

Роль саморегулируемых организаций в отечественном гражданском обороте

Кадырова Эльвира Рашитовна

аспирант, преподаватель гражданского права

Институт Экономики Управления и Права, г. Казань, Россия.

e-mail: Elvira.kadyrova@mail.ru

Институт саморегулирования существует в мировой практике довольно давно. Появление данного института связано с процессами либерализации, дебюрократизации, дерегуляции, которые периодически происходят в тех или иных развитых странах. Указанные реформы осуществляются по инициативе первых лиц государства и (или) влиятельных политических сил, которые считают, что большинство проблем в различных сферах социальной и экономической жизни граждане и организации вполне способны решить самостоятельно, без активного и порой настойчивого участия государства. Таким образом, государство, можно сказать, возвращает населению власть, которой граждане наделяют государственные органы, участвуя в процессе выборов. По мнению авторов подобных реформ, саморегулирование приводит к большей активности населения и специалистов в области своей деятельности, позволяет им более четко регулировать известные им общественные отношения, а также сокращает бюрократический аппарат государства и затраты на его содержание. Все указанное, в конечном итоге, должно приводить к улучшению деятельности профессиональных сообществ и, как следствие, к росту благосостояния граждан и страны в целом. Однако, в связи с общим несовершенством природы человека подобные радужные планы не всегда реализуются в задуманном виде. Дело в том, что чрезмерная бесконтрольная дерегуляция может приводить к необратимым анархическим процессам, бюрократизации органов самоуправления (к появлению, так называемой, проблемы «контроля за контролером»), усилению деструктивных монопольных процессов в экономике, и, как следствие, к дискредитации самой идеи саморегулирования, которая при разумном подходе, очевидно, несет в себе целый ряд преимуществ и достоинств.

В настоящее время Президентом и Правительством РФ проводится административная реформа, основной целью которой является борьба с бюрократией, упразднение дублирующих функций министерств, снижение административной нагрузки на бизнес. В новой административной реформе саморегулирование должно занять одно из основных мест, в связи с тем, что в ключе сокращения государственных функций идет их передача не нижестоящим органам власти, а саморегулируемым организациям. Правительство РФ передает функции регулирования аудита, бухучета и оценочной деятельности от министерств к саморегулируемым организациям.

Правовое положение саморегулируемых организаций в юридической литературе практически не рассматривалось. Хотя, в свете новой административной реформы это необходимо. Во-первых, изменилась роль государства в обществе: оно отказалось от вмешательства в некоторые сферы деятельности в пользу местного самоуправления. Во-вторых, нужно определить сущность нового правового явления – саморегулирования, отразив его в специальном Федеральном законе.

Основная цель саморегулирования – регулирование отношений в отдельных сферах деятельности людей на основе самоорганизации, то есть без непосредственного вмешательства государства. Оперативное вмешательство государства заменяется нормативно- правовым регулированием и контролем за соблюдением законодательства саморегулируемыми организациями.

При этом общество и государство достигают нескольких положительных эффектов.

Во-первых, сокращаются государственные расходы на регулирование и контроль в соответствующих сферах деятельности.

Во-вторых, повышается эффективность государственного управления за счет замены оперативного контроля за предпринимательской деятельностью на

законодательное регулирование и уменьшение управленческих связей – субъектом регулирования и контроля является одна или несколько саморегулируемых организаций, а не множество субъектов предпринимательства.

В-третьих, формируется механизм предотвращения коррупции государственных чиновников, так как устраняется необходимость непосредственного взаимодействия предпринимателей с чиновниками по вопросам повседневной хозяйственной деятельности.

В-четвертых, у предпринимателей появляется возможность влиять на деятельность регулятора (путем избрания органов саморегулируемой организации и контроля за их деятельностью). При этом снижаются транзакционные и иные издержки, исключаются взятки чиновникам. В отличие от налогов, уплачиваемых в государственный бюджет (расходование их плательщики проконтролировать не могут), членские взносы в саморегулируемые организации имеют адресный характер и их расходование может контролироваться ее членами. Целевой характер членских взносов в саморегулируемые организации делает их похожими на налоги, уплачиваемые не всем населением, а лишь теми, кто пользуется соответствующими услугами СРО.

В-пятых, дисциплинарное воздействие со стороны саморегулируемой организации к своим членам – нарушителям правил – позволяет оперативно устанавливать и поддерживать порядок в соответствующей сфере.

Из анализа различных видов предпринимательской деятельности следует, что создание саморегулируемых организаций возможно в сферах оказания услуг, в которых:

- необходимо лицензирование субъектов предпринимательской деятельности и последующий контроль за соблюдением условий ведения лицензионной деятельности;
- такая предпринимательская деятельность имеет широкое распространение и насчитывает множество субъектов на территории всей страны, а не на территории одного субъекта РФ;
- требуется определенный уровень профессиональной квалификации (следовательно, аттестация) лиц, оказывающих услуги.

В отечественном гражданском обороте деятельность саморегулируемых организаций можно наблюдать как на рынке ценных бумаг, так и в других отраслях экономики и права: рекламе, нотариате, оценочной деятельности, банкротстве.

Государственная политика в сфере саморегулирования направлена главным образом на поддержку процессов объединения предпринимателей и профессионалов с тем, чтобы постепенно избавить органы исполнительной власти от необходимости заниматься регулированием и контролем за их деятельностью, что, в свою очередь, ведет к снижению бюджетных затрат, связанных с госрегулированием и контролем деятельности участников саморегулируемой организации.