

**Проблемы обеспечения экологической безопасности в регионах Южного
федерального округа Российской Федерации: вопросы теории и государственно-
правового регулирования**

Поваляшко Анастасия Александровна
соискатель кафедры

земельного и экологического права

ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права»
Филиал ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права»
в г. Астрахани, г. Астрахань, Россия
Nasy_p@rambler.ru

Важнейшим и необходимым условием развития отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды является правовое обеспечение экологической безопасности Российской Федерации и ее регионов.

В последнее время угроза для безопасности и комфортного существования человека начинает исходить от неблагоприятного состояния окружающей среды. В первую очередь, это риск для здоровья. Сейчас уже не вызывает сомнения, что загрязнение окружающей среды способно вызвать ряд экологически обусловленных заболеваний и, в целом, приводит к сокращению средней продолжительности жизни людей, подверженных влиянию экологически неблагоприятных факторов. Именно ожидаемая средняя продолжительность жизни людей является основным критерием экологической безопасности.

Необходимо отметить, что термин «экологическая безопасность» появился в правовой литературе сравнительно недавно. В действующем законодательстве отсутствуют достаточно четкие правовые определения важнейших терминов, используемых в деятельности по обеспечению экологической безопасности. Это приводит, на наш взгляд, к различному их толкованию государственными органами власти, гражданами и другими субъектами правоотношений, и, в конечном счете, как отмечает, В.В. Вербицкий, «приводит к снижению эффективности роли права в регулировании обеспечения экологической безопасности»¹.

Это связано с тем, что термины «экологическая безопасность», «обеспечение экологической безопасности» часто смешиваются или рассматриваются как тождественные. Между этими терминами имеются существенные различия, что позволяет прийти к выводу о целесообразности из различного определения.

На наш взгляд, «экологическая безопасность» означает закрепление в правовых институтах такой системы отношений по поводу окружающей среды, которая способна служить основой нормального, стабильного существования общества и создания условий, при которых состояние всех элементов окружающей среды не представляет опасности для жизни и здоровья человека.

Обеспечение экологической безопасности в последнее время стало развиваться как самостоятельное направление деятельности общества и государства наряду с природопользованием и охраной окружающей среды. Именно в таком сочетании эти направления отнесены Конституцией России к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Федерации.

По нашему мнению, обеспечение экологической безопасности представляет собой систему мер, направленных на предотвращение нанесения вреда объектам экологической безопасности (человеку, его объединениям, обществу и государству в целом, а также окружающей среде и ее отдельным компонентам) при осуществлении хозяйственной или иной деятельности, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, представляющей угрозу экологической безопасности.

В силу того, что основным механизмом обеспечения экологической безопасности России является именно государственное управление, следовательно, исследование проблем, связанных с совершенствованием управления обеспечением экологической безопасности в Российской Федерации в целом, а также в регионах Южного федерального округа Российской Федерации во многом будет способствовать дальнейшей отработке экологической концепции, а также совершенствованию экологического законодательства России.

Анализируя действующую систему государственного управления обеспечением экологической безопасности в Южном федеральном округе Российской Федерации, следует отметить, что почти во всех субъектах Южного федерального округа Российской Федерации существуют специально уполномоченные органы управления в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В связи с этим предлагается создать орган специальной компетенции в сфере обеспечения экологической безопасности – агентство по обеспечению экологической безопасности.

На наш взгляд, необходимо наделить данный орган следующими функциями: оказание содействия органам государственной власти региона, органам местного самоуправления в решении вопросов в области охраны окружающей среды, развития водохозяйственного комплекса, использования и восстановления биоресурсов и особо охраняемых природных территорий, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, участие в разработке, пропагандировании и реализации в установленном порядке краевых целевых программ в области охраны окружающей среды, развития водохозяйственного комплекса региона, обеспечения экологической безопасности, использования и восстановления биоресурсов и особо охраняемых природных территорий, организация и проведение в установленном порядке слушаний по вопросам проектирования, размещения объектов, хозяйственная и иная деятельность которых может нанести вред окружающей среде, а также оказание содействия государственным органам власти при осуществлении государственного экологического контроля на территории региона.

Таким образом, создание эффективной системы органов управления обеспечением экологической безопасности - важнейшая задача в регионах Южного федерального округа Российской Федерации, решение которой невозможно без полного разграничения компетенции и предметов ведения на федеральном уровне; необходима их стабилизация, перераспределение по ветвям власти, уровням, между отдельными органами; предпочтительно усиление региональных начал. Также целесообразным представляется создание специального органа обеспечения экологической безопасности на территории субъектов Российской Федерации, подотчетного напрямую Министерству природных ресурсов России.

¹ Вербицкий В.В. Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности Российской Федерации: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Академия ФСБ РФ. М., 1999. С. 7.