

Секция «История»

Попытка разработки механизма защиты прав темнокожих дипломатов в США в период президентства Джона Ф. Кеннеди (1961-1963): основные аспекты исследования и критический анализ источниковедческой базы

Янсонс Лео Айварович

Студент

Латвийский университет, Истории и философии, Рига, Латвия

E-mail: leo@telenet.lv

В начале 1960-х гг., до принятия и вступления в силу Акта о гражданских правах 1964 года, права (вернее, несоблюдение прав) темнокожих американцев во многих штатах США опирались на расплывчатых принципах правовой традиции известной под обобщающим названием «законы Джима Крова» (Jim Crow Laws) [1, стр.3-4]. В конце 1950-х и начале 1960-х это «законодательство» всё ещё «покрывало» значительный правовой сегмент в более чем десяти штатах. Особенно на Юге, где расовая сегрегация рассматривалась как легитимное и фактическое «продолжение рабства» [2].

Но проблема сегрегации и расовой дискриминации в начале 1960-х касалась не только штатов «глубокого Юга» (Deep South), но и других регионов страны. В частности и политического центра США - национальной столицы и округа Колумбия, а также прилегающих к нему штатов Виргиния и Мэриленд [3, стр.581].

В связи с тем, что в конце 1950-их и особенно в начале 1960-х, в результате деколонизации Африки, возникло большое количество новых государств, которые открывали свои дипломатические представительства по всему миру – в том числе и в США, выше упомянутые проблемы сегрегации и расовой дискриминации из чисто внутриполитических трансформировались в частично внешнеполитические [6]. Вернее, внутриполитическая проблема обрела внешнеполитическое измерение.

Защита прав темнокожих дипломатов и старания оградить их от всех возможных проблем, связанных с сегрегацией и расовой дискриминацией, стала одним из ключевых аспектов внешнеполитического контекста движения за соблюдение гражданских прав чернокожих граждан в Америке в период президентства Джона Ф. Кеннеди (1961-1963).

Государственным департаментом США были приняты попытки разработать и наладить институционально - политический механизм защиты прав темнокожих дипломатов. В начале 1961 года в департаменте была создана новая структура – Секция Особого Протокола (Special Protocol Service Section - SPSS) [4] во главе с Педро А.Санжуаном (Pedro A. Sanjuan). Главной задачей этой структуры стало решение практических проблем дипломатов новых Африканских стран, открывающих свои дипломатические представительства в Вашингтоне и Нью-Йорке (при штаб-квартире в ООН).

Институционально - политический механизм защиты прав темнокожих дипломатов, хоть и был направлен на «обход» или преодоление сегрегации, имел мало общего с попыткой решить проблему расовой дискриминации по существу, которую преследовали борцы за гражданские права афроамериканцев.

На уровне риторики и пропаганды всё было иначе. Попытки быстрого решения проблемы путём оперативного устранения причин каждого отдельно взятого прецедента ущемления прав и несоблюдения иммунитета африканских дипломатов, риторически

связывались с необходимостью пресечь «американский расизм» в целом и показать миру, что не только на словах, но и на деле «демократия начинается дома».

С методологической точки зрения, основные вопросы попытки разработки механизма защиты прав темнокожих дипломатов в период президентства Джона Ф. Кеннеди могут быть разделены на две группы. Первая группа охватывает проблемы, которые полностью или частично касались как интересов дипломатов, так и темнокожих граждан США, а вторая, соответственно, те проблемы, которые касались только дипломатов, но были неактуальны для афроамериканцев [5].

Следовательно, пытаясь создать «алгоритм» решения проблемы первой группы, Госдепартамент косвенно, или в редких случаях – в прямом смысле, поспособствовал и поиску решения местных проблем. Например, как это было в случае кампании по десегрегации межштатной автомагистрали Route 40 в 1961 году [5] или борьбы за фактическую десегрегацию всего жилого сектора в округе Колумбия в 1961-1962 годах [5] и др.

Стоит отметить, что многие институты вне структур Госдепартамента более охотно подключались к решению проблем первой, нежели второй группы.

Спектр проблем как первой, так и второй группы мало исследован, и в американской историографии, за исключением редких примеров, почти не отражён [6, стр.546-579], хотя с феноменологической и междисциплинарной точки зрения, имеет достаточный информативный потенциал.

И в источниковедческом плане, исследования вопроса разработки механизма защиты прав темнокожих дипломатов в период президентства Джона Ф. Кеннеди вполне перспективна, так как имеется довольно обширная, мало исследованная база источников. В основном, это коллекций документов из архива Президентской библиотеки и музея Джона Ф. Кеннеди (Бостон, Массачусетс) и Национального архива США (Колледж – Парк, Мэриленд). Так же имеются ценные и информативно богатые материалы прессы и т.н. «проектов устной истории».

Критический анализ этих групп источников мог бы дать импульс не только для углублённых и комплексных исследований данной проблематики, но и для более активного включения этих источников (в основном - коллекции архивных документов) в археографическую традицию «внутриполитического измерения» дипломатической истории США второй половины XX века. Например, в контексте генезиса риторики «Африканской Холодной войны» и формирования и кодификации современного дипломатического права.

Литература

1. Dailey, J., Gilmore, G.E., Simon, D. (ed.) *Jumpin Jim Crow. Southern Politics from Civil War to Civil Rights*, Princeton: Princeton University Press, 2004
2. *Civil Rights and the American Negro: A Documentary History*, NY: Washington Square Press, 1968
3. Rusk, D. *As I Saw It*. NY: W.W. Norton & Co., 1990
4. Memorandum, Arthur E. Pardee, Jr. to Attorney General [Robert F. Kennedy], August 4, 1961, Special Instructions on the Work of the Special Protocol Service Section, Box

- 51, Folder Sanjuan P.A., 7/1961-8/1961, Attorney General's General Correspondence – Robert F. Kennedy Papers, John F. Kennedy Presidential Library and Museum.
5. Report of the First Nine Months of the Special Protocol Service Section of the Office of the Chief of Protocol, Department of State, Activities related to the field of civil rights – results of progress made and future plans, Box 1, Folder First Nine Months SPSS 11/1/61, Pedro A. Sanjuan Papers, John F. Kennedy Presidential Library and Museum.
 6. Romano, R. No Diplomatic Immunity: African Diplomats, the State Department and Civil Rights 1961-1964// The Journal of American History, Vol. 87, No.2, 2000