

Демографическая политика в России: 1989-2009 гг.

Чекушин Роман Владимирович¹

аспирант

Московский государственный университет им. М. В. Ломоносова, Москва, Россия

E-mail: tschekuschin@rambler.ru

Изменения в численности и составе населения страны затрагивают ее непосредственные интересы. В России последних лет эти изменения носят опасный характер, выражаясь, прежде всего, в абсолютном сокращении численности населения, или депопуляции.

Сегодня деятельность государства в области улучшения демографической ситуации официально является одним из приоритетных «национальных проектов». В сентябре 2001 г. правительством РФ была принята Концепция демографического развития РФ на период до 2015 года, в 2007 г. была принята Концепция демографической политики на период до 2025 года.

Объектом настоящей работы является население России в период с 1989 по 2009 гг., рассматриваемое как совокупность его социально-демографических групп, в зависимости от их половых, возрастных и национальных признаков. Предметом исследования является деятельность государства в области демографической политики, поддержки материнства и детства, такой социальной категории, как семья с детьми. В качестве предмета работы выступает также динамика количественных и качественных изменений в демографической ситуации в России 1989-2009 гг., в частности, процессов рождаемости и смертности.

Источниковой базой исследования стал комплекс законодательных и статистических материалов и документов, данные из научных и иных работ. Следует выделить, в первую очередь, материалы Всесоюзной переписи населения 1989 года, переписи населения России 2002 года, материалы текущего учета Росстата, а также законодательные акты, опубликованные в Собрании законодательства РФ.

Переживаемый страной кризиса может рассматриваться как геополитическая, экономическая и социальная катастрофа. Большинство ученых придерживаются этой точки зрения. Крайне низкие показатели рождаемости в сочетании со сверхсмертностью ведут к быстрому сокращению численности коренного населения России. Все это обуславливает необходимость всестороннего анализа причин и разработки методов борьбы с депопуляцией.

Несмотря на критическую ситуацию со смертностью в нашей стране, на первое место среди демографических проблем должна быть поставлена проблема рождаемости. Основная причина депопуляции – именно снижение рождаемости до крайне низкого уровня, а не высокие показатели смертности. Широко пропагандируемое сейчас в научной общественности и СМИ мнение о первостепенной значимости достижения «цивилизованных» европейских показателей смертности и ожидаемой продолжительности жизни опасно, так как в корне решить демографическую проблему таким способом невозможно, что показывает опыт этих стран, большая часть которых живет в режиме депопуляции или балансирует на грани сокращения численности. Кроме того, приводимые в пользу данной позиции аргументы, сводящиеся к возможности быстрого снижения смертности в противоположность «крайне инерционным» процессам рождаемости, не выдерживают критики, т.к. прогресс в борьбе со смертностью напрямую связан с социально-экономическим развитием. А для достижения Россией средневропейских экономических показателей потребуются долгое время.

Для понимания глубины переживаемого страной кризиса важно осознать, какие последствия будет иметь «развитие» народонаселения в соответствии с современными тенденциями, если в ближайшие годы не предпринять радикальных мер, направленных, в

¹ Автор выражает признательность проф. А.С. Барсенкову за помощь в подготовке тезисов.

первую очередь, на увеличение рождаемости. Именно это условие заложено в большинство имеющихся сегодня прогнозов, хотя большинство специалистов считают маловероятным преодоление демографического кризиса.

Среди наиболее авторитетных специалистов в области демографии и социологии преобладают воззрения, в соответствии с которыми основной причиной депопуляции стал долговременный кризис семьи как социального института. Постепенному выходу из кризиса может способствовать лишь демографическая политика, ориентированная на формирование трехдетной семьи в качестве основной ячейки общества (Антонов, 2004, с. 46).

Заявленный интерес власти к теме депопуляции отчасти способствовал активизации научных исследований в этой области. Анализ предлагаемых мер борьбы с депопуляцией дает возможность выделить два основных теоретических направления: первое апеллирует к духовно-нравственному возрождению, второе – к социально-экономическому развитию страны и мерам материального характера как главному условию выхода из демографического тупика. Такое деление весьма условно, так как не вмещает в себя всего разнообразия существующих в этой области идей и предложений, многие ученые сочетают оба подхода. Накопленный за последние годы опыт изучения демографической политики позволяет сформулировать ее основные принципы, которые могли бы стать ориентиром для российской власти.

Изучение проблемы позволяет сделать вывод о наличии существенных различий, а зачастую и противоречий как между теорией и практикой государства, так и между властью и обществом в области демографической политики. Законодательные нормы государства закрепляют приверженность одним мерам преодоления депопуляции, большая же часть научного сообщества признает их неэффективность и предлагает меры, построенные на иных исходных установках. Нет единства и в общественной среде, что свидетельствует об отсутствии на сегодняшний день признанной и универсальной схемы выхода из демографического кризиса.

Утверждения о формировании именно в последние годы системы четко ориентированной демографической политики, отсутствовавшей в России 1990-х гг., нельзя считать состоятельными. Сравнение конкретных мер материального характера приводят к выводу о снижении уровня материальной поддержки семей. Главными чертами проведенного в последние годы реформирования системы пособий стал переход к «адресной» поддержке, то есть резкое сокращение общего контингента семей с детьми, имеющих право на получение пособий, а также перекладывание ответственности за финансирование и обеспечение социальных выплат населению на региональные власти. Оба этих решения не могут рассматриваться как меры, способствовавшие улучшению материального положения семей с детьми (Елизаров, 2007, с. 543-549).

Таким образом, говорить о формировании основ демографической политики в России последних лет можно лишь в том смысле, что они провозглашены. Действующей властью были официально обозначены «цели и задачи демографической политики», механизм реализации которых не может обеспечить выход страны из демографического кризиса. В условиях глобализации первостепенную роль играет осознание значимости сохранения национальной и культурной идентичности России на уровне правящей элиты (Панарин, 2006, с. 253-261). Решение этой проблемы, очевидно, является делом будущего.

Литература:

1. Антонов А. И. (2004) Причины и последствия депопуляции в России // Почему вымирают русские: последний шанс. М.
2. Елизаров В. В. (2007) Экономические меры демографической политики // Экономика народонаселения. М.
3. Панарин А. С. (2006) Народ без элиты. М.