

Совершенствование административно-правового статуса граждан России¹

Рудовол Иван Павлович

Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, Омск, Россия

E-mail: irudovol@yandex.ru

Формирование правового государства, общественно-политические и социально-экономические преобразования неизбежно приводят к изменению административно-правового статуса граждан. Конституционное закрепление прав и свобод человека и гражданина в качестве высшей ценности предполагает повышение ответственности органов исполнительной власти, местного самоуправления по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина. Системный характер данной задачи требует повышения роли законодательного регулирования, в первую очередь в сфере организации рассмотрения обращений граждан, совершенствования юридических гарантий.

В соответствии со ст. 33 Конституции РФ граждане Российской Федерации имеют право обратиться лично либо через своего законного представителя, а также направить индивидуальное или коллективное обращение в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам. В развитие данного положения принят Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», пришедший на смену правовому массиву, регулировавшему данный вопрос на протяжении последних 38 лет. Учитывая, что установление процедуры рассмотрения обращений граждан относится к совместной компетенции федерации и ее субъектов, последние вправе принимать законы, устанавливающие положения, направленные на защиту права граждан на обращение, в том числе гарантии права граждан на обращение, дополняющие гарантии, установленные федеральным законом. Большинство субъектов федерации воспользовались этой возможностью и приняли свои законодательные акты, регулирующие рассматриваемые процедуры (Республика Башкортостан, г. Москва, Свердловская, Омская, Московская область и др.).

К числу законодательно не урегулированной, традиционно относится проблема материально-технического обеспечения данной процедуры. Так, в зарубежных странах электронные технологии позволяют гражданам не только направлять обращения в органы публичной власти по каналам Интернета, но и общаться с чиновниками в режиме реального времени. В РФ официальные сайты лишь немногих органов государственной власти предусматривают возможность интерактивного общения, направления электронных сообщений, а также получения актуальной, своевременно обновленной информации. Однако проблему в данном случае составляет то, что в большинстве федеральных органов исполнительной власти, не говоря уже о региональных органах государственной власти и органах местного самоуправления, вообще нет электронной системы, они, рассматривая обращения граждан, пользуются различными базами данных, что делает невозможным обмен сведениями об обращениях между различными органами.

Обращения граждан классифицируются по форме (устные и письменные) и по содержанию (предложения, заявления, жалобы), обладают различной юридической природой.

По мнению Н.Ю. Хаманевой, административный и судебный порядок представляют собой «две неразрывно связанные между собой подсистемы единого демократического института обжалования».

Конституция РФ (ч. 1 ст. 46) гарантирует судебную защиту прав и свобод каждому гражданину в соответствии с положением ст. 8 Всеобщей декларации прав человека,

¹ Административно-правовой статус гражданина рассматривается в настоящей работе как совокупность прав, обязанностей и гарантий в сфере государственного управления.

устанавливающей право каждого человека «на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случае нарушения его основных прав, предоставленных ему Конституцией или законом».

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права гражданин имеет право обратиться с индивидуальной жалобой против государства в Европейский Суд по правам человека и в иные международные контрольные органы, если он исчерпал все установленные российским законодательством средства защиты.

Взросшая управленческая экспансия государства на все сферы человеческой деятельности ставит человека в зависимое положение от государства и приводит к пониманию в необходимости сдерживающего фактора.

В зрелых демократических государствах национальный (государственный) правозащитный институт, носящий разные названия - уполномоченный по правам человека, омбудсмен, защитник народа - выполняет, прежде всего, функции контроля за деятельностью государственной администрации и защиты граждан от административного произвола. В РФ с принятием Федерального конституционного закона от 26.02.97 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» создан независимый институт омбудсмана. Независимость Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации закреплена в статье 2 названного закона, в которой устанавливается, что Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

Защита прав и свобод человека осуществляется Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации и действующими самостоятельно и независимо от него уполномоченными в субъектах Российской Федерации. В то же время защита прав человека как предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов должна основываться на единстве форм и методов ее осуществления, а также на разграничении полномочий федерального и региональных уполномоченных. В связи с этим, необходимо внести изменения в Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» (установив обязательность создания данной должности в субъектах РФ и определив формы взаимодействия данных институтов) и принять Федеральный закон «Об основах деятельности Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации».

Кроме того, к основным направлениям совершенствования законодательного регулирования деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации относятся: наделение правом законодательной инициативы, совершенствование судебно-процессуальной компетенции, установление административной ответственности за игнорирование обоснованных и законных запросов и предложений Уполномоченного, создание института специализированных уполномоченных по защите прав наиболее уязвимых категорий лиц (детей, военнослужащих, студентов и т.д.).

В целом, учитывая значительный разрыв между установленными конституционными принципами и реальным их закреплением в законодательстве, а также их соблюдением, необходимо дальнейшее развитие и совершенствование административно-правовых средств защиты прав граждан.

Литература

1. Административно-правовой статус гражданина (2004) / Отв.ред. Н.Ю. Хаманева. М.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 7.
3. Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2005 год // ИПС Консультант Плюс.