Секция «История»

Комиссия теорикона в системе управления государственными финансами в Афинах IV в. до н. э.

Цымбал Оксана Григорьевна
Студент
Ярославский государственный университет имени П.Г.Демидова, Исторический факультет, Ярославль, Россия
E-mail: oxanatsimbal@mail.ru

Одной из важнейших реформ в области управления общественными финансами в IV в. до э. в Афинах стало создание Эвбулом специальной комиссии для управления фондом теорикона, которая, судя по сообщениям источников, имела достаточно широкие полномочия в области экономической политики государства. По словам Аристотеля (Ath. Pol. 47. 2), лица, избранные для заведования зрелищным фондом, совместно с полетами и казначеями воинских сумм заключали арендные контракты, устраивали торги на разработку рудников и сбор податей. Эсхин (III. 25) в речи, произнесенной в 330 г. до н. э., сообщает, что заведующие теориконом исполняли должность аподектов и должность антиграфа, «ведали корабельными верфями, строительством арсенала, проведением дорог, т. е. держали в своих руках почти все хозяйство города» (Пер. Л. М. Глускиной). Все эти сообщения нередко наводят исследователей на мысль о том, что комиссия теорикона исполняла роль своеобразного «министерства финансов» древности [3, P. 54] и что существование магистратуры с такими широкими полномочиями противоречило системе афинской демократии [4, S. 562].

Однако, на наш взгляд, создание комиссии теоркона вовсе не привело к упразднению прежней системы управления финансами. Есть основания полагать, что дореформенные финансовые магистратуры продолжали функционировать, а комиссия теорикона лишь контролировала их деятельность.

Во-первых, нужно отметить, что Эсхин в 330 г. до н. э. был заинтересован в том, чтобы преувеличить властные полномочия заведующих теориконом: Эсхин желал представить своего противника Демосфена, который в тот момент заведовал фондом теорикона, как человека, узурпировавшего власть в государстве. Во-вторых, данные письменных источников дают основания полагать, что коллегии аподектов, антиграфов и прочих финансовых магистратов продолжали существовать и после реформы Эвбула.

Должность аподектов появилась в Афинах при Клисфене (Harpocr. 46. 4-11). Во времена Аристотеля (Ath. Pol. 48. 1 – 2), т. е. уже после создания комиссии теорикона, десять аподектов принимали все взносы в казну, учитывали их и распределяли по соответствующим статьям расхода. Аподекты вели заседания Совета Пятисот, на которых разбирались вопросы о вине частных или должностных лиц в неправильном распределении средств. Они также производили расследования и выносили приговор по делам, связанным с отдачей рудников или налогов на откуп. Вряд ли столь значимая должность могла полностью исчезнуть. Скорее всего, деятельность аподектов, как и работа полетов (Arist. Ath Pol. 47.2), контролировалась комиссарами теорикона [3, P. 57, 4, S. 560].

Обязанностью антиграфов, по утверждению Эсхина, являлось зачитывание перед Советом уведомления о доходах, поступавших в казну за каждую пританию. Исходя

из сходства выполняемых функций, антиграфа, на наш взгляд, можно отождествить с упоминаемым у Аристотеля секретарем, который «должен читать документы народу и Совету» и «не имеет других полномочий, кроме обязанности читать» (Ath. Po. 54. 5. Пер. С. И. Радцига) и с встречающимся в надписи 443/2 г. до н. э. (IG. II2 223C) казначеем Совета. Таким образом, есть определенные основания полагать, что антиграфы продолжали функционировать как во времена Эвбула и Демосфена, так и во времена Аристотеля.

Еще одной должностью, на которую, возможно, непосредственное влияние оказала комиссия теорикона, была магистратура попечителей водопроводов (Ath. Pol. 43.1). Эта малозначительная должность редко упоминается в источниках, однако Демосфен, непримиримый противник Эвбула, дважды в своих речах делает иронические замечания о попечителях водопроводов (Dem. III. 29; XIII. 30). Возможно, появление попечителей водопроводов, так же, как и создание комиссии теорикона, было результатом реформ Эвбула.

Не вызывает сомнений участие комиссаров теорикона в обустройстве города, контроле над корабельными верфями, арсеналом, строительстве флота и т. д.[1, С. 142, 2, P. 259, 3, P. 65-66, 4, S. 560] Многие мероприятия в этих сферах неразрывно связываются с именем Эвбула (Din. I. 96, Dem. III. 29, XIII. 30). С именем Эвбула также отождествляются важные изменения в сфере организации торговли (Din. I. 96; Dem. VII. 12; XXXIII. 23). Однако вряд ли комиссары теорикона непосредственно осуществляли руководство строительными работами и оснащением флота, регулировали торговые отношения. Аристотель в «Афинской политии» называет магистратов, которые отвечали за эти сферы жизнедеятельности государства: попечитель водопроводов (43. 1), рыночные надзиратели (51. 1), надзиратели за мерами (51. 2), хлебные надзиратели (51. 3), портовые попечители (51. 4), строители дорог (54. 1), заведующие ремонтом храмов (50. 1), астиномы (50. 2), Эсхин упоминает должность строителя стен (III. 24).

Комиссия теорикона, по всей видимости, определяла направление политики государства в этих сферах, контролировала деятельность магистратов, отвечавших за различные отрасли государственного хозяйства. После 354 г. до н. э. в зрелищный фонд поступали все ежегодные излишки доходов (Dem. XIII. 29; LIX. 4), и члены коллегии теорикона с этих пор стали определять приоритетные направления расходования финансовых средств и следили за выполнением намеченных задач. Фактически комиссарам теорикона были отведены функции, которую ранее выполнял Совет Пятисот В условиях обострения экономических проблем в государстве понадобилась централизация управления финансовой системой полиса, поэтому контроль над денежными средствами был передан узкой группе лиц.

Литература

1. Кондратюк М. А. Теорикон // ВДИ. 1989. № 1. С. 137-144.
2. Burke E. M. Lycurgan Finances. // GRBS. 1985. T. 26. P. 251-264.
3. Cawkwell G.L. Eubulus // JHS. 1963. № 83. P. 47-67.
4. Leppin H. Zur Entwicklung der Verwaltung Öffentlicher Gelder im Athen des 4. Jahrhunderts v. Chr. // Die athenische Demokratie im 4. Jahrhundert v.Chr. Stuttgart, 1995. S. 557-571.