

Секция «История»

Haus-, Hof- und Staatskanzlei: проблема становления внешнеполитического ведомства Австрии во второй половине XVIII века

Монастырева Лилия Юрьевна

Аспирант

Смоленский государственный университет, исторический, Смоленск, Россия

E-mail: lil2026@yandex.ru

Государственная канцелярия (Haus-, Hof- und Staatskanzlei) – центральное учреждение, выполнявшее внешнеполитические функции в наследственных землях Габсбургов, позже в Австрийской империи, с 1753 по 1848 гг. Возникновение этого учреждения относится еще ко времени войны за Австрийское наследство и обусловлено необходимостью разграничения функций имперских институтов и собственно австрийских.

Рассматривая историю становления Государственной канцелярии как внешнеполитического ведомства Австрии, стоит отметить две проблемы: разделение учреждений имперских и наследственных земель Габсбургов – Имперской (Reichshofkanzlei) и Государственной канцелярий (Staatskanzlei) и разграничение полномочий между другими центральными ведомствами внутри монархии Габсбургов.

Целью нашей работы является исследование процесса становления внешнеполитического ведомства Австрии во второй половине XVIII века. Объектом изучения стала Государственная канцелярия.

Начальный этап становления австрийского министерства иностранных дел до сих пор так и не нашел полного отражения в исторической литературе: в основном это работы общего характера, посвященные истории Австрии [Шиндлинг А. 1997; Kulenkampff А. 2005], реформам Марии Терезии [Scott Н. 1990] или виднейшим государственным деятелям этого периода, в частности, государственному канцлеру Кауницу [Ивонин Ю.Е. 2007], в которых затрагиваются лишь отдельные аспекты проблемы.

В результате исследования данного объекта нами были сделаны следующие выводы:

1. До второй половины XVIII в. внешнеполитическое ведомство Австрии не претерпело существенных изменений: его структура оставалась неопределенной. Руководящий состав монархии начал осознавать необходимость создания обособленного внешнеполитического ведомства, что проявилось в составлении министрами разнообразных планов по реформированию системы. В результате в 1753 г. к Государственной канцелярии полностью переходят функции министерства иностранных дел всех наследственных земель Габсбургов. Возглавил канцелярию князь Венцель Антон Кауниц-Ритберг (1711-1794).

2. Стремление утвердить данное ведомство в центральном аппарате как одно из ведущих, привело к реформированию Кауницем всей его структуры. В 50-60 гг. XVIII в. была полностью изменена внутренняя структура Государственной канцелярии: он разделил ее на департаменты и отделы, упорядочил делопроизводство. Не менее актуальной была проблема организации дипломатической службы за границей и подготовки для нее профессиональных кадров, которая была Кауницем успешно решена.

3. Эта реформа привела к изменению места внешнеполитического ведомства Австрии в системе органов государственного управления: Государственная канцелярия из «министерства иностранных дел» превратилась, фактически, в главное ведомство империи. Это стало возможным в связи с повышением роли государственного канцлера:

в его руках сосредоточилась как внешняя, так и внутренняя политика наследственных земель Габсбургов. И как следствие - ведомство было зависимо от личных талантов и степени влияния его руководителей.

4. Организация Государственной канцелярии на основе верховенства государственного канцлера и единоличного принятия им всех решений привела к кризису австрийской дипломатии в конце XVIII-начале XIX вв. и, в последующем, к реформированию Меттернихом ведомства в 1816 г.

Таким образом, рассматривая реформирование внешнеполитического ведомства Австрии во второй половине XVIII в., можно выделить следующие характерные черты: обособление его от других институтов государственного управления, усложнение и дифференциацию структуры, централизацию руководства внешней политики, рост дипломатического бюрократического аппарата и его профессионализацию. Вместе с тем главной проблемой для Австрии оставалась неразделенность функций руководства внешней и внутренней политикой.

В целом, результаты проведенного нами исследования позволяют создать более целостную картину начального периода становления министерства иностранных дел Австрии. Анализ источников свидетельствует о взаимозависимости процессов проходивших в Европе и Австрии в сфере становления институциональных структур, особое место в данном процессе имеет влияние имперских институтов на государственное развитие Австрии. В конечном счете, «имперское прошлое» Габсбургов сыграло роль тормоза государственного развития.

Исследование данного вопроса позволяет расширить представление о проблемах австрийского государственного строительства данного периода и глубже увидеть причины кризиса австрийской дипломатии конца XVIII-начала XIX вв.

Литература

1. Дипломатическая переписка австрийских послов и посланников при русском дворе // Сборник императорского русского исторического общества. Т. 18. СПб., 1876.
2. Ивонин Ю.Е. Универсализм и территориализм. Старая империя и территориальные государства Германии в раннее новое время 1495-1806. Т. 2, ч. 1. М.; Смоленск, 2007.
3. Шиндлинг А., Циглер В. Кайзеры: Священная Римская империя, Австрия, Германия. Ростов-на-Дону, 1997.
4. Dickson P.G. Finance and Government under Maria Theresia 1740–1780. Vol. 1. Oxford, 1987.
5. Duchhardt H. Balance of Power und Pentarchie: internationale Beziehungen 1700–1785. Paderborn; Muenchen; Wien; Zuerich, 1997.
6. Klingenstein G. Institutionelle Aspekte der oesterreichischen Aussenpolitik im XVIII. Jahrhundert // Diplomatie und Aussenpolitik Oesterreichs. 11 Beitrage zu ihrer Geschichte. Wien, 1977. S. 74–93.

7. Kulenkampff A. Oesterreich und das alte Reich. Die Reichspolitik des Staatskanzlers Kaunitz unter Maria Theresia und Joseph II. Koeln; Weimar; Wien, 2005.
8. Matsch E. Der Auswaertige Dienst von Oesterreich(-Ungarn) 1720-1920. Wien; Koeln, 1986.
9. Scott H. M. Reform in the Habsburg Monarchy, 1740-90 // Enlightened Absolutism. Reform and Reformers in Later Eighteenth Century Europe. London, 1990. P. 145–187.
10. Simanyi T. Kaunitz oder Die diplomatische Revolution. Staatskanzler Maria Theresias. Wien; Muenchen, 1984.
11. Wandruszka A. Die Historiographie der theresianisch-josephinischen Reformzeit // Ungarn und Oesterreich unter Maria Theresia und Joseph II. Neue Aspekte im Verhaeltnis der beiden Laender. Wien, 1982. S. 13–28.
12. Wien, Ballhausplatz 2. Ein Haus und seine Geschichte: [http:// www.bka.gv.at](http://www.bka.gv.at).