюдать отдельные положения законодательства о конфликте интересов. Что примечательно, в заключительных положениях Кодекса содержится следующая информация «за нарушение положений Кодекса государственный служащий несет моральную ответственность, а также иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации». При этом не уточняется, что следует понимать под «моральной ответственностью». Дополнительно сообщается, что «соблюдение государственным служащим норм Кодекса учитывается при проведении аттестаций, формировании кадрового резерва для выдвижения на вышестоящие должности, а также при наложении дисциплинарных взысканий»

Знаменательным событием в урегулировании конфликта интересов стал факт принятия федерального закона «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года 273-ФЗ. Несмотря на то, что закон носит рамочный характер, в нем содержится ряд важнейших норм. Законом 273-ФЗ в числе мер нанимателя по предотвращению или урегулированию конфликта интересов указывается изменение должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов.

В ряде стран, с опытом по управлению конфликтом интересов которых мы ознакомились, в качестве мер по профилактике конфликта интересов применяется периодическая индексация оплаты труда государственных служащих. Предполагается, что повышение оплаты труда снизит мотивацию к злоупотреблению должностным положением.

Таким образом, можно констатировать, что после утверждения положений, регулирующих конфликт интересов в связи с принятием Закона 79-ФЗ, Россия «вошла в русло» общеевропейского (можно сказать, и общемирового) законодательства по данному вопросу.

Проведенное исследование показало, что формирование эффективной системы управления конфликтом интересов на государственной гражданской службе является важной предпосылкой для снижения уровня коррупции в органах исполнительной власти Российской Федерации.

[1] Данной категорией оперируют Федеральные законы: от 8 декабря 1995 г. 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (ст. 38), от 7 мая 1998 г. 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» (ст. 36), от 29 ноября 2001 г. 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах» (ст. 44), от 24 июля 2002 г. 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» (ст. 35), от

*Конференция «Ломоносов 2011»*

1 ноября 2003 г. 152-ФЗ «Об ипотечных ценных бумагах» (ст. 43), от 22 апреля 1996 г. 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» и др.

**Литература**

1. Государственная гражданская служба в России: Опыт и проблемы становления. Материалы Всероссийской научно-практической конференции / Под общ. ред. А.И. Турчинова. – М.: Изд-во РАГС, 2005. – 282 с.