

Акты референдного процесса
Янчук Артем Александрович
Ассистент кафедры конституционного и административного права
Университет экономики и права «КРОК», Киев, Украина
E-mail: artem_yanchuk@ukr.net

Со времен независимости в Украине было проведено свыше 70 референдумов. Многие из них выявили пробелы в законодательной регламентации процессуальных механизмов инициирования и проведения референдумов, правовой природы и юридической силы актов референдных процессов и их предметов.

Учитывая это, актуальным, на наш взгляд, является исследование актов референдного процесса, их понятия, юридической силы, правовой природы, классификации, соотношения с актами референдумов, органов государственной власти и местного самоуправления, возможности реализации данных актов и их выполнения. Для удобства изложения мы будем использовать понятие акта, как общее понятие для всех правовых форм деятельности субъектов референдного процесса.

При этом необходимо помнить, что акты референдного процесса и акты референдумов – не тождественные понятия. Имея общую правовую природу, они отличаются за субъектами принятия, юридической силой, целью принятия, а также имеют и ряд других существенных отличий.

Большинство ученых под понятием правового акта понимают должным образом (словесно-документально) оформленное внешнее выражение воли уполномоченного субъекта, который выступает как носитель составных элементов правовой системы – юридических норм, правоположений практики, индивидуальных предписаний, автономных решений лиц, которые рассчитаны на установления норм и их реализацию, то есть на установление, изменение и прекращение правоотношений [Мурашин, с. 17].

В юридической литературе нет однозначной точки зрения относительно определения понятия акта референдного процесса. По нашему же мнению, для определения понятия акта референдного процесса необходимо охарактеризовать его основные признаки.

Актам референдного процесса присущи общие признаки, которые характеризуют их как один из разновидностей правовых актов, в частности, они: 1) существуют в словесно-документальном виде; 2) содержат информацию, которая излагается и структурируется согласно с правилами и приемами юридической техники; 3) имеют волевой характер, выраженная в них воля субъектов референдного процесса объективно обусловлена потребностями общественного развития; 4) являются средством реализации компетенции субъектов референдного процесса; 5) имеют официальный характер; 6) имеют государственно-властный характер и обязательны для исполнения.

В то же время актам референдного процесса присущи и специальные признаки, которые выделяют их среди других правовых актов, в частности они: 1) сочетают прямое и представительное волеизъявления при их принятии; 2) имеют особенный круг субъектов права их принятия – субъектов референдного процесса; 3) являются формой правового выражения ряда взаимообусловленных, последовательных стадий референдного процесса; 4) принимаются специально уполномоченными субъектами референдного процесса в виде властных установок в пределах их компетенции в сфере референдных отношений; 5) имеют специальный порядок принятия и реализации; 6) характеризуются направленностью на реализацию властной, коллективной воли народа или территориальной общины.

Учитывая все вышеперечисленные общие и специальные признаки, можно сделать вывод, что акт референдного процесса – это документально оформленный правовой акт, который существует в форме властной установки, выработанной и принятой на основании норм действующего законодательства специально уполномоченным субъектом референдного процесса в пределах предоставленной ему

компетенции в сфере референдных отношений, содержит обязательные к исполнению положения и является результатом правового выражения ряда взаимообусловленных, последовательных стадий референдного процесса.

На сегодняшний день практически отсутствуют классификации актов референдного процесса. Автором в пределах исследования изучен значительный массив актов референдного процесса и на основе обнаруженных общих черт предложена следующая классификация:

I. В зависимости от стадии референдного процесса, на которой принимаются акты референдного процесса, они классифицируются на подготовительные, организационные, основные и завершающие.

II. В зависимости от субъектов референдного процесса, которые принимают акты, они классифицируются на акты органов государственной власти* и акты органов местного самоуправления, акты комиссий, созданных для подготовки и проведения референдумов, акты собраний граждан, уполномоченных на создание инициативных групп референдумов, акты инициативных групп референдумов, а также акты других органов в пределах их компетенции.

III. В зависимости от территории действия акты референдного процесса классифицируются на общегосударственные и локальные.

IV. В зависимости от характера норм, содержащихся в актах, акты референдного процесса классифицируются на нормативные, индивидуальные и интерпретационные.

V. В зависимости от срока действия акты референдного процесса классифицируются на постоянные и временные.

VI. В зависимости от предмета акты референдного процесса классифицируются на регистрационные, контрольные, информационные, организационные, координационные, финансовые, устанавливающие.

Субъектами права принятия актов референдного процесса выступают субъекты референдного процесса, а их деятельность в сфере референдного процесса четко регламентирована нормами референдного законодательства. Ввиду этого, предметом актов референдного процесса, в отличие от предмета актов референдума, является исчерпывающе определенный в референдном законодательстве перечень вопросов, которые принимаются уполномоченным субъектом референдного процесса в пределах его компетенции.

Литература

1. Дмитриев Ю.А., Комарова В.В. Референдум в системе народовластия. - М.: Манускрипт, 1995. – 323с.
2. Коток В.Ф. Референдум в системе социалистической демократии. - М.: „Наука”, 1964. - 192 с.
3. Мурашин О.Г. Акти прямого народовладдя у правовій системі: Дис.... докт. юрид. наук. – Київ, 2001 – 420 с.
4. Погорілко В.Ф., Федоренко В.Л. Референдне право України: Навчальний посібник. – К.: Вид-во „Ліра-К”, 2006. – 366 с.
5. Скакун О.Ф. Теорія держави і права: Підручник./ Пер. з рос. – Харків: Консул, 2006. – 656с.
6. Алексеев С.С. Общая теория права: В 2 т. – М.: Юрид. лит., 1982. – Т. 2. – 359 с.
7. Синцов Г. В. Конституционно-правовой институт референдума Российской Федерации и субъектов Российской Федерации : Дисс....канд. юрид. наук. – Пенза, 2003. – 199 с.

* На сегодняшний момент большинство ученых не относят органы государственной власти к субъектам референдного процесса, что объясняется стремлением максимально отделить деятельность органов государственной власти от собственно референдного процесса, сделать невозможным любые формы и методы противоправного влияния органов государственной власти на его ход.